

РЕШЕНИЕ по делу № 17С/2012

о результатах внеплановой проверки соблюдения законодательства о размещении заказов

28.04.2012

г. Благовещенск

Комиссия Амурского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), на основании информации, поступившей по жалобе ООО «Прометей», проведя внеплановую комиссионную проверку действий заказчика ГБУ АО «Дирекция по содержанию и обслуживанию административных зданий» и уполномоченного органа – управление государственного заказа Амурской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по монтажу автоматической установки пожарной охраны и системы оповещения людей о пожаре в административных зданиях, объявленного извещением № 0123200000312000802 от 04.04.2012 на соответствие положений Закона о размещении заказов,

УСТАНОВИЛА:

23 апреля 2012 года в Амурское УФАС России поступила жалоба от ООО «Прометей» на действия заказчика ГБУ АО «Дирекция по содержанию и обслуживанию административных зданий» и уполномоченного органа – управление государственного заказа Амурской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по монтажу автоматической установки пожарной охраны и системы оповещения людей о пожаре в административных зданиях, объявленного извещением № 0123200000312000802 от 04.04.2012, выразившихся, по мнению заявителя, в нарушении норм Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), а именно: в отсутствии в документации сведений об объемах работ (о демонтаже оборудования), количестве демонтируемого оборудования, в отсутствии в обосновании начальной максимальной цены контракта стоимости демонтажных работ, а также в нарушении ст. 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Жалоба ООО «Прометей» была возвращена заявителю, однако, в соответствии со ст. 17 Закона о размещении заказов Амурским УФАС России проведена внеплановая проверка по указанному заказу, в ходе которой установлено следующее.

В заседании Комиссии Амурского УФАС России объявлялся перерыв для истребования от ООО «Прометей» доверенности от генерального директора ООО «Прометей» на осуществление действий от имени общества на подачу жалобы в антимонопольный орган, а также документ о назначении на должность директором лица, подписавшего жалобу от имени ООО «Прометей». После перерыва представитель ООО «Прометей» не явился, запрашиваемых документов не представил.

Из обращения ООО «Прометей» следует, что заказчиком не определен объем демонтажных работ, количество демонтируемого оборудования, в обосновании начальной максимальной цены контракта не включена стоимость демонтажных работ, нарушена ст. 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Представители заказчика и уполномоченного органа считают, что заказ на выполнение работ по монтажу автоматической установки пожарной охраны и системы оповещения людей о пожаре в административных зданиях размещен в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов. По мнению заказчика с объемом, как демонтажных, так и монтажных работ потенциальный подрядчик мог ознакомиться непосредственно на месте проведения работ. Доступ на объект обеспечивается свободный. Количество демонтируемого оборудования соответствовало количеству монтируемого. Начальная максимальная цена контракта указана на основании проектно-сметной документации, составленной привлеченной организацией. В связи с незначительным объемом демонтажные работы проводятся за счет подрядчика.

04.04.2012 уполномоченным органом - управлением государственного заказа Амурской области на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по монтажу автоматической установки пожарной охраны и системы оповещения людей о пожаре в административных зданиях, объявленного извещением № 0123200000312000802. Начальная максимальная цена контракта - 3 257 020 рублей. Дата окончания срока подачи заявок – 20.04.2012. Дата проведения открытого аукциона -26.04.2012. Место выполнения работ – ул. Шевченко, 24/ул. Зейская, 211.

04.04.2012 года в документацию об аукционе внесены изменения о том, что участники размещения заказа вправе ознакомиться с проектной документацией по адресу заказчика: г. Благовещенск, ул. Ленина, д. 135, первый этаж, кабинет службы безопасности.

Согласно протокола рассмотрения первых частей заявок № 0123200000312000802-1 от 23.04.2012 для участия в аукционе поступило 15 заявок, одному участнику отказано в допуске к участию в аукционе.

В соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (Раздел III, глава 19, статья 83, часть 1 автоматические установки пожаротушения и пожарной сигнализации должны монтироваться в зданиях, сооружениях и строениях в соответствии с проектной документацией, разработанной и утвержденной в установленном порядке.

При этом в п. 23 ст.2 Технического регламента дано понятие пожарной сигнализации, под которой понимается совокупность технических средств, предназначенных для обнаружения пожара, обработки, передачи в заданном виде извещения о пожаре, специальной информации и (или) выдачи команд на включение автоматических установок пожаротушения и включение исполнительных установок систем противодымной защиты, технологического и инженерного оборудования, а также других устройств противопожарной защиты.

Таким образом, законодательно установлено обязательное наличие проектной

документации, разработанной и утвержденной в установленном порядке, при монтаже автоматических установок пожаротушения и пожарной сигнализации, которая, в свою очередь, может полноценно охарактеризовать и раскрыть весь объем работ по монтажу систем противопожарной защиты.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6, ч. 2. ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с п. 1.1 предмета договора на выполнение работ по монтажу автоматической установки пожарной охраны и системы оповещения людей о пожаре в административном здании, подрядчик обязуется выполнить работы по монтажу автоматической установки пожарной охраны и системы оповещения людей о пожаре в административном здании. При этом в пункте 2.1.11 проекта договора указано, что подрядчик должен демонтировать установленное ранее оборудование, однако в техническом задании не указано количество данного оборудования.

Таким образом, отсутствие в документации проектной документации, объема демонтажных работ не позволяет участникам размещения заказа определить характеристики выполняемых работ, их соответствие потребностям заказчика, а также сформировать свое ценовое предложение для участия в аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов в документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме), указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети «Интернет» или иного указания.

Информацией о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, могут быть данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору, и иные источники информации.

Поскольку демонтажные работы являлись предметом контракта, заказчиком, уполномоченным органом в силу ст.19.1 Закона о размещении заказов в обоснование начальной максимальной цены контракта должны быть включены все работы, в том числе и работы по демонтажу оборудования.

Проведя внеплановую проверку действий заказчика ГБУ АО «Дирекция по содержанию и обслуживанию административных зданий» и уполномоченного органа – управление государственного заказа Амурской области, руководствуясь ч.6 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении

заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать заказчика и уполномоченный орган нарушившим положения ст.19.1, ч. 1 ст. 41.6, ч. 2. ст. 34 Закона о размещении заказов;
2. Выдать заказчику, уполномоченному органу предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд, Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев в установленном законом порядке.