

1. ООО «Цвик трейдинг-М»

121151, Москва, ул.Раевскго, д.4

2. ОАО «Научно-производственная корпорация «Иркут»

129626, г. Москва, ул. Новоалексеевская, д. 13, стр.1

3. Иркутский Авиационный Завод — филиал ОАО «Научно-производственная корпорация «Иркут»

664020, г. Иркутск, ул. Новаторов, 3

4. АО «Центр развития экономики»

107113, Москва, ул. 3-я Рыбинская, д.18, стр.22

## **РЕШЕНИЕ**

по делу № 1-00-342/77-15 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

**12.03.2015 г. Москва**

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев ООО «Цвик трейдинг-М» на действия заказчика - ОАО «Научно-производственная корпорация «Иркут» при проведении открытого запроса предложений в электронном виде на право выбора поставщика на поставку испытательной электромеханической напольной машины с максимальным усилием 100кН, работающей на растяжение и сжатие с выполнением работ по монтажу,

пуско-наладке оборудования и консультированию, приобретаемого в лизинг, без заключения договора поставки по результатам данной процедуры с последующим выбором лизингодателя (реестровый № 31501939944), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

## **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступила ООО «Цвик трейдинг-М» (далее — Заявитель) на действия заказчика - ОАО «Научно-производственная корпорация «Иркут» (далее — Заказчик) при проведении открытого запроса предложений в электронном виде на право выбора поставщика на поставку испытательной электромеханической напольной машины с максимальным усилием 100кН, работающей на растяжение и сжатие с выполнением работ по монтажу, пуско-наладке оборудования и консультированию, приобретаемого в лизинг, без заключения договора поставки по результатам данной процедуры с последующим выбором лизингодателя (реестровый № 31501939944) (далее — Закупка).

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе в допуске к участию в Закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми

актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закон о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

21.11.2014 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Научно-производственная корпорация «Иркут» (далее — Положение о закупках).

22.01.2015 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки.

Согласно извещению о проведении Закупки от 22.01.2015 дата окончания подачи заявок - 12.02.2015, дата рассмотрения и оценки заявок - 12.02.2015, дата подведения итогов - 27.02.2015.

В соответствии с протоколом заседания комиссии по закупкам ИАЗ – филиала ОАО «Корпорация «Иркут» по проведению отборочного этапа запроса предложений № 470 от 19.02.2015 № 105 - 470 /ДИ Закупочной комиссией принято решение об отказе заявке ООО «Цвик трейдинг – М» в допуске к участию в Закупке в связи с несоответствием пункту 8.2.3 документации о Закупке, а именно: участником не предоставлено свидетельство об утверждении типа средств измерений на цифровой автоматический экстензометр.

Согласно доводам жалобы Заявителя, решение Закупочной комиссии неправомерно ввиду следующего. Испытательная машина, представленная Заявителем на Закупку, имеет свидетельство об утверждении типа средств

измерений. Датчик деформации (экстензометр) в составе испытательной машины опосредованно имеет свидетельство об утверждении типа средств измерений, метрологически обеспечен, представление отдельного свидетельства об утверждении типа средств измерений на него не требуется.

Заказчик доводам Заявителя возразил и пояснил, что пунктом 7 Технического задания в Закупочной документации экстензометр выделен как отдельное средство измерений и согласно пункту 8.2.3 Закупочной документации автоматический экстензометр должен иметь действующее свидетельство об утверждении типа средств измерений. В составе заявки ООО «Цвик трейдинг – М» свидетельство на автоматический экстензометр отсутствует.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно Извещению предмет Закупки - выбор поставщика на поставку испытательной электромеханической напольной машины с максимальным усилием 100кН, работающей на растяжение и сжатие с выполнением работ по монтажу, пуско-наладке оборудования и консультированию, приобретаемого в лизинг, без заключения договора поставки по результатам данной процедуры с последующим выбором лизингодателя

Пунктом 7.2.1 Закупочной документации утверждены технические характеристики испытательной машины:

- Максимальная нагрузка – 100кН
- Класс точности машины – 0,5 согласно EN10002 и ISO 7500-1 от 1 до 100 кН.
- Тип привода – электромеханический
- Рабочая зона - 1
- Датчик силы - 1, работающий на растяжение и сжатие
- Распознавание датчиков силы - автоматическое
- Полный рабочий ход траверсы – не менее 1300мм
- Скорость перемещения активного захвата от 0,01 до 500мм/мин
- Ширина рабочего пространства – не менее 500мм
- Захваты клиновые пневматические с системой быстрого зажатия образца,
- усилие зажатия образца регулируемое
- Габаритные размеры машины не более:

- Ширина -1020мм
- Глубина - 650мм
- Высота - 2450мм
- Масса рамы машины (без приспособлений) не менее – 1000кг
- Мощность не менее - 3квт
- Жесткость рамы нагружения - не менее 175 кН/мм для гарантии высокой точности испытаний в верхнем и нижнем диапазонах рабочей нагрузки машины
- Конструкция рамы: 2 предварительно натянутых ШВП и 2 направляющие колонны.
- Должна быть предусмотрена защита колонн от удара траверсы.
- Установка машины должна осуществляться без специального фундамента

На раме машины должна быть установлена кнопка аварийной остановки.

Согласно 7.2.4 Закупочной документации автоматический экстензометр должен определять значения предела пропорциональности, модуля упругости, предела текучести, а также значения относительного удлинения при максимальной нагрузке и при разрушении образца. Экстензометр должен обеспечивать автоматическую установку  $L_0$ , автоматическое зажатие образца, автоматическое возвращение в начальное положение, автоматическое измерение удлинения до разрушения образца.

Должен иметь возможность синхронизации с ПО испытательной машины.

Класс точности: не более 0,5 согласно EN ISO 9513

Разрешение: не более 0,1 мкм

Установка  $L_0$  автоматическая от 10 до 300 мм

Принцип измерения: опто-инкрементальный

Максимальный ход: не менее 300мм

Сила активации: не более 1 сН

Максимальный размер плоского образца не менее: 30 x 50 мм

Максимальный диаметр цилиндрического образца не менее: 80 мм

Длина измерительных щупов не более: 218 мм

Масса: не более 26 кг

В поставку должно входить 4 круглых и 4 квадратных ножа

В комплекте должен быть поворотный кронштейн для вывода экстензометра из зоны испытания.

В соответствии с пунктом 7.2.11 Закупочной документации установлены следующие требования к технической документации:

Наличие копий действующих свидетельств об утверждении типа средств измерений с описанием типа средства измерений: испытательной машины (в комплекте с ПО), цифрового штангенциркуля, автоматического экстензометра,

копии методики поверки испытательной машины, цифрового штангенциркуля, автоматического экстензометра,

оригиналы свидетельств о первичной поверке средств измерений: испытательной машины, цифрового штангенциркуля, автоматического экстензометра,

руководства по эксплуатации на оборудование, включающее руководство по сервисному обслуживанию с принципиальными электрическими схемами,

паспорта (формуляры) с отметкой о проведении первичной поверки.

Вся техническая и эксплуатационная документация должна быть оформлена на русском языке.

Согласно пункту 8.2.3 Закупочной документации участник запроса предложений по выбору поставщика товара, приобретаемого в лизинг, должен включить в состав своей заявки следующие документы согласно таблице 1, подтверждающие его соответствие вышеуказанным требованиям: обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг, подлежащих лицензированию, или сертификатами на товары, являющиеся предметом закупки, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации или аналогичные документы выданные в соответствии с законодательством иностранного государства - копиями сертификатов качества на товар от производителя, а именно действующим сертификатом об утверждении типа средств измерений РФ со всеми приложениями (копия), либо предоставить гарантийное письмо о том, что сертификат будет предоставлен одновременно с отгружаемой продукцией.

**Таким образом, участником необходимо обладать лицензиями или свидетельствами о допуске на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг, подлежащих лицензированию, или сертификатами на товары, являющиеся предметом закупки.**

**В соответствии с пунктом 13.3 Закупочной документации комиссия по закупкам принимает решение по каждому участнику запроса предложений о допуске его заявки к оценочному этапу рассмотрения заявок. В случае, если заявка участника запроса предложений или сам участник не отвечают какому-либо из обязательных требований, установленных в документации по запросу предложений, его заявка может быть отклонена.**

Комиссия, изучив документы, представленные Заявителем в составе заявки, установила что Участником представлено свидетельство об утверждении типа средств измерений DE.C.28.070.A № 43390. Наименование типа средств измерений: Машины универсальные испытательной серии Z.

Учитывая изложенное, Комиссия пришла к выводу, что Заявителем соблюдено требование пункта 8.2.3 Закупочной документации, в части включения в состав своей заявки свидетельства на товар, являющегося предметом закупки.

Довод Заказчика относительно того, что участникам в составе заявки необходимо представить помимо свидетельства на товар, являющийся предметом Закупки, свидетельства на отдельные средства измерений, входящие в комплект поставки, в частности на экстензометр, не находит отражение в Закупочной документации.

**Пунктом 8.2.3 Закупочной документации установлено требование об обладании лицензиями или свидетельствами о допуске на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг, подлежащих лицензированию, или сертификатами на товары, являющиеся предметом закупки. В данном случае, предметом Закупки является поставка **ИСПЫТАТЕЛЬНОЙ ЭЛЕКТРОМЕХАНИЧЕСКОЙ НАПОЛЬНОЙ МАШИНЫ С МАКСИМАЛЬНЫМ УСИЛИЕМ 100кН. Свидетельство в отношении которого Заявителем в составе заявки представлено.****

**То обстоятельство, что к участию в закупке поступило семь заявок, шесть из которых были отклонены в частности в связи с несоответствием ПУНКТУ 8.2.3 Закупочной документации, свидетельствует об отсутствии в Закупочной документации требования о предоставлении участниками в составе заявки свидетельства на отдельные средства измерений, входящие в комплект поставки, а именно на **ЭКСТЕНЗОМЕТР.****

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании изложенного, Комиссия пришла к выводу о неправомерном отказе заявке ООО «Цвик трейдинг – М» в допуске к участию в Закупке.

Таким образом, Комиссия признает довод жалобы обоснованным.



Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3, части 6 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное к исполнению предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.