



аукционе, признан участником аукциона - ООО «Институт проектирования и реставрации».

**Комиссия Архангельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов рассмотрела жалобу ООО «Северо-Западная строительная компания» и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.**

Согласно пункту 1.3 «Реконструкция кровли» Технического задания документации об аукционе необходимо обработать деревянные конструкции кровли огнезащитным составом за 2 раза и антисептировать.

Пунктом 1 части 1 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов» определено обязательное требование к участникам размещения заказа при проведении торгов об их соответствии требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Пункт 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации устанавливает, что отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее – Приказ №624) установлено, что в указанный перечень входят «Работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования» (пункт 12.12.).

Частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ определено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

Следовательно, участник размещения заказа, для выполнения работ по огнезащите строительных конструкций, являющихся предметом аукциона, должен иметь свидетельство о допуске к виду работ 12.12. «Работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования», выдаваемое саморегулируемой организацией.

На основании подпункта б пункта 3 части 2 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов» заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов», в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и такие товары, работы, услуги являются предметом аукциона.

Пунктом 1.7 Раздела I и Раздела III Информационная карта аукциона документации об аукционе определены документы и сведения, представляемые в обязательном порядке участниками аукциона, в том числе в Приложении 1 к информационной карте аукциона указано о необходимости представления копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона, а именно, участник размещения заказа должен представить в составе заявки копию свидетельства, выданного саморегулируемой организацией.

Заявитель считает, что для выполнения вышеуказанного вида работ достаточно иметь допуск, согласно Перечня, утвержденного Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 9 декабря 2008 года №274 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее – Приказ №274) в части по коду 4540162 «Огнезащита деревянных конструкций».

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика пояснили, что для выполнения работ, являющихся предметом открытого аукциона, необходимо наличие у участника размещения заказа свидетельства СРО на вид работ, установленный в Разделе III Информационная карта аукциона Перечня, утвержденного Приказом №624, а именно: пункт 12.12 «Работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования».

Как установлено материалами дела, в составе заявки на участие в открытом аукционе участником размещения заказа ООО «Северо-Западная строительная компания» представлено свидетельство СРО о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства по Перечню видов работ согласно Приказу №274.

С 01 июля 2010 года Приказ № 274 утратил силу, в связи с изданием Приказа № 624.

Министерство регионального развития РФ в письме от 15 июня 2010 г. № 24099-РП/08 сообщило, что прекращение действия Приказа № 274 формально не отменяет действие свидетельств о допуске, выданных в соответствии с данным Приказом. Организации и индивидуальные предприниматели вправе выполнять работы, указанные в свидетельстве, выданном на основании Приказа № 274, и прямо предусмотренные Приказом № 624.

Согласно Таблице соответствия видов работ из перечней, утвержденных Приказами № 274 и № 624, предложенной Министерством регионального развития РФ, например, такие виды работ из перечня, утвержденного Приказом № 624, являющиеся предметом Аукциона, как «Работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования», являются вновь введенными.

В данном случае участнику размещения заказа требуется получить допуск к этим работам дополнительно.

На основании вышеизложенного, свидетельство СРО по приказу №274 не дает право выполнять работы 12.12. «Работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования».

Следовательно, участник размещения заказа - ООО «Северо-Западная строительная компания» - не соответствует требованиям пункта 1 части 1 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов».

Согласно пункту 2 части 1 статьи 12 ФЗ «О размещении заказов» при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 указанного Федерального закона.

**Таким образом, аукционная комиссия правомерно отказала в допуске к участию в аукционе участнику размещения заказа ООО «Северо-Западная строительная компания», несоответствующего требованиям пункта 2 части 1 статьи 12 ФЗ «О размещении заказов».**

Заявитель в своей жалобе указал на несоответствие отдельных положений документации об аукционе.

В соответствии с пунктом 2 изменений, внесенных в документацию об аукционе 03.08.2010 пункт 17 раздела III Информационная карта аукциона изложен в следующей редакции, а именно: место подачи заявок на участие в аукционе – заявки на участие в аукционе принимаются по адресу - 163000, г. Архангельск, пр.Троицкий, 63, офис 18

Согласно пункту 3 изменений, внесенных в документацию об аукционе 02.09.2010 пункт 20 раздела III Информационная карта аукциона изложен в следующей редакции, а именно: место, дата и время проведения аукциона 22 сентября 2010 по адресу: 109074, г. Москва, Китайгородский проезд, дом.7, стр.2, в 10 час 30 мин. (время московское).

По мнению заявителя, размещение на официальном сайте Протокола рассмотрения заявок в 18 час.17 мин. 21.09.2010 сделало невозможным получение пропуска для непосредственного участия его представителя на процедуре проведения открытого

аукциона – 22 сентября 2010 в 10 час.30 мин.

В соответствии с частью 2 статьи 36 ФЗ «О размещении заказов» срок рассмотрения заявок на участие в аукционе не может превышать десять дней со дня окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Согласно частью 3 статьи 36 ФЗ «О размещении заказов» протокол размещается заказчиком на официальном сайте в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Из указанных норм следует, что период между датой размещения протокола и датой проведения аукциона не определен.

**Таким образом, пункты 17 и 20 раздела III Информационная карта аукциона не противоречат действующему законодательству о размещении заказов.**

Комиссия Архангельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

Согласно части 2 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» документация об аукционе должна содержать следующие требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Анализ документации об аукционе показал, что установленные в Техническом задании на выполнение работ по реконструкции материально-технического комплекса Соловецкого музея-заповедника части VI «Техническая часть» документации об аукционе (далее – Техническое задание) и проектной документации объема по некоторым позициям работ не тождественны друг другу, что не отражает фактических потребностей Заказчика.

Например, Заказчиком в пункте 1.7 «Устройство смотровых канав и приямков ПР1, ПР2» Технического задания установлено, что участники размещения заказа должны произвести в том числе следующие объемы указанных видов работ:

- устройство покрытий на цементном растворе из плиток керамических (осмотровая канава К1), который составляет **16,15 м<sup>2</sup>**;
- облицовка стен на цементном растворе плитками керамическими (осмотровая канава К1) - **4,45 м<sup>2</sup>**;
- устройство покрытий на цементном растворе из плиток керамических (осмотровая канава К2) - **20,2 м<sup>2</sup>**;
- облицовка стен на цементном растворе плитками керамическими (осмотровая канава К2) - **8,25 м<sup>2</sup>**.

Однако, в проектной документации - комплект чертежей 16.07-02 АС на листе 16 в ведомости отделки смотровых канав, указаны иные объемы данных работ, а именно:

- облицовка дна на цементном растворе из плиток керамических осмотровой канавы К1 - **4,45 м<sup>2</sup>**;
- облицовка стен и перегородок на цементном растворе из плиток керамических осмотровой канавы К2 - **16,15 м<sup>2</sup>**;
- облицовка дна на цементном растворе плитками керамическими осмотровой канавы К2 - **8,25 м<sup>2</sup>**;
- облицовка стен и перегородок на цементном растворе плитками керамическими осмотровой канавы К2 - **20,24 м<sup>2</sup>**.

В заседании комиссии представители Заказчика в устных пояснениях, а также в письме № 492/09-03 от 01.10.2010 подтвердили наличие несоответствия объемов указанных видов работ между проектной документацией и Техническим заданием.

Кроме того, материалами дела подтверждается несоответствие также иных сведений по видам работ, указанных в Техническом задании, сведениям, которые указаны в проектной документации. Так, в соответствии с разъяснениями документации об аукционе на право заключения государственного контракта на выполнение работ по реконструкции материально-технического комплекса Соловецкого музея заповедника, направленных ФГУК «Соловецкий государственный историко-архитектурный и природный музей – заповедник» письмом №431/09-06 от 25.08.2010 в адрес Заявителя - ООО «Белый Дом» (далее – Разъяснения), Заказчик установил, что в случаях расхождения сведений между Техническим заданием и проектом (проектной документацией), участнику размещения заказа следует руководствоваться проектом. Например,

1. стр. 5 Разъяснений – пункт 1.5 «Ремонтно-строительные работы по фасадам» (устройство фундаментных плит плоских из бетона (в части установки арматурных каркасов),

2. стр. 6, 7 Разъяснений - пункт 1.6 «Проемы»:

- устройство бетонной подготовки (в части объема работ),
- изготовление и устройство анкеров, остающихся в теле бетона (в части объема работ),
- устройство подливки толщиной 30 мм (в части объема работ),

3. стр. 9, 10, 11, 12 Разъяснений – пункт 1.9 «Ремонтно-строительные работы по внутренним помещениям»:

- устройство полов,
- окраска известковыми составами по кирпичу и бетону,
- устройство подвесного потолка,
- водоэмульсионная окраска поверхности потолков с расчисткой старой краски,
- водоэмульсионная окраска поверхности потолков с расчисткой старой краски,
- облицовка стен на цементном растворе керамическими плитками,
- высококачественная окраска масляными составами дверных заполнений,
- высококачественная окраска масляными составами оконных заполнений,

4. стр.12 Разъяснений – пункт 1.11 «Вентиляция»:

- установка регулятора скорости RE 2 (или эквивалент),

5. стр.13 Разъяснений – пункт 1.12 «Отопление»:

- установка автоматических воздухоотводчиков и так далее.

**Таким образом, наличие несоответствия данных по объемам работ в Техническом задании документации об аукционе и проектной документации, не отражает реальной потребности Заказчика и является со стороны Заказчика нарушением части 2 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов».**

В соответствии с частью 3 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с частью 2 указанной статьи, которой установлено, что документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Пунктами 1.12, 1.13, 1.14 Технического задания части VI Техническая часть документации об аукционе определены виды работ с использованием конкретного оборудования.

Например, «Отопление» - установка котлов отопительных Beretta VR6 (или эквивалент), установка насоса циркуляционного GRUNDFOS серии TRD 32-230/2 (или эквивалент) и GRUNDFOS серии UPS 32-30 F (или эквивалент), установка баков расширительных Reflex Vc -80л (или эквивалент).

Например, «Электрооборудование и электроосвещение» - например: монтаж ВРУЗСМ -11-10УХЛ4 и ВРУЗСМ-47-00АУХЛ (или эквивалент) с установкой металлоконструкций, монтаж ЯАВРЗ-25-2(у)31 УХЛ4 (или эквивалент), установка автоматического выключателя АП50Б-3МТ (или эквивалент).

Например, «Охранно-пожарная сигнализация» - например: установка прибора приемно-контрольный Сигнал -20 (или эквивалент), установка извещателя охранного на разбитие стекла Break Glass (или эквивалент), монтаж извещателя пожарного ручного ИПР-3СУ (или эквивалент).

Как установлено материалами дела в документации об аукционе Заказчик не установил технических характеристик товаров (котлов, систем, приборов и пр.), необходимых для использования при выполнении работ по отоплению, установке электрооборудования и электроосвещения, охранно-пожарной сигнализации.

Отсутствие в документации об аукционе требований к техническим характеристикам котлов, систем, приборов, используемых при выполнении вышеуказанных работ, не позволяет участникам размещения заказа определить соответствие выполняемых работ, технических характеристик товаров, используемых при выполнении работ, потребностям заказчика и подготовить заявку на участие в аукционе в строгом соответствии с требованиями Заказчика, в том числе реально оценить свои затраты на производство работ с использованием данных товаров.

**Таким образом, Заказчик, не обозначив в техническом задании технические характеристики товаров (котлов, систем, приборов и пр.), которые определяют его потребность, нарушил часть 2 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов».**

Согласно подпункту 3.4.1 пункта 3.4 «Требования к предоставлению сведений о качестве выполняемых работ» участник размещения заказа предоставляет сведения и о качестве работ, а также сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товаров, применяемых при производстве работ. В указанных сведениях участник размещения заказа должен представить точные качественные характеристики выполняемых работ и функциональные характеристики (информацию о потребительских свойствах) применяемых товаров. Сведения о качестве работ, о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) применяемых товаров должны соответствовать требованиям к качеству выполняемых работ, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) применяемых товаров, установленным в техническом задании (Часть VI «Техническая часть» документации об аукционе). В случае, если в техническом задании содержится указание на допустимые минимальные и максимальные значения качественных, технических, функциональных, количественных и иных показателей выполняемых работ либо товаров, используемых при производстве работ (например: срок эксплуатации, объем, размеры, количество и т.п.), участник размещения заказа должен представить сведения по соблюдению указанных требований технического задания с указанием конкретных значений соответствующих показателей. Простое воспроизведение участником размещения заказа требований технического задания, без предоставления сведений о качестве выполняемых работ, о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) применяемых товаров, либо отсутствие в таких сведениях указания на отдельные характеристики выполняемых работ и товаров, применяемых при производстве работ, не допускаются.

Как подтверждается материалами дела, сведения об объемах работ участники размещения заказа должны предоставить в составе своих заявок на участие в аукционе в столбце 4 «Сведения, представляемые участником размещения заказа» таблицы «Сведения о качестве работ», которая является Приложением 1 к заявке на участие в аукционе документации об аукционе.

Указанные сведения обязательны для заполнения участниками размещения заказа, так как пунктом 3.3.3. документации об аукционе установлено следующее: «предоставление документов с отклонением от установленных в документации об аукционе форм может быть расценено аукционной комиссией как несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, установленным документацией об аукционе».

Часть 2 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов» содержит исчерпывающий перечень документов и сведений, которые должна содержать заявка участника размещения заказа. В данном перечне отсутствует требование о предоставлении сведений об объемах работ.

*Согласно части 3 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов» требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 указанной статьи документов и сведений, не допускается.*

Таким образом, Заказчик, установив в Техническом задании требование о предоставлении участником размещения заказа сведений об объемах работ, нарушил часть 3 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов».

Руководствуясь частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Северо-Западная строительная компания» необоснованной;
2. Признать Заказчика, нарушившим часть 2 статьи 34, части 3 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов»;
3. Выдать Заказчику, аукционной комиссии предписание об устранении нарушений ФЗ «О размещении заказов»;
4. Передать материалы должностному лицу Архангельского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

**Примечание.** Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание

**о прекращении нарушений Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»**

