

19 марта 2010 г. г. Ижевск
изготовлено 31 марта 2010 г.

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:<...>
рассмотрев дело № ТГ 08-02/2010-05, возбужденное по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в отношении Городской думы города Ижевска,
в присутствии представителя ответчика – Городской думы города Ижевска <...>,
в отсутствие представителя МУП г.Ижевска «Ритуал», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела (почтовое уведомление имеется в материалах дела),

у с т а н о в и л а:

В рамках осуществления контроля соблюдения органами местного самоуправления требований статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Удмуртское УФАС России проанализировано решение Городской думы города Ижевска от 28.03.2002г.№ 406 «Об утверждении Положения об оказании ритуальных услуг в городе Ижевске» (далее-Положение).

04.02.2010 года Удмуртским УФАС России в отношении Городской думы города Ижевска было возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела Комиссией исследованы следующие документы и информация:

- Решение Городской думы города Ижевска от 28.03.2002 года № 406 «Об утверждении Положения об оказании ритуальных услуг в городе Ижевске»;
- Протокол заседания Президиума городской думы города Ижевска от 25.02.2010 года;
- решение Городской думы города Ижевска от 16.03.2010 года № 593 «О признании утратившим силу решения Городской думы города Ижевска от 28.03.2002 года № 406 «Об утверждении Положения об оказании ритуальных услуг в городе Ижевске»;
- представленные Городской думой города Ижевска, МУП г.Ижевска «Ритуал» письменные пояснения по делу.

В ходе рассмотрения дела представитель Городской думы города Ижевска пояснила, что решением Городской думы города Ижевска от 16.03.2010 года № 593 Положение об оказании ритуальных услуг в городе Ижевске, утвержденное решением Городской думы города Ижевска от 28.03.2002 года № 406 признано утратившим силу.

Положение признано утратившим силу в целях добровольного устранения допущенного нарушения антимонопольного законодательства.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев указанные выше документы, выслушав пояснения представителя Городской думы города Ижевска, установила следующее.

Пунктом 2.2. Положения определен перечень ритуальных услуг в городе Ижевске, в который входят следующие виды деятельности:

- 2.2.1. Прием заказа и заключение договора на организацию похорон (в том числе агентские услуги приемщиков заказов на организацию похорон).
- 2.2.2. Оформление документов, необходимых для погребения.
- 2.2.3. Захоронение и перезахоронение.
- 2.2.4. Транспортировка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий).
- 2.2.5. Изготовление и опайка цинковых гробов. При этом указано, что данные услуги осуществляются исключительно специализированными службами по вопросам похоронного дела на безвозмездной основе.

Федеральный закон № 8-ФЗ от 12.01.1996 года «О погребении и похоронном деле» предусматривает как безвозмездное оказание ритуальных услуг специализированной службой по вопросам похоронного дела, так и осуществление погребения иными лицами за свой счет с последующим получением социального пособия. Устанавливая гарантии, связанные с погребением умерших, в частности, возлагая обязанность по осуществлению погребения умерших на специализированные службы, Закон «О погребении и похоронном деле», при этом, не исключает возможность осуществления данной деятельности другими коммерческими организациями, лицам, взявшим на себя обязанность по погребению умерших, предоставлено право выбора организации, осуществляющей услуги по погребению.

Постановлением Администрации г.Ижевска от 8.12.1998г. № 573 установлено, что специализированной службой по вопросам похоронного дела в городе Ижевске является МУП «Ритуал». Согласно Уставу, предприятие является коммерческой организацией, его деятельность направлена на получение прибыли, в том числе, от оказания ритуальных услуг.

Предоставление пунктом 2.2. Положения права осуществлять такие ритуальные услуги как прием заказа и заключение договора на организацию похорон (п.2.2.1.), оформление документов, необходимых для погребения (п.2.2.2.), захоронение и перезахоронение (п.2.2.3.), транспортировка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий) (п.2.2.4.), изготовление и опайка цинковых гробов (п.2.2.5.), уход за местами погребения и отдельными захоронениями (п.2.2.13.) исключительно специализированной службе по вопросам похоронного дела – МУП г.Ижевска «Ритуал», предоставляет данному хозяйствующему субъекту преимущественные условия осуществления предпринимательской деятельности и создает условия для ограничения, устранения, недопущения конкуренции на рынке ритуальных услуг и услуг по погребению.

26 октября 2006 года вступил в силу Федеральный закон от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Статья 15 Закона «О защите конкуренции» устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов исполнительной власти, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, предоставляющие отдельному хозяйствующему субъекту преимущественные условия осуществления предпринимательской деятельности. В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона N 135-ФЗ «О защите конкуренции» Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Бездействие Городской думы города Ижевска в период с 26.10.2006г. по 15.03.2010 года в части неприведения п. 2.2. Положения об оказании ритуальных услуг в городе Ижевске, утвержденного решением от 28.03.2002 года № 408 в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства, является нарушением части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Учитывая, что ответчиком до вынесения решения по делу противоправное бездействие прекращено, а именно, решением Городской думы города Ижевска от 16.03.2010 года № 593 Положение об оказании ритуальных услуг в городе Ижевске, утвержденное решением Городской думы города Ижевска от 28.03.2002 года № 406 признано утратившим силу, Комиссия считает возможным прекратить рассмотрение дела, в связи с добровольным устранением нарушения.

В связи с тем, что бездействие Городской думы города Ижевска допущено до введения в действие статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в редакции Федерального закона от 17.07.2009г. № 160-ФЗ «О внесении изменений в кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Комиссия приходит к выводу об отсутствии необходимости передавать материалы дела уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении за нарушение статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь частями 1-3 статьи 41, пунктом 1 части 1, частью 2 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пунктом 3.43 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447, Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

р е ш и л а :

1. Признать Городскую думу города Ижевска нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части бездействия в период с 26.10.2006 года по 15.03.2010 года по неприведению Положения об оказании ритуальных услуг в городе Ижевске, утвержденного решением Городской думы города Ижевска от 28.03.2002 года № 406, в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства, что могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке ритуальных услуг и услуг по погребению.

2. Прекратить рассмотрение дела № ТГ 08-02/2010-05 в отношении Городской думы города Ижевска, в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии