ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 2-03/20-2016 о нарушении

антимонопольного законодательства к рассмотрению

29.12.2016 г. г. Пенза

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Пензенского УФАС России поступило обращение ООО «Комбинат по очистке «Новая волна» о возможном наличии антиконкурентного соглашения при проведении электронного аукциона № 0355100000916000026.

Из представленной информации и информации, размещенной на сайте закупок www.zakupki.gov.ru установлено следующее.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ИСПРАВИТЕЛЬНАЯ КОЛОНИЯ № 8 УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ ПО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ" 12.09.2016 опубликовало извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на размещение государственного заказа: Поставка «Услуги по вывозу жидких бытовых отходов».

Аукцион проводится на площадке: РТС-тендер по адресу http://www.rts-tender.ru.

Начальная максимальная цена контракта: 2 881 102,68.

Для участия в аукционе было подано 5 заявок:

Аукцион был начат 23.09.2016 в 09:30 и продолжался до 9:55.

В ходе аукциона было сделано 49 ценовых предложений.

Снижению начальной (максимальной) цены способствовали поочередные и неоднократные действия ИП Л... и ООО «ТЕРРА ЛЕКС» по подаче ценовых предложений, направленные на понижение начальной (максимальной) цены контракта.

В 09.35 цена была снижена ИП Л.. до 648 247,92 (снижение на 77,5 %).

В последнюю «10 минутку» аукциона в 9.55 со стороны Д... было сделано предложение в размере 1 500 000 (снижение на 47,94 %) значительно выше минимальных предложений других участников ИП Л... и ООО «Терра Лекс» (более чем на 30 %).

По итогам аукциона первым участником, давшим лучшее предложение о цене

контракта, стал ИП Л... с ценовым предложением 648 247,92.

Вторым признано ООО 'ТЕРРА ЛЕКС' с ценовым предложением 662 653,44.

Третьим – ИП Д... с ценовым предложением 1 500 000.

Однако, согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 23.09.2016 заявки ООО 'ТЕРРА ЛЕКС' и ИП Л.... признаны не соответствующими (ст. 31, 69 Закона 44-ФЗ).

По итогам аукциона Победителем признан ИП Д....

05.10.2016 между заказчиком и ИП Д.... заключен контракт № ЭФ.2016.287613/131.

ООО «Терра Лекс», ИП Д.... и ИП Л.... зарегистрированы и осуществляют деятельность на территории Алтайского края (г. Барнаул).

Отсутствие части документов в заявках ООО «Терра Лекс» и ИП Л..., необходимых в соответствии с требованиями конкурсной документации, свидетельствует об отсутствии намерения заключить контракт данными хозяйствующими субъектами по итогам проведения аукциона.

Согласно выпискам из ЕГРЮЛ ООО «Терра Лекс» и ИП Л... не осуществляют деятельность по сбору и обработке ЖБО.

Действия ООО «Терра Лекс» и ИП Л.... по снижению цены контракта на торгах до минимально возможной без реальной цели заключения контракта свидетельствует о намерении тем самым исключить предложения иных участников аукциона, действующих добросовестно. При этом такие действия в совокупности с действиями ИП Д... свидетельствуют о намерении данных хозяйствующих субъектах обеспечить победу в аукционе ИП Д.... по наибольшей цене (максимально приближенной к начальной), то есть обеспечить поддержание цены на торгах.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о наличии антиконкурентного соглашения между субъектами-конкурентами ООО «Терра Лекс», ИП Д.... и ИП Л....

О совместном участии в указанном аукционе могут также свидетельствовать следующие обстоятельства:

- совпадение личных данных (по свойствам) файлов, направляемых в составе второй части заявок ИП Л.... и ИП Д....

- получение электронных цифровых подписей ИП Л.... и ИП Д...., с помощью которых осуществляются действия на электронной площадке, одним физическим лицом.

Таким образом, в действиях ООО «Терра Лекс», ИП Д.... и ИП Л...., выразившихся в

заключении и участии в соглашении между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое могло привести к повышению, поддержанию цен на торгах при участии в аукционе № 0355100000916000026, усматриваются признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, Пензенским УФАС России издан приказ от 26 декабря 2016 года № 212 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Терра Лекс» (ИНН 2222803482, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Шумакова, 45, 5), индивидуальным предпринимателем Д...и индивидуальным предпринимателем Л... требований пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и участии в соглашении между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое привело (могло привести) к повышению, поддержанию цен на торгах.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 2-03/20-2016 к рассмотрению на **02 февраля 2017** г. в 15 час. 00 мин. по адресу: г. Пенза, ул. Урицкого, 127, к. 304.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

Ответчиков: Общество с ограниченной ответственностью «Терра Лекс» (ИНН 2222803482, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Шумакова, 45, 5), (далее – ООО «Терра Лекс»);

- индивидуальный предприниматель Д...;

- индивидуальный предприниматель Л....;

Заявителя: Общество с ограниченной ответственностью «Комбинат по очистке «Новая волна» (ИНН 5837040093, ОГРН 1095837000885, г. Пенза, ул. Индустриальная, 44Б) (далее - ООО «Комбинат по очистке «Новая волна»);

3. **ООО «Терра Лекс»** представить в срок **до 20 января 2017 г** следующие документы и материалы:

- указать фактические виды деятельности, осуществляемые Обществом;

- штатное расписание Общества;

- перечень всех сотрудников, исполняющих обязанности в Обществе в 2014, 2015, 2016 гг., с указанием ИНН;

- реестр договоров Общества на оказание услуг, выполнение работ поставку товаров, с указанием предмета договора, цены и заказчика, за 2014-2016г;

- перечень всех конкурсных процедур на поставку товара (оказание услуги,

выполнение работ), в которых Общество принимало участие за 2014-2016 гг., с указанием предмета закупки;

- письменные пояснения относительно наличия/отсутствия основания отнесения Общества к группе лиц с ИП Д... в соответствии со статьей 9 Закона о защите конкуренции, с приложением подтверждающих документов;

- письменные пояснения относительно наличия/отсутствия основания отнесения Общества к группе лиц с ИП Л... в соответствии со статьей 9 Закона о защите конкуренции, с приложением подтверждающих документов;

- письменные пояснения относительно совместного участия (подготовки документов) с ИП Д... и ИП Л.... в проводимом аукционе;

- письменные пояснения относительно участия в аукционе № 0355100000916000026 в отсутствии установленного требования о наличии лицензии на соответствующие виды услуг;

- договоры с ИП Д... и ИП Ло... на оказание услуг, выполнение работ поставку товаров, с указанием предмета договора, цены, за 2013-2016г;

- иные документы, материалы и пояснения по рассматриваемому делу.

4. **ИП Д...** представить в срок **до 20 января 2017 г** следующие документы и материалы:

- указать фактические виды деятельности, осуществляемые Предпринимателем;

- штатное расписание Предпринимателя;

- перечень всех сотрудников, исполняющих обязанности в штате Предпринимателя в 2014, 2015, 2016 гг., с указанием ИНН;

- реестр договоров Предпринимателя на оказание услуг, выполнение работ поставку товаров, с указанием предмета договора, цены и заказчика, за 2014-2016г;

- перечень всех конкурсных процедур на поставку товара (оказание услуги, выполнение работ), в которых Предприниматель принимал участие за 2014-2016 гг., с указанием предмета закупки;

- письменные пояснения относительно наличия/отсутствия основания отнесения Общества к группе лиц с ООО «Терра Лекс» в соответствии со статьей 9 Закона о защите конкуренции, с приложением подтверждающих документов;

- письменные пояснения относительно наличия/отсутствия основания отнесения Общества к группе лиц с ИП Л... в соответствии со статьей 9 Закона о защите конкуренции, с приложением подтверждающих документов;

- письменные пояснения относительно совместного участия (подготовки документов) с ООО «Терра Лекс» и ИП Л... в проводимом аукционе;

- контракт, заключенный по итогам проведения вышеуказанного аукциона;

- договоры, заключенные в целях исполнения контракта, заключенного по итогам вышесказанного аукциона;

- договоры с ООО «Терра Лекс» и ИП Л... на оказание услуг, выполнение работ поставку товаров, с указанием предмета договора, цены, за 2013-2016г;

- иные документы, материалы и пояснения по рассматриваемому делу.

5. **ИП Л....** представить в срок **до 20 января 2017 г** следующие документы и материалы:

- указать фактические виды деятельности, осуществляемые Предпринимателем;

- штатное расписание Предпринимателя;

- перечень всех сотрудников, исполняющих обязанности в штате Предпринимателя в 2014, 2015, 2016 гг., с указанием ИНН;

- реестр договоров Предпринимателя на оказание услуг, выполнение работ поставку товаров, с указанием предмета договора, цены и заказчика, за 2014-2016г;

- перечень всех конкурсных процедур на поставку товара (оказание услуги, выполнение работ), в которых Предприниматель принимал участие за 2014-2016 гг., с указанием предмета закупки;

- письменные пояснения относительно наличия/отсутствия основания отнесения Общества к группе лиц с ООО «Терра Лекс» в соответствии со статьей 9 Закона о защите конкуренции, с приложением подтверждающих документов;

- письменные пояснения относительно наличия/отсутствия основания отнесения Общества к группе лиц с ИП Д... в соответствии со статьей 9 Закона о защите конкуренции, с приложением подтверждающих документов;

- письменные пояснения относительно совместного участия (подготовки документов) с ООО «Терра Лекс» и ИП Д... в проводимых аукционах;

- договоры с ООО «Терра Лекс» и ИП Д... на оказание услуг, выполнение работ поставку товаров, с указанием предмета договора, цены, за 2013-2016г;

- иные документы, материалы и пояснения по рассматриваемому делу.

Явка сторон по делу или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Все документы представляются в подлинниках или надлежаще заверенных копиях с сопроводительным письмом за подписью руководителя предприятия.

Непредставление запрашиваемой информации либо представление заведомо недостоверных сведений влечет за собой ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

В соответствии с примечанием 1 к статье 14.32 КоАП РФ лицо (группа лиц, определяемая в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации), добровольно заявившее в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган о заключении им недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения или об осуществлении недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий, освобождается от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные частями 1 и 3 настоящей статьи, при выполнении в совокупности следующих условий:

- на момент обращения лица с заявлением антимонопольный орган не располагал соответствующими сведениями и документами о совершенном административном правонарушении;

- лицо отказалось от участия или дальнейшего участия в соглашении либо от осуществления или дальнейшего осуществления согласованных действий;

- представленные сведения и документы являются достаточными для установления события административного правонарушения.

Председатель Комиссии