

Решение по результатам рассмотрения жалобы

участника закупки № 003/06/49-637/2022

«3» августа 2022 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

<...>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителя ГБУЗ «Бурятский республиканский клинический онкологический диспансер» <...>, доверенность от 20.08.2021, представителя Республиканского агентства по государственным закупкам <...>, доверенность от 24.01.2022 № 8, в отсутствие представителя ООО «ПК «Ярославич», уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Производственная компания «Ярославич» (далее – Заявитель, Общество) (вх. от 27.07.2022 № 4694) на действия аукционной комиссии заказчика – ГБУЗ «Бурятский республиканский клинический онкологический диспансер» (далее – Заказчик), уполномоченного органа – Республиканского агентства по государственным закупкам (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для генератора GEN11 (№ 0102200001622003296) (далее – Аукцион), и в результате рассмотрения жалобы в соответствии с частью 3 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО РЕГЛАМЕНТА ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИСПОЛНЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ ПО РАССМОТРЕНИЮ ЖАЛОБ НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) ЗАКАЗЧИКА, УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА, УПОЛНОМОЧЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ, СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК, ЕЕ ЧЛЕНОВ, ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА КОНТРАКТНОЙ СЛУЖБЫ, КОНТРАКТНОГО УПРАВЛЯЮЩЕГО, ОПЕРАТОРА ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ ПРИ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ) ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД» (далее – Административный регламент),

у с т а н о в и л а:

Заявитель считает, что аукционная комиссия неправомерно признала его заявку несоответствующей требованиям закона и извещения об осуществлении закупки, в связи с тем, что по позиции 1, 2 заявки указаны характеристики, не соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки, а именно показатели: «Кнопки активации MIN и MAX расположены непосредственно возле кольца ротации ствола; Апертура раскрытия бранш 11,35мм. Комплекуются замком рабочей части». Указывает, что данные параметры не несут функционального значения для лечебного процесса и носят описательный характер. Считает, что техническое задание сформировано под определенный товар - ножницы Harmonic ACE+ конкретного производителя. Указанные характеристики используются Заказчиком с целью ограничения конкуренции и необоснованного отклонения заявки. Просит приостановить закупку, провести проверку, признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении допущенного нарушения.

Заказчик, Уполномоченный орган с доводами Заявителя не согласился, считают, что в действиях комиссии по осуществлению закупок отсутствуют нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Представлены письменные возражения на жалобу. На заседании Комиссии Заказчик, Уполномоченный орган поддержали доводы, изложенные в письменной форме, просят признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и пояснений, Комиссия Бурятского УФАС России установила следующее:

14.07.2022 на официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении Аукциона № 0102200001622003296. Начальная (максимальная) цена

контракта – 1 480 951,82 рублей. На участие в Аукционе подано 7 заявок.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В файле «Описание объекта закупки» извещения предусмотрено обязательная полная совместимость с генератором электрохирургическим ультразвуковым GEN11, имеющимся в наличии у Заказчика.

Согласно подпункту «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки: а) с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

В файле «Описание объекта закупки» извещения приведены технические требования к товару (далее – Техническое задание). В пунктах 1, 2 «Насадка рукоятки ультразвуковой хирургической системы для мягких тканей, одноразового использования» содержится в том числе следующая характеристика: «Кнопка активации MIN расположена в нижней части корпуса рукоятки ножниц, кнопка MAX расположена в верхней части корпуса рукоятки ножниц, непосредственно возле кольца ротации ствола». «Апертура раскрытия бранш 11,35 мм. Комплекуются съемным серым замком рабочей части».

Согласно подпункту «а» пункта 1 части 5 статьи 49 настоящего закона не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 12 статьи 48 настоящего закона предусмотрено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 26.07.2022 заявка с идентификационным номером – 112312508 (ООО «ПК «Ярославич») признана несоответствующей закону и извещению об осуществлении закупки. Основание: на основании п.1 ч.12 ст.48 Закона, заявка признается несоответствующей требованиям положений Закона, извещения об осуществлении закупки в связи с несоответствием такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки. Разъяснение: Согласно ч.1 ст.49 Закона,

Требованиям к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с Законом и инструкции по ее заполнению, заявка на участие в электронном аукционе должна содержать характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона (пп."а" п.2 ч.1 ст.43 Закона). Участник закупки в составе заявки по пп. 1,2 указал: «Кнопки активации MIN и MAX расположены непосредственно возле кольца ротации ствола; Апертура раскрытия бранш 11,35 мм. Комплекуются замком рабочей части». Согласно требованиям извещения и описания объекта закупки по пп.1,2 требовалось: «Кнопка активации **MIN расположена в нижней части корпуса** рукоятки ножниц, кнопка **MAX расположена в верхней части** корпуса рукоятки ножниц, непосредственно возле кольца ротации ствола; Апертура раскрытия бранш 11,35 мм. Комплекуются **съёмным серым** замком рабочей части.

Изучив заявку Заявителя, Комиссия установила, что в техническом предложении по позиции № 1 Обществом предложен к поставке товар - Ножницы Harmonic ACE+ с технологией адаптации к тканям для открытых и эндоскопических операций, длина ствола 23 см., страна происхождения: Соединенные Штаты Америки, Мексика, товарный знак: Harmonic. Скальпель ультразвуковой одноразовый CS2305H, рабочая дна 230 мм, страна происхождения: Китай, товарный знак – отсутствует. Указаны характеристики, не соответствующие требованиям извещения: Кнопки активации MIN и MAX расположены непосредственно возле кольца ротации ствола. Апертура раскрытия бранш 11,35 мм. Комплекуются замком рабочей части.

По позиции 2 Обществом предложен к поставке товар - Ножницы Harmonic ACE+ с технологией адаптации к тканям для открытых и эндоскопических операций, длина ствола 36 см., страна происхождения: Соединенные Штаты Америки, Мексика, товарный знак: Harmonic. Скальпель ультразвуковой одноразовый CS3605H, рабочая дна 360 мм, страна происхождения: Китай, товарный знак – отсутствует. Указаны характеристики, не соответствующие требованиям извещения: Кнопки активации MIN и MAX расположены непосредственно возле кольца ротации ствола. Апертура раскрытия бранш 11,35 мм. Комплекуются замком рабочей части.

Комиссия по осуществлению закупок при рассмотрении заявок участников закупки руководствовалась требованиями действующего законодательства о контрактной системе и правомерно признала заявку ООО «ПК «Ярославич» несоответствующей требованиям Закона и извещения об осуществлении закупки. Довод Заявителя признается необоснованным.

Кроме того, Заявитель указывает, что техническое задание сформировано под определенный товар - ножницы Harmonic ACE+ конкретного производителя. Указанные характеристики используются Заказчиком с целью ограничения конкуренции и необоснованного отклонения заявки.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе подача участником закупки жалобы на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля в контрольный орган в сфере закупок допускается в период определения поставщика (подрядчика, исполнителя), но не позднее пяти дней со дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подписания такого протокола (при проведении закрытого конкурса, закрытого аукциона), с учетом следующих особенностей:

1. жалоба на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Извещением об осуществлении закупки по указанному Аукциону установлен срок окончания подачи заявок 22.07.2022, жалоба Заявителя подана в Бурятское УФАС России 27.07.2022.

Следовательно, Заявителем пропущен срок обжалования положений извещения об осуществлении закупки, предусмотренный пунктом 1 части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе. Довод жалобы не подлежит рассмотрению Комиссией.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Бурятского УФАС России

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «ПК «Ярославич» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.