

АО «Мособлгаз»

Бокс 47, Одинцовский район,

Московская область, 143016

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 05-21/65-19 об административном правонарушении

«23» апреля 2019 года г. Москва

Я, начальник отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России М.Н. Ястребкова, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 05-21/65-19, возбужденного в отношении АО «Мособлгаз» (место нахождения: 143082, Московская область, Одинцовский район, с.п. Барвихинское, дер. Раздоры, 1-й км Рублево-Успенского шоссе, корпус Б),

УСТАНОВИЛ:

В адрес Московского областного УФАС России из ФАС России поступило заявление <...> с жалобой на действия АО «Мособлгаз» в части нарушения Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила подключения).

По результатам рассмотрения указанного заявления Московским областным УФАС России возбуждено дело № 05-21/65-19 по признакам нарушения Правил подключения, выразившегося в невыполнении мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к сетям газораспределения.

Ответственность за данное нарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Рассмотрев представленные материалы и сведения по заявлению <...>, установлено следующее.

АО «Мособлгаз» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного распоряжением Министерства имущественных отношений Московской области от 19.10.2017 № 13ВР-1568.

АО «Мособлгаз» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Красногорску Московской области 29.12.2017 за основным государственным номером 1175024034734.

Основным видом деятельности АО «Мособлгаз» является оказание услуг по

транспортировке газа.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по транспортировке газа относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, АО «Мособлгаз», осуществляя деятельность по транспортировке газа в границах присоединенных сетей газораспределения, является субъектом естественной монополии.

Из материалов дела об административном правонарушении следует, что между АО «Мособлгаз» и <...> от 04.04.2018 заключен договор о подключении № 01/402-K0505-18, предметом которого является подключение объекта капитального строительства, расположенного по адресу: М<...>, к сетям газораспределения.

Указанный договор подписан <...> в добровольном порядке, без возражений и разногласий по его условиям.

В соответствии с материалами дела об административном правонарушении договор от 04.04.2018 № 01/402-K0505-18, заключенный между АО «Мособлгаз» и <...> соответствует требованиям Правил подключения и типовой форме договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2017 № 713.

Согласно пункту 3 договора № 01/402-K0505-18, срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа составляет 9 месяцев.

Следовательно, АО «Мособлгаз» надлежало в срок до 04.01.2019 выполнить мероприятия по подключению объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к сети газораспределения.

В соответствии с пунктом 59 Правил подключения подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Согласно пункту 60 Правил подключения по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Под подключением (технологическим присоединением) объекта капитального строительства к сети газораспределения в соответствии с пунктом 2 Правил подключения понимается совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

В соответствии с пунктом 5 договора 04.04.2018 № 01/402-K0505-18 АО «Мособлгаз» приняло обязательства осуществить мероприятия по проектированию и

строительству сети газораспределения до границ земельного участка <...>., проверить выполнение заявителем технических условий при условии обеспечения заявителем доступа исполнителя к объекту капитального строительства и составить акт о готовности сетей газораспределения и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению.

Во исполнении условий договор, АО «Мособлгаз» исполнило все необходимые мероприятия по проектированию и строительству сети газораспределения до границ земельного участка заявителя в срок, установленный пунктом 3 договора о подключении, что подтверждается Актом приемки законченного строительства объекта сети газораспределения от 14.11.2018.

На основании пункта 7 договора о подключении, <...> обязана обеспечить создание сети газопотребления на принадлежащем заявителю земельном участке от точки подключения до газоиспользующего оборудования.

Согласно пункту 90 Правил подключения, под границей земельного участка заявителя понимаются подтвержденные правоустанавливающими документами (в случае отсутствия правоустанавливающих документов на земельный участок при осуществлении строительства, реконструкции в рамках реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве - схемой расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, утвержденной уполномоченным органом исполнительной власти г. Москвы) границы земельного участка либо границы иного недвижимого объекта, на котором (в котором) находится принадлежащий заявителю на праве собственности или на ином законном основании объект капитального строительства, в отношении которого предполагается осуществление мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

В соответствии с пунктом 88 Правил подключения, мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка осуществляются заявителем, а мероприятия по подключению (технологическому присоединению) до границы земельного участка осуществляются исполнителем, кроме случаев, указанных во втором предложении подпункта «а» пункта 83, абзаце втором настоящего пункта и в пункте 112 настоящих Правил подключения.

Согласно разъяснениям ФАС России от 13.12.2018 № АГ/102276/18 заключение договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования (далее – договор о техническом обслуживании ВДГО) должно осуществляться до завершения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) и фактического подключения к сети газораспределения.

Данная обязанность следует из требований пункта 100 Правил подключения, пунктов 7, 8, 9, 13, 14 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 549 (далее – Правила № 549), пунктов 4, 6, 16 Правил № 410).

В силу пунктов 2, 3 Правил подключения под технологическим присоединением объекта капитального строительства к сети газораспределения понимается совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск

газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

Таким образом, необходимым условием для завершения подключения (технологического присоединения) является осуществление пуска газа в газоиспользующее оборудование домовладения.

Пуск газа в газоиспользующее оборудование домовладения в силу требований части 1 статьи 540 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 14 Правил № 549, является началом газоснабжения домовладения.

В качестве обязательного условия начала газоснабжения домовладения Правила № 549 и Правила № 410 устанавливают обязанность собственника (пользователя) домовладения заключить договор о техническом обслуживании ВДГО со специализированной организацией.

Согласно пунктам 7, 8, 9 Правил № 549 заинтересованное физическое или юридическое лицо (заявитель) для заключения договора поставки газа (осуществления газоснабжения) представляет газоснабжающей организации копию договора о техническом обслуживании ВДГО.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 13 Правил № 549 основаниями для отказа от заключения договора поставки газа является отсутствие у заявителя договора о техническом обслуживании ВДГО.

В силу подпункта «а» пункта 4 Правил № 410 безопасное использование и содержание внутридомового и внутриквартирного газового оборудования обеспечиваются путем осуществления технического обслуживания и ремонта внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

Пунктами 6, 16 Правил № 410 установлено, что техническое обслуживание и ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования осуществляется на основании договора о техническом обслуживании ВДГО, заключенного между собственником (пользователем) домовладения и специализированной организацией.

Требования данных нормативных правовых актов, принятых в соответствии с Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» обязательны к исполнению и должны применяться солидарно с Правилами подключения.

Заводы-изготовители в паспортах, инструкциях по эксплуатации газоиспользующего оборудования устанавливают требования к вводу в эксплуатацию, пуско-наладке газоиспользующего оборудования, которые должна выполнять специализированная организация, включающие в себя минимальный перечень выполняемых работ по техническому обслуживанию ВДГО, установленный Правилами № 410.

Заключение договора на техническое обслуживание ВДГО предшествует подключению газоиспользующего оборудования к сети газораспределения и является обязательным для всех собственников (пользователей) домовладений, исключений нормативными правовыми актами Российской Федерации не предусмотрено.

После обеспечения <...> готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования жилого дома, проверки готовности к подключению, АО «Мособлгаз» выполнило работы по фактическому подключению и пуску газа в газоиспользующее оборудование жилого дома заявителя, что подтверждается Актом о подключении (технологическом присоединении) от 20.02.2019.

Согласно пункту 98 Правил подключения установлен перечень обязанностей исполнителя по подключению объектов капитального строительства заявителя к сети газораспределения, в том числе:

а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения;

б) осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения»;

в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте «б» настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя.

После обеспечения <...> готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования жилого дома, проверки готовности к подключению, АО «Мособлгаз» выполнило работы по фактическому подключению и пуску газа в газоиспользующее оборудование жилого дома заявителя, что подтверждается Актом о подключении (технологическом присоединении) от 20.02.2019.

На основании вышеизложенного, а также в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, производство по делу об административных правонарушениях не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Руководствуясь ст. 24.5 и ч. 6 ст. 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу № 05-21/65-19 об административном правонарушении в

отношении АО «Мособлгаз» прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

2. В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

3. Согласно ч. 1 ст. 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Начальник отдела
антимонопольного контроля М.Н. Ястребкова

<...>