РЕШЕНИЕ № 223-12122-16/7

по жалобе ООО «Комплекс»

Резолютивная часть решения оглашена

26.09.2016 г. г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: … (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «Комплекс» (далее – Заявитель, ООО «Комплекс») на действия Администрации Октябрьского внутригородского района городского округа Самара (далее – Администрация, Организатор торгов) при проведении открытых конкурсов по отбору управляющей компании для управления многоквартирными домами (Извещения №№ 130716/13192959/01, 130716/13192959/02, 130716/13192959/03, 130716/13192959/04) (далее – Конкурсы, Торги),

в присутствии …,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

05.09.2016 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Комплекс» на действия Администрации при проведении Конкурсов.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, ООО «Комплекс» необоснованно отклонено Администрацией от участия в Торгах. Кроме того, по мнению Заявителя ООО «Рембыт» неправомерно допущено к участию в Торгах.

На основании изложенного, Заявитель просит признать недействительными протоколы рассмотрения заявок.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС

России установила следующее.

1. 13.07.2016 г. на сайте http://torgi.gov.ru/ Организатором торгов размещены извещения № 130716/13192959/01, 130716/13192959/02, 130716/13192959/03, 130716/13192959/04 о проведении Конкурсов (далее – Извещения).

Организатором торгов выступила Администрация Октябрьского внутригородского района городского округа Самара.

Согласно Извещениям предметом Конкурсов является право заключения договора управления многоквартирными домами.

Порядок подготовки, организации и проведения конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом утвержден Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 г. № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила проведения конкурса).

2. Согласно пункту 52 Правил проведения конкурса для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе.

Пунктом 53 Правил проведения конкурса установлены требования к составу заявки на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами.

При этом, Правила проведения конкурса, в том числе пункт 53 указанного Порядка, не предусматривают представление на этапе подачи заявки перечня дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту многоквартирного жилого дома.

В силу пункта 18 Правил проведения конкурса основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

Отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил, не допускается (Пункт 20 Правил проведения конкурса).

Согласно материалам жалобы, ООО «Комплекс» в составе заявок на участие в Конкурсах факультативно представлены перечень дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту многоквартирного жилого дома, а также перечень дополнительных видов работ и услуг, предлагаемых ООО «Комплекс».

Однако, адреса домов, указанных в приложенных перечнях не соответствуют номерам домов, указанных в заявках на участие в Конкурсах.

В соответствии с Протоколами от 26.08.2016 г. рассмотрения заявок на участие в Конкурсах по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, Администрацией принято решение об отказе в допуске ООО «Комплекс» к участию в Конкурсах в связи с несоответствием адресов в заявке и приложенных перечнях дополнительных услуг, предложение включает в себя адрес другого МКД. В обоснование своих выводов Администрация приводит ссылки на подпункт 3 пункта 18, пункт 52, пункт 2 приложения 4 Правил проведения конкурсов.

Вместе с тем, Самарское УФАС России пришло к выводу о неправомерности принятого Администрацией решения ввиду следующего.

Приведенные Организатором торгов нормы Правил проведения конкурса не содержат требований о представлении в составе заявки перечня дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту многоквартирного жилого дома.

Кроме того, приведенное основание для отклонения заявки (подпункт 3 пункта 18 Правил проведения конкурса – несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил) не может быть применено к заявке ООО «Комплекс», поскольку Правилами не предусмотрено представление на этапе подачи заявки перечня дополнительных работ.

Согласно пункту 24 Правил проведения конкурса конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе и проводит конкурс.

Таким образом, конкурсной комиссией Администрации приняты необоснованные решения об отказе в допуске ООО «Комплекс» к участию в Конкурсах.

При указанных обстоятельствах, Комиссией Самарского УФАС России в рассматриваемых действиях конкурсной комиссии Администрации Октябрьского внутригородского района городского округа Самара установлены нарушения пунктов 18, 20 Порядка проведения конкурса.

Вместе с тем, предписание, предусмотренное пунктом 3.1 части 2 статьи 23 Закона о защите конкуренции, не выдается в связи с тем, что ранее Самарским УФАС России выдавались предписания конкурсной комиссии Администрации об отмене протоколов рассмотрения заявок от 26.08.2016 г., а также о повторном рассмотрении поступивших заявок на участие в Конкурсах (Предписания №№ 214-12122-16/7, 215-12122-16/7, 216-12122-16/7, 217-12122-16/7 по жалобам ООО УК «ЭКОХАУС»).

3. Согласно доводам жалобы, Организатором торгов в нарушение пункта 63 Правил проведения конкурса не были объявлены сведения и информация о наличии документов, предусмотренных конкурсной документацией и не были занесены в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

В силу пункта 63 Правил проведения конкурса наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) каждого

претендента, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается, сведения и информация о наличии документов, предусмотренных конкурсной документацией, объявляются при вскрытии конвертов и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Вместе с тем, Правила проведения конкурса не содержат требований к содержанию сведений и информации о наличии документов, предусмотренных конкурсной документацией.

При этом, в ходе проведения Торгов Организатором торгов объявлена, а также занесена в протоколы вскрытия конвертов от 23.08.2016 г. информация о наименовании лиц, подавших заявки, а также о количестве листов документов, содержащихся в заявках.

При указанных обстоятельствах, в действиях Администрации нарушение пункта 63 Правил проведения конкурса не усматривается.

4. Согласно доводам жалобы, ООО «Рембыт» неправомерно допущено к участию в Торгах. Указанный довод Заявитель мотивирует отсутствием в составе заявок ООО «Рембыт» на участие в Конкурсах справки об отсутствии задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам.

Однако, указанный довод не нашел своего подтверждения в ходе рассмотрения жалобы по следующим основаниям.

Правила проведения конкурса не предусматривают обязанности участников по представлению в составе заявки справки из налогового органа об отсутствии задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам с целью подтверждения соответствия претендента требованию, установленному подпунктом 4 пункта 15 Правил, в связи с чем непредставление такой справки не может свидетельствовать о несоответствии участника указанному требованию.

В соответствии с пунктом 17 Правил проведения конкурса конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие требованиям, указанным в подпунктах 2 - 6 пункта 15 настоящих Правил.

Согласно материалам жалобы ООО «Рембыт» факультативно в составе заявки представлена копия справки № 49269 от 21.07.2016 г., что указывает на соответствие данного участника требованиям пункта 15 Правил проведения конкурса.

Указанная справка поименована в описи к заявке ООО «Рембыт». Количество листов заявки, указанное в протоколе, соответствует количеству листов заявки, указанных в протоколе вскрытия конвертов.

При указанных обстоятельствах, довод ООО «Комплекс» о несоответствии ООО «Рембыт» требованиям пункта 15, 53 Правил не нашел своего подтверждения в ходе рассмотрения жалобы.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу обоснованной по доводу о неправомерном отклонении заявок ООО «Комплекс» на участие в конкурсах по отбору управляющей компании для управления многоквартирными домами (Извещения №№ 130716/13192959/01, 130716/13192959/02, 130716/13192959/03, 130716/13192959/04).

2. Признать в действиях конкурсной комиссии Администрации Октябрьского внутригородского района городского округа Самара нарушения пунктов 18, 20 Порядка проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (утв. Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 г. № 75).

3. Передать материалы жалобы № 218-12122-16/7 уполномоченному должностному лицу Самарского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного частью 6 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.