

"Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ(ред. от 11.03.2024)

Федеральное государственное
бюджетное образовательное
учреждение высшего
образования "Тульский
государственный университет"

пр-кт Ленина, д.92, г. Тула, 300012

info@tsu.tula.ru,
tulsu@zakupki.tsu.tula.ru

ООО "Агентство пожарной
безопасности"

ул. Култукская, д.1/1, помещ. 4,
г.Иркутск, 664009
apbmaksim@mail.ru

Заключение № 071/10/5-262/2024

**о рассмотрении обращения о включении сведений в реестр
недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом
от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»**

04 апреля 2024 года г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке,
предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006
года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) (далее
– Комиссия), в составе:

рассмотрев обращение Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Тульский государственный университет» (далее — ТулГУ, Заказчик) от 22 марта 2024 года исх. б/н (вх. № 1916/24 от 28 марта 2024 года) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Агентство пожарной безопасности» (далее – ООО «Агентство пожарной безопасности») (ИНН 3849093032, место нахождения: 664009, г. Иркутск, ул. Култукская, д. 1/1, помещ.4) в реестр недобросовестных поставщиков по причине одностороннего отказа от исполнения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию огнетушителей,

в присутствии на заседании:

- представителя ТулГУ по доверенности от 22 декабря 2023 года № 8/406/221223,
- представителя ТулГУ по доверенности от 22 декабря 2023 года № 8/402/221223,
- представителя ООО «Агентство пожарной безопасности» по доверенности от 24 ноября 2023 года № 3,

У С Т А Н О В И Л А:

ТулГУ представил в адрес Тульского УФАС России в соответствии с требованиями статьи 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1211 (далее – Правила), обращение от 22 марта 2024 года исх. б/н (вх. № 1916/24 от 28 марта 2024 года) о размещении сведений в отношении ООО «Агентство пожарной безопасности» для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

В результате проведенной проверки по обращению ТулГУ от 22 марта

2024 года исх. б/н (вх. № 1916/24 от 28 марта 2024 года) Комиссия Тульского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договора, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Тульский государственный университет» (далее – Положение) в порядке, установленном Законом № 223-ФЗ, является, согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона № 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с Правилами заказчик направляет сведения об участниках закупки в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков в следующих случаях:

- уклонение от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор);

- единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, либо участник закупки, признанный единственным участником закупки,

либо участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, которые в соответствии с документацией о закупке обязаны заключить договор, уклонились от заключения договора;

- расторжение договора по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора, или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции.

На официальном сайте электронной торговой площадки «РТС-ТЕНДЕР» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» были размещены извещение и закупочная документация о проведении запроса цен в электронной форме на оказание услуги по техническому обслуживанию огнетушителей для нужд ТулГУ (далее - запрос цен) (извещение № 2897520) (далее – Извещение, Документация).

Начальная (максимальная) цена договора составляет 68238,12 рублей (шестьдесят восемь тысяч двести тридцать восемь рублей 12 копеек).

Согласно протоколу подведения итогов запроса цен в электронной форме №ЗЦ/23/2897520 от 01.11.2023 года победителем закупки признано ООО «Агентство пожарной безопасности».

Между ООО «Агентство пожарной безопасности» и Заказчиком заключен договор № ЗЦ/23-065 от 27.11.2023 года (далее — Договор) на оказание услуг по техническому обслуживанию огнетушителей для нужд ТулГУ.

В соответствии с пунктом 1.1 Договора исполнитель по заданию Заказчика обязуется в установленный Договором срок оказать услуги по техническому обслуживанию огнетушителей, а Заказчик обязуется принять оказанную услугу и оплатить ее.

В соответствии с пунктом 1.4.2 Договора конечный срок исполнения услуги составляет 30 рабочих дней с даты заключения договора, который включает в себя сроки проведения экспертизы и приемки оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения договора.

Таким образом, срок оказания услуги согласно Договору - 16.01.2024 года.

Однако, к указанному сроку услуги по техническому обслуживанию огнетушителей согласно Договору ООО «Агентство пожарной безопасности» не были оказаны.

Согласно пункту 23 главы VI Положения заказчик вправе расторгнуть договор в одностороннем порядке в случаях, предусмотренных гражданским законодательством Российской Федерации.

Подпунктом «в» пункта 7.2 Договора установлено, что договор расторгается, в том числе, в связи с односторонним отказом стороны договора от исполнения договора. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения договора по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ), договором.

По объяснениям представителя ТулГУ по доверенности и представленным Заказчиком документам, установлено, что в адрес ООО «Агентство пожарной безопасности» направлялись претензии от 18.01.2024 г. исх. №4-14-02-248 и от 25.01.2024 г. исх. №4-14-02-431 с требованиями об оказании услуг в полном объеме.

Далее 15.02.2024 г. исх №4-14-02-889 Заказчиком в адрес юридического лица ООО «Агентство пожарной безопасности» посредством почтовой связи направлено уведомление об одностороннем отказе от исполнения Договора.

Согласно отчету об отслеживании почтового отправления (идентификатор 30099192063413, получатель - генеральный директор ООО «Агентство пожарной безопасности») 14 марта 2024 года уведомление ТулГУ об одностороннем отказе от исполнения Договора вручено адресату почтальоном.

В соответствии с пунктом 1 статьи 450.1 ГК РФ право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления.

Таким образом, договор № ЗЦ/23-065 от 27.11.2023 года расторгнут ТулГУ в одностороннем порядке 14.03.2024 года.

В соответствии с позицией ФАС России, изложенной в письме от 20.01.2023 г. исх. №МШ/3488/23 «О направлении разъяснений порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» согласно части 2 статьи 5 Закона № 223-ФЗ в Реестр включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные

действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Следовательно, основанием для включения в Реестр является в том числе односторонний отказ от исполнения договора заказчиком, в отношении которого непосредственно введены санкции и (или) меры ограничительного характера, в связи с нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) существенных условий договоров, при этом на иных заказчиков положения части 2 статьи 5 Закона № 223-ФЗ не распространяются.

Указом Президента Украины №401/2022 от 09 июня 2022 года ТулГУ был включен в перечень российских образовательных организаций, в отношении которых были введены политические и экономические санкции.

Данная информация отражена в письме Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 17.06.2022 года №МН-17/2032.

Согласно объяснениям представителя ООО «Агентство пожарной безопасности» по доверенности 17.02.2024 года в адрес Заказчика было направлено гарантийное письмо исх №227 о гарантии выполнения работ по Договору 01 апреля 2024 года.

Однако, на момент рассмотрения обращения ТулГУ от 22 марта 2024 года исх. б/н (вх. № 1916/24 от 28 марта 2024 года) ООО «Агентство пожарной безопасности» к работам не приступало.

Исходя из положений статьи 5 Закона № 223-ФЗ, реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств. С другой стороны реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в гражданско-правовой сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Исследовав и оценив представленные ТулГУ материалы и доказательства, принимая во внимание, что ООО «Агентство пожарной безопасности» не приступало к исполнению обязательств по Договору, Комиссией не было установлено объективных, непреодолимых препятствий, находящихся вне контроля ООО «Агентство пожарной безопасности», не позволивших исполнить обязательство в установленные сроки при проявлении должной степени внимательности и осмотрительности.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области, руководствуясь статьей 5 Закона № 223-ФЗ, Постановлением Правительства от 22 ноября 2012 года № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

З А К Л Ю Ч И Л А:

Сведения, представленные ТулГУ (ИНН 7106003011, ОГРН 1027100753360) от 22 марта 2024 года исх. б/н (вх. № 1916/24 от 28 марта 2024 года) в отношении ООО «Агентство пожарной безопасности» (ИНН 3849093032, ОГРН 1233800002050, место нахождения: 664009, г. Иркутск, ул. Култукская, д. 1/1, помещ.4) включить в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» сроком на 2 года.

Заключение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2024-1691