

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-880/21

27 декабря 2021 года
Санкт-Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>;

с участием представителей ИП Горницкого С.В. (далее — Заявитель) и ПАО "Газпром" (далее — Организатор торгов) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 09.12.2021 вх. №38762-ЭП/21) ИП Горницкого С.В. на действия закупочной комиссии ПАО "Газпром" при проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме на оказание автотранспортных услуг Ухтинскому отряду охраны филиала ПАО «Газпром» «Южно-Уральское межрегиональное управление охраны ПАО «Газпром» в г. Екатеринбурге для нужд ПАО «Газпром» в 2022 - 2023 году (для субъектов малого и среднего предпринимательства) № 0001/21/6/0082588/ПАО Газпром/ПР/ГОС/Э/13.10.2021 (извещение №32110724862, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

13 октября 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32110724862 о проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме на оказание автотранспортных услуг Ухтинскому отряду охраны филиала ПАО «Газпром» «Южно-Уральское межрегиональное управление охраны ПАО «Газпром» в г. Екатеринбурге для нужд ПАО «Газпром» в 2022 - 2023 году (для субъектов малого и среднего предпринимательства) № 0001/21/6/0082588/ПАО Газпром/ПР/ГОС/Э/13.10.2021 (далее – Извещение), включая документацию о Закупке (далее - Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, версия 35 от 06.07.2021 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	56 081 520,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	13.10.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	22.10.2021 в 10:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	24.11.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	http://etpgaz.gazprombank.ru

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия комиссии Организатора торгов по ненадлежащему, по мнению Заявителя, проведению процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке и подведения итогов.

Заявитель указывает, что в итоговом протоколе № 1/0001/21/6/0082588/ПАО Газпром/ПР/ГОС/Э/13.10.2021 от 24.11.2021 года закупочной комиссией Организатора торгов незаконно не приведена подробная информация о ценовых предложениях участников Закупки, подробная информация о начислении баллов участникам по каждому пункту критериев и подкритериев оценки заявок участников, в результате чего невозможно определить и удостовериться в корректности присвоения закупочной комиссией Организатора торгов баллов участникам ни по одному из критериев, что ставит под сомнение правильность присвоения мест участникам Закупки, а также свидетельствует о нарушении п. 6 ч. 14 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы по процедуре Закупки, истребованные уведомлением

№78/36058/21 от 14.12.2021 года, представлены в заседание Комиссии.

В заседании комиссии по рассмотрению жалобы Заявителя объявлялся перерыв до 14-00 (МСК) 27 декабря 2021 года.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки

требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ПАО "Газпром" относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В силу ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с п. 2.5.1 Документации рассмотрение и оценка Заявок проводится в соответствии с условиями, указанными в Приложении 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в Маркетинговых исследованиях».

Согласно разделу 3 Приложения №3 к Документации сравнительная оценка Заявок Участников проводится по следующим критериям:

1. Стоимостной.
2. Нестоимостной.

Для каждого критерия указан коэффициент значимости (Т) в зависимости от долевого соотношения между максимально возможными оценками. Общие оценки по критериям заносятся в графу (S) Сводного протокола балльной оценки, на основе которых формируется Итоговая оценка, и в

соответствующей графе выставляется балльная оценка. Балльная оценка по каждому критерию (V) определяется как произведение Общей оценки по критериям на указанный коэффициент значимости (Т х S). Итоговая оценка Заявки Участника определяется как сумма Балльных оценок по всем критериям (V).

При этом устанавливается следующее долевое соотношение между максимально возможными оценками:

Стоимостной	40%
Нестоимостной	60%
Всего	100%

В п. 1 раздела 3 Приложения №3 к Документации содержится порядок оценки стоимостного критерия:

№ п/п	Подкритерии оценки*	Значимость (вес) **	Предмет оценки	Принцип учета подкритерия	Значение показателя (баллы)	Оценка по подкритерию
		A			B	$S = A \times B$
1.	Уровень цены заявки	1	Коммерческое предложение участника	$B = 10 * (N_{min}/N_i)$ где: N_{min} – минимальная цена Заявки Участников. N_i – цена Заявки оцениваемого Участника. При этом значения N_{min} и N_i принимаются в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и условиями Документации. К учету принимаются итоговые значения цен		

				независимо от применяемого режима налогообложения Участников.		
--	--	--	--	---	--	--

В свою очередь в п. 2 раздела 3 Приложения №3 к Документации приведен порядок оценки нестоимостного критерия:

№ п/п	Подкритерии оценки	Значимость (вес)	Предмет оценки	Принцип учета подкритерия	Значение показателя (баллы)	Итоговый результат
		A			B	$S = A \times B$
Оценка квалификации Участника						
1.	Наличие справки о материально-технических ресурсах Участника	0,10	Наличие справки о материально-технических ресурсах Участника	Справка о материально-технических ресурсах Участника предоставлена – 10 баллов. Справка о материально-технических ресурсах Участника не предоставлена – 0 баллов.		
2.	Наличие справки о кадровых ресурсах Участника	0,10	Наличие справки о кадровых ресурсах Участника	Справка о кадровых ресурсах Участника предоставлена – 10 баллов. Справка о кадровых ресурсах Участника не предоставлена – 0 баллов.		
	Опыт выполнения работ, аналогичных предмету закупки по тематике (кол-во договоров)		Количество представленных в заявке Участника согласно Форме № 3 «Справка о выполнении договоров» выполненных договоров с отзывами от Заказчиков (покупателей) и без. Договор должен	За каждый договор с отзывом - 1 балл, за договор без отзыва - 0,5 балла. Максимальный балл - 10. Представленные договоры оцениваются по следующим параметрам: - Тематика (указана в п. 4.1.4 Документации)		

№ п/п	Подкритерии оценки	Значимость (вес)	быть заключен не ранее, чем за три года до размещения Извещения в ЕИС и	- Стоимость Принцип учета договора: подкритерия	Значение показателя (баллы)	Итоговый результат
		A		если начальная (максимальная) цена	B	$S = A \times B$
3.		0, 25	выполнен на момент подачи Заявки. Отзыв от заказчика (Покупателя) принимается к учету в случаях, если он: - представлен Участнику после выполнения договора; - позволяет однозначно идентифицировать принадлежность к выполненному договору (в отзыве указаны реквизиты договора); - содержит декларирование заказчиком (покупателем) факта надлежащего исполнения обязательств по договору.	(НМЦ) до 50 млн. рублей с НДС – то учитываются договоры со стоимостью не менее 50 % от НМЦ; если начальная (максимальная) цена (НМЦ) от 50 до 500 млн. рублей с НДС – то учитываются договоры со стоимостью не менее 30 % от НМЦ; если начальная (максимальная) цена (НМЦ) более 500 млн. рублей с НДС – то учитываются договоры со стоимостью не менее 20 % от НМЦ. - Наличие копии выполненного договора		
4.	Наличие иных документов в соответствии с п. 4.4.4 Документации (разделом документов, предоставляемых при наличии)	0,05	Наличие в заявке участника документов, предусмотренных п. 4.4.4 Документации (разделом документов, предоставляемых при наличии у Участника)	$B = Z / Tr \times 10$ где: Z – количество предоставленных Участником документов Tr – количество запрашиваемых документов Если Tr = 0, то B = 10.		
Оценка технического предложения						
	Количество баллов по подкритерию «Записка по технологии выполнения		Состав представленной записки по технологии выполнения работ	Наличие в описании участника технологии выполнения работ: - детальное		

№ п/п	работ» Подкритерии оценки	Значимость (вес)	Предмет оценки	описание Принцип учета мероприятия (план мероприятия,	Значение показателя (баллы)	Итоговый результат
		A		детальный график выполнения работ с	B	S = A x B
5.		0,15		датами/сроками, приоритет или последовательность выполнения действий) – 4 балла; - специального оснащения (какие ресурсы необходимо задействовать, тип ресурса, дата/срок его привлечения, ответственный за привлечение ресурсов) – 4 балла; - наличие описания задач, решаемых при выполнении работ– 2 балла; Общее количество баллов – 10.		
	Количество баллов по подкритерию «Записка по организации выполнения работ»		Состав представленной записки по организации выполнения работ	Наличие в описании участника организации выполнения работ: - описание организационной схемы (структуры) управления выполнением работ– 3 балла; - описание стандартов выполнения работ– 2 балла; - описание подходов к организации материально- технического и информационно- технического обеспечения– 2 балла; - описание схемы управления		

№ п/п	Подкритерии оценки	Значимость (вес)	Предмет оценки	выполнением работ, Принцип учета с указанием средств подкритерия связи, средств	Значение показателя (баллы)	Итоговый результат
		A		автоматизированной обработки	B	S = A x B
6.		0,15		информации– 2 балла; - наличие схемы взаимодействия с субподрядчиками - 1 балл. В случае предложения об оказании услуг собственными силами Участнику начисляется 1 балл за «наличие схемы взаимодействия с субподрядчиками» независимо от предоставления схемы. Под «собственными силами» понимается как оказание услуг Участником самостоятельно (лично), так и с привлечением исполнителей из числа его дочерних обществ, в уставном капитале которых доля такого Участника превышает 50% акций (долей). Общее количество баллов – 10.		
	Объем работ, выполняемый собственными силами		При оценке по данному критерию оценивается объем работ, выполняемый Участником собственными силами. Под «собственными силами» понимается как выполнение работ / оказание услуг	Объем работ, выполняемый Участником собственными силами, равен от 90,001% до 100% – 10 баллов. Объем работ, выполняемый Участником собственными силами, равен от 80,001% до 90% – 9 баллов.		

№ п/п	Подкритерии оценки	Значимость (вес)	Участником предоставления (лично), так и с применением	Объем работ, Принцип учета выполняемый подкритерия Участником	Значение показателя (баллы)	Итоговый результат
		A	привлечением субподрядчиков /	собственными силами, равен от	B	S = A x B
7.		0,1	соисполнителей из числа его дочерних обществ, в уставном капитале которых доля такого Участника превышает 50% акций (долей).	70,001% до 80% – 8 баллов. Объем работ, выполняемый Участником собственными силами, равен от 60,001% до 70% – 7 баллов. Объем работ, выполняемый Участником собственными силами, равен от 50,001% до 60% – 6 баллов. Объем работ, выполняемый Участником собственными силами, равен от 40,001% до 50% – 5 баллов. Объем работ, выполняемый Участником собственными силами, равен от 30,001% до 40% – 4 балла. Объем работ, выполняемый Участником собственными силами, равен от 20,001% до 30% – 3 балла. Объем работ, выполняемый Участником собственными силами, равен от 10,001% до 20% – 2 балла. Объем работ, выполняемый Участником собственными		

№ п/п	Подкритерии оценки	Значимость (вес)	Предмет оценки	силами, равен от 0,001% до 10% – 1 балл. Принцип учета подкритерия	Значение показателя (баллы)	Итоговый результат
		A		Объем работ, выполняемый Участником собственными силами, равен 0% – 0 баллов.	B	S = A x B
8.	Количество баллов по подкритерию «Записка по управлению рисками»	0,05	Состав представленной записки по управлению рисками	Наличие в описании участника управления рисками: - планирование управления рисками– 2 балла; - качественный анализ рисков– 2 балла; - количественный анализ рисков– 2 балла; - эффективный контроль реализации принятых рисковых решений– 4 балла. Общее количество баллов – 10.		
9.	Количество баллов по подкритерию «Записка по управлению системой качества»	0,05	Состав представленной записки по управлению системой качества	Наличие в описании участника управления системой качества: - предложения по контролю качества(способы) при выполнении работ – 5 баллов; - структура службы контроля качества- 5 баллов. Общее количество баллов – 10.		
	Общая оценка по подкритериям 1 $P = \sum S$:	1				

* - Подкритерии оценки выбираются в соответствии с требованиями Документации по предмету

закупки.

** - Значимость (вес) определяется в зависимости от выбранных подкритериев оценки.

В соответствии с ч. 14 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- 3) утратил силу с 1 июля 2018 года. - Федеральный закон от 29.06.2018 N 174-ФЗ;
- 4) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;
- 5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:
 - а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;
 - б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;
 - б) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее

проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);

7) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;

8) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

Согласно итоговому протоколу № 1/0001/21/6/0082588/ПАО Газпром/ПР/ГОС/Э/13.10.2021 от 24.11.2021 к участию в Закупке допущено 6 заявок.

Также согласно итоговому протоколу № 1/0001/21/6/0082588/ПАО Газпром/ПР/ГОС/Э/13.10.2021 от 24.11.2021 закупочная комиссия Заказчика провела процедуру оценки и сопоставления заявок, итоговые результаты которой изложены следующим образом:

Идентификационный номер Участника	Итоговая оценка (значения в баллах)	Порядковый номер Заявки
3	88,92	1
6	83,44	2
5	78,70	3
8	74,54	4
7	74,03	5
1	65,86	6

Иных сведений о результатах оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке в итоговом протоколе № 1/0001/21/6/0082588/ПАО Газпром/ПР/ГОС/Э/13.10.2021 от 24.11.2021 не приведено.

Таким образом Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что итоговый протокол № 1/0001/21/6/0082588/ПАО Газпром/ПР/ГОС/Э/13.10.2021 от 24.11.2021 не содержит результатов оценки заявок на участие в закупке по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок, включая имеющиеся в Документации подкритерии.

Согласно позиции Организатора торгов требование о включении указанных сведений не применимо к протоколам, составляемым при проведении маркетинговых исследований, в свою очередь Закон №223-ФЗ не содержит прямых указаний о необходимости включения в итоговый протокол информации, детально раскрывающей причины начисления того и иного количества баллов поданным заявкам.

Вместе с тем, согласно ч. 3 ст. 3 Закона №223-ФЗ конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

Также согласно ч. 3.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям части 3 настоящей статьи.

Пунктом 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ установлен ряд исключений из

требования, когда при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак использовать слова "(или эквивалент)", таким образом п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при проведении конкурентных закупок при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки допускается в описании предмета закупки использовать указание на товарный знак без слов "(или эквивалент)".

Со стороны Заказчика не представлено документов или сведений, указывающих о том, что обстоятельства и условия проведения оспариваемой процедуры Закупки не подпадают под перечень исключений, определенных в п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что согласно Документации и Положению о закупках оспариваемая Заявителем процедура Закупки, проводимая способом открытых маркетинговых исследований, полностью соответствовала признакам, определенным ч. 3 ст. 3 Закона №223-ФЗ, вследствие чего требования к содержанию итогового протокола согласно ч. 14 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ в рамках указанной процедуры Закупки распространялись на заказчика ПАО «Газпром» в полной мере.

Кроме того, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает, что неуказание закупочной комиссией в итоговом протоколе предусмотренной п. 6 ч. 14 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ информации и сведений фактически лишает участника закупки, заявка которого приняла участие в закупке, но не была признана победившей или, по мнению Заявителя, объективно оценена, реализовать свое право на аргументированное и объективное оспаривание такого решения по существу в случае несогласия с принятым решением, что прямо свидетельствует об игнорировании закупочной комиссией принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора торгов по незаконному неуказанию в итоговом протоколе № 1/0001/21/6/0082588/ПАО Газпром/ПР/ГОС/Э/13.10.2021 от 24.11.2021 результатов оценки заявок участников Закупки по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок, нарушение п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3, п. 6 ч. 14 ст. 3.2, ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципов информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных

ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в размещении предусмотренных законом сведений в содержании итогового протокола, допущенное при проведении Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 09.12.2021 вх. №38762-ЭП/21) ИП Горницкого С.В. на действия закупочной комиссии ПАО "Газпром" при проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме на оказание автотранспортных услуг Ухтинскому отряду охраны филиала ПАО «Газпром» «Южно-Уральское межрегиональное управление охраны ПАО «Газпром» в г. Екатеринбурге для нужд ПАО «Газпром» в 2022 - 2023 году (для субъектов малого и среднего предпринимательства) № 0001/21/6/0082588/ПАО Газпром/ПР/ГОС/Э/13.10.2021 (извещение №32110724862), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях закупочной комиссии ПАО "Газпром" нарушение п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3, п. 6 ч. 14 ст. 3.2, ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, допущенное при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 09.12.2021 вх. №38762-ЭП/21) ИП Горницкого С.В. на действия закупочной комиссии ПАО "Газпром" (ИНН 7736050003, ОГРН 1027700070518) при проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме на оказание автотранспортных услуг Ухтинскому отряду охраны филиала ПАО «Газпром» «Южно-Уральское межрегиональное управление охраны ПАО «Газпром» в г. Екатеринбурге для нужд ПАО «Газпром» в 2022 - 2023 году (для субъектов малого и среднего предпринимательства) № 0001/21/6/0082588/ПАО Газпром/ПР/ГОС/Э/13.10.2021 (извещение №32110724862) обоснованной.

2. Признать в действиях закупочной комиссии ПАО "Газпром" (ИНН 7736050003, ОГРН 1027700070518) при проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме на оказание автотранспортных услуг Ухтинскому отряду охраны филиала ПАО «Газпром» «Южно-Уральское межрегиональное управление охраны ПАО «Газпром» в г. Екатеринбурге для нужд ПАО «Газпром» в 2022 - 2023 году

(для субъектов малого и среднего предпринимательства) № 0001/21/6/0082588/ПАО Газпром/ПР/ГОС/Э/13.10.2021 (извещение №32110724862) нарушение п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3, п. 6 ч. 14 ст. 3.2, ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципов информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в неразмещении предусмотренных законом сведений в содержании итогового протокола, допущенное вследствие незаконного неуказания в итоговом протоколе № 1/0001/21/6/0082588/ПАО Газпром/ПР/ГОС/Э/13.10.2021 от 24.11.2021 результатов оценки заявок участников Закупки по каждому из предусмотренных Документацией критериев оценки заявок.

3. Организатору торгов ПАО "Газпром" (ИНН 7736050003, ОГРН 1027700070518) и его закупочной комиссии выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений при проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме на оказание автотранспортных услуг Ухтинскому отряду охраны филиала ПАО «Газпром» «Южно-Уральское межрегиональное управление охраны ПАО «Газпром» в г. Екатеринбурге для нужд ПАО «Газпром» в 2022 - 2023 году (для субъектов малого и среднего предпринимательства) № 0001/21/6/0082588/ПАО Газпром/ПР/ГОС/Э/13.10.2021 (извещение №32110724862) путем отмены итогового протокола № 1/0001/21/6/0082588/ПАО Газпром/ПР/ГОС/Э/13.10.2021 от 24.11.2021, повторного проведения процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке с учетом мотивировочной части настоящего решения и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках ПАО "Газпром" и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

27 декабря 2021 года
Санкт-Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...> ;

на основании решения Комиссии от 27.12.2021 № Т02-880/21 по жалобе на действия закупочной комиссии ПАО "Газпром" при проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме на оказание автотранспортных услуг Ухтинскому отряду охраны филиала ПАО «Газпром» «Южно-Уральское межрегиональное управление охраны ПАО «Газпром» в г. Екатеринбурге для нужд ПАО «Газпром» в 2022 - 2023 году (для субъектов малого и среднего предпринимательства) № 0001/21/6/0082588/ПАО Газпром/ПР/ГОС/Э/13.10.2021 (извещение №32110724862, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ПАО "Газпром" (ИНН 7736050003, ОГРН 1027700070518) и его закупочной комиссии совершить действия, направленные на устранении нарушений, допущенных при проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме на оказание автотранспортных услуг Ухтинскому отряду охраны филиала

ПАО «Газпром» «Южно-Уральское межрегиональное управление охраны ПАО «Газпром» в г. Екатеринбурге для нужд ПАО «Газпром» в 2022 - 2023 году (для субъектов малого и среднего предпринимательства) № 0001/21/6/0082588/ПАО Газпром/ПР/ГОС/Э/13.10.2021 (извещение №32110724862), путем отмены итогового протокола № 1/0001/21/6/0082588/ПАО Газпром/ПР/ГОС/Э/13.10.2021 от 24.11.2021, повторного проведения процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке с учетом мотивировочной части решения Комиссии от 27.12.2021 № Т02-880/21 и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках ПАО "Газпром" и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС России в срок до 27 января 2022 года с приложением подтверждающих документов.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.