

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-1089/2023

05 июня 2023 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев посредством ВКС жалобу муниципального унитарного предприятия г. Новосибирска «Спецавтохозяйство» (далее – МУП «САХ», вх. 9467/23 от 25.05.2023 г.) на действия организатора торгов Администрации Чистоозерного района Новосибирской области при проведении открытого аукциона на право на заключение договора аренды сооружения – полигона твердых бытовых отходов в р.п. Чистоозерное Новосибирской области, т.е. передача во временное платное владение и пользование сооружения (номер извещения и процедуры на сайте <https://torgi.gov.ru/> 21000028720000000010, Лот № 1),

в присутствии представителя МУП «САХ» – <...>

в отсутствие представителя Администрации Чистоозерного района Новосибирской области, надлежащим образом уведомленной о дате, времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

в присутствии представителя ООО «СТП Размещение отходов» – <...>

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба МУП «САХ» (вх. № 9467/23 от 25.05.2023 г.) на действия организатора торгов Администрации Чистоозерного района Новосибирской области при проведении открытого аукциона на право на заключение договора аренды сооружения – полигона твердых бытовых отходов в р.п. Чистоозерное Новосибирской области, т.е. передача во временное платное владение и пользование сооружения (номер извещения и процедуры на сайте <https://torgi.gov.ru/> 21000028720000000010, Лот № 1).

Заявитель сообщает следующее.

Изучив аукционную документацию Муниципальным унитарным предприятием г. Новосибирска «Спецавтохозяйство» (далее - МУП «САХ») приняло решение об участии в вышеуказанном аукционе.

В срок, установленный в документации, а именно 15.05.2023 года уполномоченным представителем по доверенности была подана заявка. По требованиям представителя по доверенности, организатором аукциона была выдана расписка в получении документов.

16.05.2023 г. организатором аукциона был выслан протокол рассмотрения заявок

на участие в открытом аукционе. Из которого следует, что было подано 5 заявок, 3 (три) из которых отклонены (ООО «Полигон-К», <...>), 2 (две) другие (ООО «СТП Размещение отходов», МУП «САХ») были допущены до участия в открытом аукционе.

При этом 4 заявки были поданы в электронном виде.

Раздел 12 аукционной документации закрепляет требования, предъявляемые к заявке и ее оформлению:

«Участник аукциона должен подготовить Заявку на участие в аукционе в письменной форме или в форме электронного документа. При получении заявки на участие в аукционе, поданной в форме электронного документа, Организатор аукциона подтвердит в письменной форме или в форме электронного документа ее получение в течение одного рабочего дня со дня получения такой заявки. Участник аукциона должен представить оригинал Заявки с прилагаемыми к ней документами». (п.12.1)

Листы заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в аукционе должна содержать описание входящих в ее состав документов, быть скреплена печатью участника аукциона (для юридических лиц) и подписана участником аукциона, или лицом, уполномоченным таким участником аукциона. Соблюдение участником аукциона указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в аукционе поданы от имени участника аукциона, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в аукционе документов и сведений». (п.12.4.)

Исходя из толкования размещенной аукционной документации участники подают заявки в бумажном виде или в электронном, но при этом обязанность подачи оригинала заявки сохраняется за участником.

Это подтверждается требованием Организатора аукциона предоставить аукционной комиссии в срок не позднее дня окончания подачи заявок оригинал заявки (то есть подписанный руководителем или иным уполномоченным подписантом) с прошитым приложением, в том числе содержащую оригинал выписки из единого государственного реестра юридических лиц полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц).

Согласно пункта 13 документации заявки, поступившие в срок до 15.05.2023 года до 18.00 (местного времени) организатор аукциона обязан зарегистрировать и по требованию заявителя выдать расписку в получении такой заявки с указанием даты и времени ее получения.

Согласно части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-03 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи

заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из системного толкования указанной нормы следует, что до окончания срока подачи заявок на участие в торгах жалобу вправе подать любое лицо. После окончания срока подачи заявок на участие в торгах жалоба может быть подана только на порядок размещения информации о проведении торгов, а также на порядок подачи заявок на участие в торгах.

В ходе проведения процедур по рассмотрению поступивших заявок на соответствие заявленным требованиям, МУП «САХ» стало известно о том, что четыре из пяти заявок были поданы с нарушениями положений по форме и порядку подачи заявок организатору аукциона.

Так Общество с ограниченной ответственностью «СТП Размещение отходов», Общество с ограниченной ответственностью «Плигон-К», <...>, направили в адрес организатора аукциона заявки в форме сканированных копий документов, не представив до дня окончания подачи заявок оригиналов, во исполнение положений п. 12.1. подраздела 12 раздела 1 аукционной документации.

Следовательно, единственной заявкой на участие в открытом аукционе, поданной с соблюдением всех положений, изложенных в аукционной документации, является заявка МУП «САХ».

При этом Администрацией Чистоозерного района Новосибирской области отклонены три из четырех названных заявок, и заявка, поданная ООО «СТП Размещение отходов» признана отвечающей заявленным требованиям, заявитель допущен до участия в открытом аукционе.

Согласно протокола открытого аукциона от 17.05.2023 г. аукцион на право заключения договора аренды сооружения - полигон твердых бытовых отходов в р.п. Чистоозерное Новосибирской области, допущенные участники озвучивали свои ценовые предложения, согласно установленного «шага аукциона» (п. 16.4. подразд. 16, разд. 1 аукционной документации).

Победителем открытого аукциона стало Общество с ограниченной ответственностью «СТП Размещение отходов» (ИНН: 3851007619), предложив цену 87 215 (восемьдесят семь тысяч двести пятнадцать) рублей 22 копейки.

Согласно информация размещенной на сайте <https://torgi.gov.ru/>, в открытом аукционе принимало участие четыре, а не пять участников, а именно:

- Общество с ограниченной ответственностью «СТП Размещение отходов»;
- Общество с ограниченной ответственностью «Плигон-К»;
- <...>

Следовательно, организатором аукциона - Администрацией Чистоозерного района Новосибирской области, при проведении аукциона на право заключения договора аренды сооружения - полигона твердых бытовых отходов в р.п. Чистоозерное Новосибирской области, допущены следующие нарушения порядка

проведения аукциона, а именно:

1) к участию допущено лицо подавшее заявку в ненадлежащей форме (не представлены оригиналы заявки и документов составляющих приложение к заявке).

2) среди участников которые подали заявки на участие в открытом аукционе отсутствует информация о МУП «САХ»;

3) не опубликованы протоколы рассмотрения заявок и допуска (отказа в допуске) к участию в открытом аукционе от 16.05.2023 г. и протокол открытого аукциона от 17.05.2023 г.

Администрация Чистоозерного района Новосибирской области не представила возражения на жалобу.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

25 апреля 2023 года на официальном интернет сайте <https://torgi.gov.ru/> организатором торгов - Администрацией Чистоозерного района Новосибирской области было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право на заключение договора аренды сооружения – полигона твердых бытовых отходов в р.п. Чистоозерное Новосибирской области, т.е. передача во временное платное владение и пользование сооружения в составе 1 лота (извещение на официальном интернет-сайте <https://torgi.gov.ru/> № 21000028720000000010).

Дата и время начала срока подачи заявок 26.04.2023 г. в 00:00 (МСК+4). Дата и время окончания срока подачи заявок 15.05.2023 г. в 23:59 (МСК+4). Дата рассмотрения заявок 16.05.2023 г. Дата и время начала проведения аукциона 17.05.2023 г. в 06:00 (МСК+4). Срок отказа организатора от аукциона 10.05.2023 г. до 14:00 (МСК+4).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 16.05.2023 г., до окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе 15 мая 2023 г. 18 часов 00 минут (время местное) были предоставлены 5 (пять) заявок на участие в аукционе: 4 из них в электронной форме и 1 - на бумажном носителе:

№ п/п	Наименование участника открытого аукциона	Местонахождение	Регистрационный номер	Вид подачи заявки
1.	Общество с ограниченной ответственностью «СТП Размещение отходов»	665462, Иркутская область, п. Усолье-Сибирское, ул. Ленина, 78 офис 6	1	В электронной форме
2	Муниципальное унитарное предприятие г. Новосибирска «Спецавтохозяйство»	630088, г. Новосибирск, ул. Северный проезд, 10	2	В бумажном виде

3.	Общество с ограниченной ответственностью «Полигон-К»	633162, Новосибирская область, р.п. Кольвань, ул. Ленина, 73	3	В электронной форме
4.	<...>	<...>	4	В электронной форме
5.	<...>	<...>	5	В электронной форме

Комиссия рассмотрела заявки на участие в открытом аукционе на предмет соответствия требованиям, установленным в документации об аукционе и соответствия заявителя требованиям, установленным пунктом 18 Правил, утвержденных Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 г. № 67, оценила и приняла решение:

1. Допустить к участию в аукционе и признать участником открытого аукциона заявителя - Общество с ограниченной ответственностью «СТП Размещение отходов», регистрационный номер 1.

2. Допустить к участию в аукционе и признать участником открытого аукциона заявителя - Муниципальное унитарное предприятие г. Новосибирска «Спецавтохозяйство», регистрационный номер 2.

3. Отказать в допуске к дальнейшему участию в процедуре следующим участникам:

Участник	Местонахождение	Обоснование принятого решения	Регистрационный номер
<...>	<...>	Непредставление документов, определенным пунктом № 121 Правил аукциона аренды, либо наличия в таких документах недостоверных сведений (п.24 Правил по Приказу ФАС № 67 от 10.02.2010)	4
<...>	<...>	Непредставление документов, определенным пунктом № 121	5

		Правил аукциона аренды, либо наличия в таких документах недостоверных сведений (п.24 Правил по Приказу ФАС № 67 от 10.02.2010)	
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ПОЛИГОН-К»	633162, Новосибирская область, р.п. Колывань, ул. Ленина, 73	Непредставление документов, определенным пунктом № 121 Правил аукциона аренды, либо наличия в таких документах недостоверных сведений (п.24 Правил по Приказу ФАС № 67 от 10.02.2010)	3

Согласно протоколу открытого аукциона от 17.05.2023 г.:

1. Участниками аукциона признаны:

- Муниципальное унитарное предприятие г. Новосибирска «Спецавтохозяйство», местонахождение: 630088, г. Новосибирск, ул. Северный проезд, 10 - участник под №1;
- Общество с ограниченной ответственностью «СТП Размещение отходов», местонахождение: 665462, Иркутская область, п. Усолье-Сибирское, ул. Ленина, 78 офис 6 - участник под № 2.

2. На аукцион прибыли:

- Муниципальное унитарное предприятие г. Новосибирска «Спецавтохозяйство»;
- Общество с ограниченной ответственностью «СТП Размещение отходов».

3. Победитель аукциона:

Участник под номером 2 - Общество с ограниченной ответственностью «СТП Размещение отходов», местонахождение: 665462, Иркутская область, п. Усолье-Сибирское, ул. Ленина, 78, офис 6. Предложение о цене договора: 87750 (восемьдесят семь тысяч семьсот пятьдесят рублей) рублей 95 копеек

4. Предпоследнее предложение: Участник под номером 2 - Общество с ограниченной ответственностью «СТП Размещение отходов», местонахождение: 665462, Иркутская область, п. Усолье-Сибирское, ул. Ленина, 78, офис 6.

Предпоследнее предложение о цене договора: 87215 (восемьдесят семь тысяч двести пятнадцать рублей 22 копейки) рублей 22 копейки.

Относительно довода Заявителя о том, что к участию допущено лицо подавшее заявку в ненадлежащей форме (не представлены оригиналы заявки и документов составляющих приложение к заявке), комиссией Новосибирского УФАС России было установлено следующее.

Согласно п. 12.1 Раздела 12 Аукционной документации, Участник аукциона должен подготовить Заявку на участие в аукционе в письменной форме или в форме электронного документа. При получении заявки на участие в аукционе, поданной в форме электронного документа, Организатор аукциона подтвердит в письменной форме или в форме электронного документа ее получение в течение одного рабочего дня со дня получения такой заявки. Участник аукциона должен представить оригинал Заявки с прилагаемыми к ней документами».

Таким образом, потенциальному участнику торгов предоставлена вариативность подачи документов либо в письменной форме, либо в форме электронного документа. При этом в Аукционной документации не уточняется, что оригинал Заявки с прилагаемыми к ней документами является именно письменной формой заявки. Следовательно, в действиях Администрации Чистоозерного района Новосибирской области нет нарушения в виде допуска лиц, подавших заявку в ненадлежащей форме.

Относительно довода Заявителя о том, что среди участников которые подали заявки на участие в открытом аукционе отсутствует информация о МУП «САХ», комиссией Новосибирского УФАС России было установлено, что данное нарушение было допущено вследствие проведения торгов на электронной торговой площадке «РТС-Тендер» на сайте <https://www.rts-tender.ru/>, так на данной электронной торговой площадке отображаются только заявки участников, поданные в электронной форме, после чего данная информация копируется на сайт <https://torgi.gov.ru/>. При этом в письменном протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 16.05.2023 г., представленном Администрацией Чистоозерного района Новосибирской области на рассмотрение комиссии Новосибирского УФАС России, имеется информация об участии МУП «САХ».

При этом МУП «САХ» действительно подавало свою заявку на участие в торгах в письменной форме, в подтверждение чего имеется расписка Администрации Чистоозерного района Новосибирской области в получении документов от 15.05.2023 г.

Таким образом, данный довод Заявителя находит свое подтверждение. Администрацией Чистоозерного района Новосибирской области допущено нарушение при размещении протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе по аренде в электронной форме на сайте <https://torgi.gov.ru/>.

Относительно довода Заявителя о том, что организатором торгов не опубликованы протоколы рассмотрения заявок и допуска (отказа в допуске) к участию в открытом аукционе от 16.05.2023 г. и протокол открытого аукциона от 17.05.2023 г., комиссией Новосибирского УФАС установлено, что данные протоколы действительно не были размещены Администрацией Чистоозерного района Новосибирской области на сайте <https://torgi.gov.ru/>.

Таким образом, в действиях Администрации Чистоозерного района Новосибирской области комиссией Новосибирского УФАС России установлено нарушение порядка организации и проведения торгов при размещении протоколов рассмотрения заявок и допуска (отказа в допуске) к участию в открытом аукционе от 16.05.2023 г. и протокол открытого аукциона от 17.05.2023 г.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20, ч. 23 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу МУП «САХ» (вх. № 9467/23 от 25.05.2023 г.) на действия организатора торгов Администрации Чистоозерного района Новосибирской области при проведении открытого аукциона на право на заключение договора аренды сооружения – полигона твердых бытовых отходов в р.п. Чистоозерное Новосибирской области, т.е. передача во временное платное владение и пользование сооружения (номер извещения и процедуры на сайте <https://torgi.gov.ru/21000028720000000010>, Лот № 1) обоснованной;

2) Выдать Администрации Чистоозерного района Новосибирской области предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения процедуры торгов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>