

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в составе: < --- >, рассмотрев жалобу ООО «Авто-Н-Лайн» на действия Организатора торгов – министерства транспорта и дорожного хозяйства Тульской области при организации и проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на межмуниципальных маршрутах в Тульской области (без предоставления льгот по проезду для отдельных категорий жителей Тульской области согласно действующему законодательству) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

15.12.2015 года в Тульское УФАС России поступила жалоба ООО «Авто-Н-Лайн» (далее – Заявитель) на действия Организатора торгов – министерства транспорта и дорожного хозяйства Тульской области (далее – Министерство транспорта) при организации и проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на межмуниципальных маршрутах в Тульской области (без предоставления льгот по проезду для отдельных категорий жителей Тульской области согласно действующему законодательству) (далее – Конкурс), которая была принята к рассмотрению.

Информация о проведении Конкурса и конкурсная документация по проведению конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на межмуниципальных маршрутах в Тульской области (без предоставления льгот по проезду для отдельных категорий жителей Тульской области согласно действующему законодательству) (далее – конкурсная документация) были размещены на официальном сайте Министерства транспорта <http://transport.tularegion.ru> по адресу: <http://transport.tularegion.ru/transp/konkurs/kbl>

Дефисом 15 подпункта 1.11.1 пункта 1.11 «Требования к документам, подаваемым участником конкурса» конкурсной документации устанавливается, что для участия в Конкурсе в конкурсную комиссию по адресу, указанному в подпункте 1.10.1 конкурсной документации, участниками предоставляется заявка в установленной форме (приложение 2 к информационному сообщению) с приложением копии договора, заключенного с открытым акционерным обществом «Областной Единый Информационно-Расчетный Центр» - оператором единой автоматизированной системы учета проезда и безналичной оплаты транспортных услуг, а также организацией льготного обслуживания граждан в транспорте с использованием транспортных карт (при наличии) (далее – договор, заключенный с ОАО «ОЕИРЦ»).

Заявитель полагал, что конкурсная документация разработана с нарушениями Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

По мнению Заявителя, так как победитель Конкурса будет оказывать транспортные услуги без предоставления льгот по проезду, отсутствует необходимость в заключении договора с ОАО «ОЕИРЦ».

Между тем, в соответствии с подпунктом 7.4 пункта 7 «Порядок проведения конкурса» конкурсной документации конкурсная комиссия проводит оценку представленных документов участников по балльной системе, в том числе, по показателю оценки - 10, предусматривающего наличие договора, заключенного с ОАО «ОЕИРЦ». При наличии указанного договора участнику Конкурса начисляется дополнительных – 8 баллов, при его отсутствии начисление баллов не происходит.

Заявитель указал, что требование конкурсной документации о предоставлении договора с ОАО «ОЕИРЦ» и порядок оценки в конкурсной документации наличия данного договора являются неправомерными и таким образом, порядок определения победителя, предусмотренный конкурсной документацией, нарушает принцип добросовестной конкуренции, поскольку все участники Конкурса находятся в неравных условиях.

В ходе рассмотрения жалоб было установлено следующее.

Комиссией Тульского УФАС России (далее – Комиссия) было установлено, что конкурсная документация подготовлена Министерством транспорта в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом Тульской области от 24.07.2006 № 728-ЗТО «Об организации обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах в Тульской области», а также постановлением администрации Тульской области от 09.02.2009 № 51 «Об утверждении Порядка проведения конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на межмуниципальных маршрутах в Тульской области».

В соответствии с Законом Тульской области от 24.07.2006 № 728-ЗТО «Об организации обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области», на основании статьи 34 Устава (Основного Закона) Тульской области от 12.11.2001 № 265-ЗТО администрация Тульской области постановлением от 09.02.2009 № 51 утвердила Порядок проведения конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных маршрутах и межмуниципальных маршрутах в Тульской области (далее – Порядок).

Данный Порядок определяет процедуру и условия проведения конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных маршрутах и межмуниципальных маршрутах в Тульской области.

Согласно пункту 8 раздела II «Информационное сообщение и порядок предоставления документов в комиссию» Порядка для участия в конкурсе в комиссию участниками представляется заявка по установленной форме с приложением, в том числе копии договора заключенного с ОАО «ОЕИРЦ» (при

наличии).

Также пунктом 14 раздела III Порядка при оценке комиссией представленных документов участников по балльной системе по показателю «10» предусмотрено начисление 8 баллов за наличие вышеуказанного договора.

Таким образом, конкурсная документация была разработана и утверждена Министерством транспорта в соответствии с нормами действующего законодательства.

Нормы постановления администрации Тульской области от 09.02.2009 № 51 «Об утверждении порядка проведения конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области» в судебном порядке не обжаловались.

Нормативно-правовые акты субъектов РФ являются обязательными для всеобщего исполнения.

Таким образом, доводы Заявителя являются не обоснованными.

Кроме того, Комиссия установила, что Заявителем заявка на участие в Конкурсе не была подана.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, ООО «Авто-Н-Лайн», не подавшее заявку на участие в Конкурсе, вправе обжаловать только нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в рассмотрении жалобы, и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу филиала ООО «Авто-Н-Лайн» о нарушении антимонопольного законодательства Организатором торгов – министерством транспорта и дорожного хозяйства Тульской области (300041, г. Тула, пр. Ленина, д. 2) при организации и проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на межмуниципальных маршрутах в Тульской области (без предоставления льгот по проезду для отдельных категорий жителей Тульской области согласно

действующему законодательству) необоснованной.

2. Оснований для принятия иных мер в отношении Организатора торгов – министерством транспорта и дорожного хозяйства Тульской области при организации и проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на межмуниципальных маршрутах в Тульской области (без предоставления льгот по проезду для отдельных категорий жителей Тульской области согласно действующему законодательству) по пресечению и/или устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.