

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-996/77-18 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

30.05.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «Оската'М» (далее также - Заявитель) на действия заказчика - ПАО «ТГК-1» (далее также - Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договоров на поставку рабочей обуви (реестровый № 31705777821) (далее — Закупка), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отклонении его заявки от участия в Закупке.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о

закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках в редакции, действовавшей по дату объявления Закупки, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, данным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закон о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках в редакции, действовавшей по дату объявления Закупки, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее - Положение о закупках), размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС).

ООО «ППТК» на основании пункта 1.2.19 Положения о закупках является специализированной компанией в области организации закупочных процедур, осуществляющей организацию и проведение процедур конкурентных закупок для нужд Заказчика.

Между ООО «ППТК» и ПАО «ТГК-1» заключен договор об оказании агентских услуг № 69730 от 28.01.2016, согласно которому ООО «ППТК» является уполномоченным агентом ПАО «ТГК-1».

В соответствии с выданным ПАО «ТГК-1» заданием на проведение конкурентной закупки в рамках агентского договора ООО «ППТК» 23.11.2017 в ЕИС размещена действующая редакция извещения о проведении Закупки.

Из протокола вскрытия заявок от 08.12.2017 № 343/18 следует, что в Закупке приняли участие следующие участники: ООО «АЛВАТЕКС ЭТМ», ООО «Орловская Мануфактура», ООО «Оската'М», ООО «ЭТАЛОН-ОДЕЖДА».

По результатам Закупки итогом явилось отклонение всех поступивших заявок, признание процедуры несостоявшейся и заключение договоров с единственным поставщиком.

Заявитель в своей жалобе указывает на то, что Закупочной комиссией неправомерно была отклонена заявка ООО «Оската'М» по причине несоответствия представленной ООО «Оската'М» образцов предлагаемой к поставке продукции

требованиям, установленных Заказчиком, а именно в связи с отсутствием маркировки на сапогах на вшитом ярлыке и подошве обуви, указывающей на защиту от повышенных температур, искр и брызг расплавленного металла.

Согласно пункту 2.2 Требования к выполнению поставки Технического задания Заказчиком установлено обязательное наличие на изделии вшитого ярлыка с указанием соответствующей информации. Ярлыки с маркировкой должны содержать информацию, согласно ТР ТС 019/2011 (наименование изготовителя (товарный знак при наличии), наименование продукции, размер, пол, дата выпуска, способ ухода за изделием, сведения о документе, в соответствии с которым изготовлено СИЗ).

На заседании Комиссии было установлено, что отсутствуют основания, дающие полагать о том, что Заявитель обращался к Заказчику с запросом необходимой информации.

При этом Заявитель на заседание Комиссии не явился и не опроверг доводы возражений, представленных Заказчиком.

Таким образом, несоответствие товара, предложенного к поставке, требованиям технического задания, а именно отсутствие маркировки на сапогах (вшитом ярлыке и подошве обуви) ООО «Оската'М» повлекло за собой правомерный отказ заявке Заказчиком.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу о признании данного довода необоснованным.

По мнению Заявителя Заказчик неправоммерно отклонил заявку на основании непредставления списка участников Общества, копии банковской карточки с образцами подписей и оттиском печати, справки ИФНС об открытых (закрытых) счетах в кредитных организациях (полученная не ранее, чем за 3 месяца до дня подачи заявки с отметкой налогового органа и указанием на дату выдачи).

Заявитель в жалобе указывает, что непредставление указанных документов не влияет на поставку товара и не несет дополнительной информативной роли.

Вместе с тем, как установлено Комиссией, в соответствии с пунктом 4.4.8 Закупочной документации для участия в Закупке участником в заявке предоставляются:

- информация о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) с приложением списка участников общества (для организаций, имеющих организационно-правовую форму общества с ограниченной ответственностью);
- заверенная участником копия банковской карточки с образцами подписей и оттиском печати (при наличии такой печати у участника);
- справка налоговой инспекции об открытых (закрытых) счетах в кредитных организациях, полученная не ранее, чем за 3 месяца до дня подачи заявки.

Комиссией установлено, что Заявителем было проигнорировано требование Закупочной документации по причине отсутствия, по мнению Заявителя, влияния

запрашиваемых документов на поставку товара. Вместе с тем Заявителем не оспаривается сам факт включения указанных требований в Закупочную документацию.

В этой связи у Заказчика имелись правовые и фактические основания для отклонения заявки Заявителя от участия в Закупке, в связи с чем Комиссия признает указанный довод жалобы необоснованным.

Довод Заявителя о неправомерном ненаправлении Заказчиком соответствующего запроса документов также не нашел своего подтверждения в связи с тем, что в пункте 9.8.4 Положения о закупках устанавливается право, а не обязанность Заказчика.

Иного Заявителем не доказано, Комиссией не установлено.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Оската'М» (ИНН 7826677913; ОГРН 1027807563871) на действия ПАО «ТГК-1» (ИНН 7841312071; ОГРН 1057810153400) при проведении Закупки необоснованной.

Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 28.05.2018 № НО/25038/18.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.