



Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

РЕШЕНИЕ

16 декабря 2014 года

№ 04-02/11916

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <....> (далее – Комиссия Коми УФАС России),

рассмотрев жалобу от 04.12.2014 (вх. от 09.12.2014 № 3116эл, от 10.12.2014 № 7436) общества с ограниченной ответственностью ГРУППА КОМПАНИЙ «КОНТИНЕНТ» (далее – ООО ГК «КОНТИНЕНТ») на действия комиссии Администрации муниципального района «Троицко-Печорский» при осуществлении закупки способом открытого конкурса на выполнение работ по строительству объекта: «Средняя общеобразовательная школа на 80 мест с пришкольным интернатом на 20 мест и дошкольной группой на 20 мест в пст. Приуральский Троицко-Печорского района» (закупка № 0107300009614000071), далее – жалоба,

при участии:

- <....>

УСТАНОВИЛА:

1. В Коми УФАС России поступила жалоба ООО ГК «КОНТИНЕНТ».

Заявитель обжалует протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 04.12.2014 № ПРО1 для закупки 0107300009614000071, указывая, что он оформлен с нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о

контрактной системе).

В жалобе также обжалуется порядок присвоения участникам открытого конкурса баллов по критериям: цена контракта, квалификация участника закупки.

Заявитель отмечает, что при вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе отсутствует полная аудиозапись вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, в том числе в части перечня документов, входящих в состав заявки на участие в открытом конкурсе общества с ограниченной ответственностью «ТРАНС СТРОЙ ИНЖИНИРИНГ» (далее – ООО «ТРАНС СТРОЙ ИНЖИНИРИНГ»).

В жалобе указано, что заказчиком на официальном сайте вместо протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 04.12.2014 № ПРО1 для закупки 0107300009614000071, повторно размещен протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 01.12.2014 № ПВК1 для закупки 0107300009614000071.

Заявитель в жалобе просит воспроизвести аудиозапись с диктофона; приостановить процедуру заключения контракта, признать жалобу обоснованной, запросить документы по открытому конкурсу и провести внеплановую проверку закупки, признать протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 01.12.2014 № ПВК1 для закупки 0107300009614000071 незаконным, отменить протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 04.12.2014 № ПРО1 для закупки 0107300009614000071.

Администрация муниципального района «Троицко-Печорский» с требованиями жалобы не согласна, доводы подробно изложены в отзыве на жалобу.

2. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучения материалов жалобы, заслушивания представителей заявителя, заказчика (председателя, секретаря комиссии), пришла к нижеследующим выводам.

2.1. Заказчиком осуществления закупки является Администрация муниципального района «Троицко-Печорский».

Объект закупки – выполнение работ по строительству объекта: «Средняя общеобразовательная школа на 80 мест с пришкольным интернатом на 20 мест и дошкольной группой на 20 мест в пст. Приуральский Троицко-Печорского района».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 253 132 710,00 рублей.

Источником финансирования закупки явились средства республиканского бюджета Республики Коми, бюджета муниципального района «Троицко-Печорский».

Информация о проведении открытого конкурса на выполнение работ по строительству объекта: «Средняя общеобразовательная школа на 80 мест с

пришкольным интернатом на 20 мест и дошкольной группой на 20 мест в пст. Приуральский Троицко-Печорского района» (далее – открытый конкурс, закупка), в том числе извещение о проведении открытого конкурса для закупки № 0107300009614000071 от 10.11.2014, размещены на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг - www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

Конкурсная документация для предоставления участникам закупки, пожелавшим принять участие в открытом конкурсе по определению подрядчика для выполнения работ по строительству объекта: «Средняя общеобразовательная школа на 80 мест с пришкольным интернатом на 20 мест и дошкольной группой на 20 мест в пст. Приуральский Троицко-Печорского района» (далее – конкурсная документация) утверждена 07.11.2014 исполняющим обязанности руководителя Администрации муниципального района «Троицко-Печорский».

Постановлением руководителя Администрации муниципального района «Троицко-Печорский» от 06.02.2014 № 2/60 создана Единая комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд муниципального образования муниципального района «Троицко-Печорский» (далее - комиссия).

2.2. Согласно части 6 статьи 106 Закона о контрактной системе рассмотрение жалобы не осуществляется в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе, в запросе предложений, окончательных предложений в соответствии с указанными в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона критериями оценки этих заявок, окончательных предложений.

В соответствии с пунктами 3, 4 статьи 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Следовательно, на основании части 6 статьи 106 Закона о контрактной системе Комиссия Коми УФАС России не рассматривает жалобу в отношении результатов оценки заявок на участие в открытом конкурсе по критерию квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

2.3. Согласно части 1 статьи 48 Закона о контрактной системе под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной

документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

В части 10 статьи 53 Закона о контрактной системе установлено, что результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки таких заявок, в котором должна содержаться следующая информация:

- 1) место, дата, время проведения рассмотрения и оценки таких заявок;
- 2) информация об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были рассмотрены;
- 3) информация об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, с указанием причин их отклонения, в том числе положений настоящего Федерального закона и положений конкурсной документации, которым не соответствуют такие заявки, предложений, содержащихся в заявках на участие в конкурсе и не соответствующих требованиям конкурсной документации;
- 4) решение каждого члена комиссии об отклонении заявок на участие в конкурсе;
- 5) порядок оценки заявок на участие в конкурсе;
- 6) присвоенные заявкам на участие в конкурсе значения по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок на участие в конкурсе;
- 7) принятое на основании результатов оценки заявок на участие в конкурсе решение о присвоении таким заявкам порядковых номеров;
- 8) наименования (для юридических лиц), фамилии, имена, отчества (при наличии) (для физических лиц), почтовые адреса участников конкурса, заявкам на участие в конкурсе которых присвоены первый и второй номера.

На основании части 12 статьи 53 Закона о контрактной системе протоколы, указанные в [частях 10](#) и [11](#) настоящей статьи, составляются в двух экземплярах, которые подписываются всеми присутствующими членами конкурсной комиссии. К этим протоколам прилагается информация, предусмотренная [пунктом 2 части 2 статьи 51](#) настоящего Федерального закона. Один экземпляр каждого из этих протоколов хранится у заказчика, другой экземпляр в течение трех рабочих дней с даты его подписания направляется победителю конкурса или участнику конкурса, подавшему единственную заявку на участие в конкурсе, с приложением проекта контракта, который составляется путем включения в данный проект условий контракта, предложенных победителем конкурса или участником конкурса, подавшим единственную заявку на участие в конкурсе. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокол рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе с указанными приложениями размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанных протоколов.

Комиссией Коми УФАС России в ходе рассмотрения жалобы установлено, что протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 04.12.2014 № ПРО1 для закупки 0107300009614000071 в установленный частью 12 статьи 53 Закона о контрактной системе срок размещен заказчиком на официальном сайте.

Нарушений требований части 10 статьи 53 Закона о контрактной системе в части оформления протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 04.12.2014 № ПРО1 для закупки 0107300009614000071 Комиссией УФАС России не установлено.

2.4. Согласно частям 5, 7 статьи 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены, для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации.

На основании результатов оценки заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия присваивает каждой заявке на участие в конкурсе порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения контракта. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер <...> В случае, если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие же условия.

В пункте 30 раздела II «Информационная карта» конкурсной документации установлены критерии оценки заявок на участие в конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе в соответствии с законодательством в виде следующей таблицы:

№ п/п	Наименование критериев оценки заявок на участие в конкурсе (предмет оценки и показатель по критерию)	Значимость критериев оценки для определения победителей по каждому критерию оценки, в %	Коэффициент значимости критерия оценки
1.	Цена контракта (с учетом всех затрат, связанных с исполнением контракта, в том числе всех налогов, сборов и других обязательных платежей)	60	0,6
Квалификация участника закупки:			
2.1. Опыт выполнения работ сопоставимого характера и объема.			
2.2. Количество специалистов обладающих квалификацией, необходимой для выполнения указанных в закупке работ.			
2.	2.3. Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей,	40	0,4

технологического оборудования необходимых
для выполнения работ выполнения работ
сопоставимого характера.

Итого: 100 1

Порядок оценки заявок на участие в конкурсе по критериям оценки заявок:

Рейтинг представляет собой оценку в баллах, получаемую участником закупки по результатам оценки по критерию оценки с учетом коэффициента значимости критерия оценки.

Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

Значимость критериев определяется в процентах. При этом для расчетов рейтингов применяется коэффициент значимости, равный значению соответствующего критерия в процентах, деленному на 100.

Для оценки заявок по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки

Сумма значимостей критериев оценки заявок, установленных в конкурсной документации, составляет 100%.

1. Рейтинг, присуждаемый по критерию № 1 «Цена контракта».

Количество баллов, присуждаемых заявке по критерию №1 «Цена контракта», определяется по формуле:

а) в случае если ,

,

где:

- предложение участника закупки, заявка которого оценивается;

- минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

б) в случае если ,

,

где - максимальное предложение из предложений по критерию, сделанных участниками закупки

Рейтинг, присуждаемый по критерию № 1 «Цена контракта» определяется путем умножения количества баллов, получаемых участником закупки по результатам оценки по критерию оценки, на соответствующую указанному критерию значимость (коэффициент значимости = 0,6).

При оценке заявок по критерию № 1 «Цена контракта» лучшим условием исполнения контракта по указанному критерию признается предложение участника конкурса с наименьшей ценой контракта. Контракт заключается на условиях по данному критерию, указанных в заявке.

Из содержания протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 04.12.2014 № ПРО1 для закупки 0107300009614000071 следует, что комиссией осуществлена оценка заявок на участие в открытом конкурсе для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации, и принято решение о признании победителем открытого конкурса – ООО «ТРАНС СТРОЙ ИНЖИНИРИНГ», второй номер присвоен участнику закупки – обществу с ограниченной ответственностью ООО ГК «КОНТИНЕНТ».

Нарушений требований Закона о контрактной системе при проведении комиссией оценки заявок на участие в открытом конкурсе по такому критерию, как цена контракта, Комиссией Коми УФАС России не установлено.

2.5. В силу части 7 статьи 52 Закона о контрактной системе протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе ведется конкурсной комиссией, подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии непосредственно после вскрытия таких конвертов и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания этого протокола, размещается в единой информационной системе.

Комиссией Коми УФАС России установлено, что протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 01.12.2014 № ПВК1 для закупки 0107300009614000071 размещен на официальном сайте с нарушением срока, установленного части 7 статьи 52 Закона о контрактной системе, 03.12.2014.

Как пояснили в ходе рассмотрения жалобы представители заказчика, протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 01.12.2014 № ПВК1 для закупки 0107300009614000071 размещен на официальном сайте с нарушением срока в связи с тем, что на официальном сайте проводились регламентные работы и сервер был временно недоступен.

2.6. Согласно части 6 статьи 52 Закона о контрактной системе информация о месте, дате и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе, наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица), почтовый адрес каждого участника открытого конкурса, конверт с заявкой которого вскрывается

или доступ к поданной в форме электронного документа заявке которого открывается, наличие информации и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения контракта, указанные в заявке на участие в открытом конкурсе и являющиеся критерием оценки заявок на участие в открытом конкурсе, объявляются при вскрытии данных конвертов и открытии указанного доступа и вносятся соответственно в протокол. В случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, в этот протокол вносится информация о признании открытого конкурса несостоявшимся.

В силу части 8 статьи 52 Закона о контрактной системе заказчик обязан обеспечить осуществление аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.

В ходе прослушивания аудиозаписи Комиссией Коми УФАС России установлено, что комиссией при вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе не объявлено наличие всей информации и документов, предусмотренных конкурсной документацией, представленных в составе заявки на участие в открытом конкурсе общества с ограниченной ответственностью «ТРАНС СТРОЙ ИНЖИНИРИНГ», а также условия исполнения контракта, указанные в заявках на участие в открытом конкурсе общества с ограниченной ответственностью «ТРАНС СТРОЙ ИНЖИНИРИНГ», ООО ГК «КОНТИНЕНТ», и являющиеся критерием оценки заявок на участие в открытом конкурсе (квалификация участника закупки).

Как пояснили в ходе рассмотрения жалобы представители заказчика, при аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе произошел технический сбой, в связи с чем аудиозапись произведена не в полном объеме.

Следовательно, действие заказчика в части осуществления аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе не в полном объеме, в том числе в части отсутствия в аудиозаписи наличия всей информации и документов, предусмотренных конкурсной документацией, представленных в составе заявки на участие в открытом конкурсе ООО «ТРАНС СТРОЙ ИНЖИНИРИНГ», а также условий исполнения контракта, указанных в заявках на участие в открытом конкурсе ООО «ТРАНС СТРОЙ ИНЖИНИРИНГ», ООО ГК «КОНТИНЕНТ», и являющихся критерием оценки заявок на участие в открытом конкурсе (квалификация участника закупки), противоречит требованиям части 8 статьи 52 Закона о контрактной системе.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ГК «КОНТИНЕНТ» в части осуществления аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе не в полном

объеме обоснованной, в остальной части - необоснованной.

2. Рассмотрение жалобы ООО ГК «КОНТИНЕНТ» в части оспаривания действий комиссии в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе по критерию квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации, не проводится.

3. Признать действие заказчика в части нарушения срока размещения на официальном сайте протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 01.12.2014 № ПВК1 для закупки 0107300009614000071 противоречащим требованиям части 7 статьи 52 Закона о контрактной системе.

4. Признать действие заказчика в части осуществления аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе не в полном объеме, в том числе в части отсутствия в аудиозаписи наличия всей информации и документов, предусмотренных конкурсной документацией, представленных в составе заявки на участие в открытом конкурсе ООО «ТРАНС СТРОЙ ИНЖИНИРИНГ», а также условий исполнения контракта, указанных в заявках на участие в открытом конкурсе ООО «ТРАНС СТРОЙ ИНЖИНИРИНГ», ООО ГК «КОНТИНЕНТ», и являющихся критерием оценки заявок на участие в открытом конкурсе (квалификация участника закупки), противоречащим требованиям части 8 статьи 52 Закона о контрактной системе.

5. В целях устранения нарушения требований частей 7, 8 статьи 52 Закона о контрактной системе, выдать заказчику, комиссии предписание об устранении указанных нарушений посредством аннулирования осуществлении закупки способом открытого конкурса на выполнение работ по строительству объекта: «Средняя общеобразовательная школа на 80 мест с пришкольным интернатом на 20 мест и дошкольной группой на 20 мест в пст. Приуральский Троицко-Печорского района» (закупка № 0107300009614000071), отмены протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 01.12.2014 № ПВК1 для закупки 0107300009614000071, протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 04.12.2014 № ПРО1 для закупки 0107300009614000071.

6. Решить вопрос о привлечении виновного должностного лица заказчика к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

ПРЕДПИСАНИЕ

16 декабря 2014 года

Сыктывкар

№ 04-02/11916

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России),

на основании своего решения от 16.12.2014 о нарушении заказчиком – Администрацией муниципального района «Троицко-Печорский» (место нахождения: Республика Коми, Троицко-Печорский р-он, пгт. Троицко-Печорск, ул. Ленина, д. 2), при осуществлении закупки способом открытого конкурса на выполнение работ по строительству объекта: «Средняя общеобразовательная школа на 80 мест с пришкольным интернатом на 20 мест и дошкольной группой на 20 мест в пст. Приуральский Троицко-Печорского района» (закупка № 0107300009614000071) требований частей 7, 8 статьи 52 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – Администрации муниципального района «Троицко-Печорский», в **5 - дневной срок с даты получения настоящего предписания** устранить нарушение требований частей 7, 8 статьи 52 Закона о контрактной системе посредством аннулирования осуществления закупки способом открытого конкурса на выполнение работ по строительству объекта: «Средняя общеобразовательная школа на 80 мест с пришкольным интернатом на 20 мест и дошкольной группой на 20 мест в пст. Приуральский Троицко-Печорского района» (закупка № 0107300009614000071).

2. Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд муниципального образования муниципального района «Троицко-Печорский», созданной постановлением руководителя Администрации муниципального района «Троицко-Печорский» от 06.02.2014 № 2/60 (далее - комиссия), в целях устранения заказчиком нарушения требований частей 7, 8 статьи 52 Закона о контрактной системе, **в 5 - дневный срок с даты получения настоящего предписания** отменить протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 01.12.2014 № ПВК1 для закупки 0107300009614000071, протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 04.12.2014 № ПРО1 для закупки 0107300009614000071.

3. Заказчику – Администрации муниципального района «Троицко-Печорский», комиссии **в 7-дневный срок** с даты получения настоящего предписания представить в Коми УФАС России документы и письменную информацию, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Примечание:

В соответствии с частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.