

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ОАО СРСУ-7 на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на выполнение подрядных работ для государственных нужд по строительству объекта: «Сети ливневой и хозяйственно-бытовой канализации к Левобережным очистным сооружениям для индустриального парка «Масловский»» (извещение № 0131200001014001949)

(дело № 233-з)

20.06.2014 год

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

<...> - председатель Комиссии; <...> - члены Комиссии,

в присутствии представителей:

уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области <...>,

заказчика - Департамента архитектуры и строительной политики Воронежской области <...>,

членов аукционной комиссии <...>, <...>,

заявителя - ОАО СРСУ-7 <...>,

рассмотрев жалобу ОАО СРСУ-7 на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на выполнение подрядных работ для государственных нужд по строительству объекта: «Сети ливневой и хозяйственно-бытовой канализации к Левобережным очистным сооружениям для индустриального парка «Масловский»» (извещение № 0131200001014001949)

(далее — аукцион), **установила:**

16.06.2014 года в Воронежское УФАС России поступила жалоба ОАО СРСУ-7 (далее — заявитель) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области (далее — уполномоченный орган) при проведении аукциона для нужд заказчика - Департамента архитектуры и строительной политики Воронежской области (далее — заказчик).

По мнению заявителя нарушены его права и законные интересы действиями аукционной комиссии, выразившимися в принятии решения об отказе в допуске к участию в аукционе.

Представители заказчика, уполномоченного органа, члены аукционной комиссии считают доводы, изложенные в жалобе необоснованными, действия аукционной комиссии соответствующими законодательству о закупках.

При рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 20.06.2014 года.

Изучив материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, оценив представленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь ч.3 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), Комиссия установила следующее.

30.05.2014 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) уполномоченным органом размещено извещение о проведении аукциона и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 362599761,00 рублей. Торги проводятся на электронной торговой площадке - ООО «РТС-тендер».

Согласно протоколу от 11.06.2014 года рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе 0131200001014001949 на участие в аукционе подано 3 заявки. Участнику с порядковым номером 1 отказано в допуске к участию в аукционе в связи с непредоставлением в составе заявки информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (п.п.б п.3 ч.3 ст.66, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п.п.13.2 п.13 раздела 1.1 документации об аукционе, п. 19 раздела 1.2 документации об аукционе (Информационная карта)).

На рассмотрении жалобы представители заказчика, уполномоченного органа, члены аукционной комиссии пояснили, что в составе данной заявки не предоставлены сведения о конкретных показателях материалов: по пунктам 27, 28, 32, 34, 40-43, 53, 83, 88 «Дополнительных требований к используемым материалам» (часть 3 документации об аукционе).

Согласно п. 2 ч.1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию: 1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта; 2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

В соответствии с ч.1. с. 33 Закона № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Аналогичные требования установлены в абз. б, п.п.3 п. 13.2 раздела 1.2 Общей части документации об аукционе; п. 19 раздела 1.2 документации об аукционе (Информационная карта).

Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара указаны в части 3 документации об аукционе («описание объекта закупки»).

В приложении к части 3 документации об аукционе «Дополнительные требования к используемым материалам по объекту: «Сети ливневой и хозяйственно-бытовой канализации к Левобережным очистным сооружениям для индустриального парка «Масловский» указаны следующие требования к используемым материалам:

- п. 27 ЛСР 02-01-01 Труба полипропиленовая безнапорная гофрированная двухслойная (Кольцевая жесткость 4-8 кН/м<sup>2</sup>. Диапазон рабочих температур - от -40С до +60С. Предел прочности на разрыв - до -40С. Сохраняет устойчивость форм - до +60С. Двухслойные гофрированные ПНД трубы, наружный диаметр: 500-573 мм, внутренний диаметр: 436-500, минимальная толщина стенки е4: 4,5-5,5 мм, минимальная толщина стенки е5: 2,8-3 мм, минимальная толщина стенки е1: 2,2-1,8 мм, расчетная масса 1 м трубы: 10,8-12,5 кг);

- п. 28 ЛСР 02-01-01 Уплотнительное кольцо (Наружный диаметр: 500-573 мм, внутренний диаметр 420-474,7 мм);

- п. 32 ЛСР 02-01-01 Труба из полиэтилена (Диаметр - 110 мм, ПЭ 80-100. SDR 9-26. Толщина стенки 4,2-12,3 мм, Макс, овальность после экструзии, не более 3,0 мм, Номинальное давление, PN 0,5 - PN 2 МПа. Минимальная длительная прочность 8-10 МПа. Относительное удлинение при разрыве, не менее 250 %. Изменение длины труб после прогрева, не более 3 %. Расчетная масса 1 м труб, 1,4-3,80 кг);

- п. 34 ЛСР 02-01-01 Трубы стальные электросварные прямошовные и спиральношовные (Наружный диаметр 426 мм, толщина стенки 6-9 мм, масса 1 м труб 62-93 кг Макс, сопротивление по разрыву не менее 38 гс/мм<sup>2</sup>);

- п. 40 ЛСР 02-01-01 Отвод (90 ПЭ 80-100 d400 мм, макс, рабочее давление 1,0-1,6. SDR 9-17,6);

- п. 41 ЛСР 02-01-01 Отвод (45-60 ПЭ 80-100 d400 мм, макс, рабочее давление 1,0-1,6 Мпа. SDR 9-17,6);

- п. 42 ЛСР 02-01-01 Отвод (15-30 ПЭ 80-100 d400 мм, макс, рабочее давление 1,0-1,6 Мпа. SDR 9-17,6);

- п. 43 ЛСР 02-01-01 Втулка под фланец (ПЭ 80-100 d400 мм, макс, рабочее давление 1,0-1,6 Мпа. SDR 9-17,6);

- п. 53 ЛСР 02-01-01 Трубы стальные электросварные прямошовные и спиральношовные группы А и Б (Наружный диаметр 630 мм, толщина стенки 7-10 мм, масса 1 м труб 105-153 кг. Макс, сопротивление по разрыву не менее 38 кгс/мм<sup>2</sup>);

- п. 83 ЛСР 02-01-01 Трубы полиэтиленовые (Диаметр - 630 мм, ПЭ 80- 100. SDR 9-26. Толщина стенки 24,1-70,3 мм, Макс, овальность после экструзии, не более 22,1 мм, Номинальное давление, PN 0,5 - PN 2 МПа. Минимальная длительная прочность 8-10 МПа. Относительное удлинение при разрыве, не менее 250 %. Изменение длины труб после прогрева, не более 3 %. Расчетная масса 1 м труб, 46-100 кг);

- п. 88, 130 ЛСР 02-01-01 Трубы стальные электросварные прямошовные и спиральношовные группы А и Б (Наружный диаметр 630 мм, толщина стенки 7-10 мм, масса 1 м труб 105-167,92 кг. Макс, сопротивление по разрыву не менее 38 кгс/мм<sup>2</sup>).

Приложение к Информационной карте документации об аукционе содержит инструкцию по заполнению первой части заявки, в соответствии с которой в графе 2 указываются номер разделов и пункты сметы по которым в описании объекта закупки отсутствует указания на товарный знак, в графе 3 должны быть указаны конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией.

Согласно п.п.б п.3 ч.3 ст.66 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать информацию: согласие участника аукциона на выполнение

работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги; а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Ознакомившись с содержанием заявки ОАО СРСУ-7 (заявка №1), Комиссией установлено, что в заявке содержится предложение об используемых материалах со следующими конкретными показателями:

- п. 27 ЛСР 02-01-01 Труба полипропиленовая безнапорная гофрированная двухслойная (Кольцевая жесткость 4-8 кН/м<sup>2</sup>. Диапазон рабочих температур - от -40С до +60С. Предел прочности на разрыв - до -40С. Сохраняет устойчивость форм - до +60С. Двухслойные гофрированные ПНД трубы, наружный диаметр: 500-573 мм, внутренний диаметр: 436-500, минимальная толщина стенки e<sub>4</sub>: 4,5-5,5 мм, минимальная толщина стенки e<sub>5</sub>: 2,8-3 мм, минимальная толщина стенки e<sub>1</sub>: 2,2-1,8 мм, расчетная масса 1 м трубы: 10,8-12,5 кг);
- п. 28 ЛСР 02-01-01 Уплотнительное кольцо (Наружный диаметр: 500-573 мм, внутренний диаметр 420-474,7 мм);
- п. 32 ЛСР 02-01-01 Труба из полиэтилена (Диаметр - 110 мм, ПЭ 80-100. SDR 9-26. Толщина стенки 4,2-12,3 мм, Макс, овальность после экструзии, не более 3,0 мм, Номинальное давление, PN 0,5 - PN 2 МПа. Минимальная длительная прочность 8-10 МПа. Относительное удлинение при разрыве, не менее 250 %. Изменение длины труб после прогрева, не более 3 %. Расчетная масса 1 м труб, 1,4-3,80 кг);
- п. 34 ЛСР 02-01-01 Трубы стальные электросварные прямошовные и спиральношовные (Наружный диаметр 426 мм, толщина стенки 6-9 мм, масса 1 м труб 62-93 кг Макс, сопротивление по разрыву не менее 38 гс/мм<sup>2</sup>);
- п. 40 ЛСР 02-01-01 Отвод (90 ПЭ 80-100 d400 мм, макс, рабочее давление 1,0-1,6. SDR 9-17,6);
- п. 41 ЛСР 02-01-01 Отвод (45-60 ПЭ 80-100 d400 мм, макс, рабочее давление 1,0-1,6 Мпа. SDR 9-17,6);
- п. 42 ЛСР 02-01-01 Отвод (15-30 ПЭ 80-100 d400 мм, макс, рабочее давление 1,0-1,6 Мпа. SDR 9-17,6);
- п. 43 ЛСР 02-01-01 Втулка под фланец (ПЭ 80-100 d400 мм, макс, рабочее давление 1,0-1,6 Мпа. SDR 9-17,6);
- п. 53 ЛСР 02-01-01 Трубы стальные электросварные прямошовные и спиральношовные группы А и Б (Наружный диаметр 630 мм, толщина стенки 7-10 мм, масса 1 м труб 105-153 кг. Макс, сопротивление по разрыву не менее 38 кгс/мм<sup>2</sup>);
- п. 82 ЛСР 02-01-01 Трубы полиэтиленовые (Диаметр - 630 мм, ПЭ 80-100. SDR 9-26. Толщина стенки 24,1-70,3 мм, Макс, овальность после экструзии, не более 22,1 мм, Номинальное давление, PN 0,5 - PN 2 МПа. Минимальная длительная прочность 8-10 МПа. Относительное удлинение при разрыве, не менее 250 %. Изменение длины труб после прогрева, не более 3 %. Расчетная масса 1 м труб, 46-100 кг);
- п. 87, 130 ЛСР 02-01-01 Трубы стальные электросварные прямошовные и спиральношовные группы А и Б (Наружный диаметр 630 мм, толщина стенки 7-10

мм, масса 1 м труб 105-167,92 кг. Макс, сопротивление по разрыву не менее 38 кгс/мм<sup>2</sup>).

Таким образом, в заявке на участие в аукционе ОАО СРСУ-7 не указаны конкретные показатели используемого товара по пунктам 27, 28, 32, 34, 40-43, 53, 83, 88 «Дополнительных требований к используемым материалам» (часть 3 документации об аукционе), например: «Двухслойные гофрированные ПНД трубы» в отношении показателей: наружный диаметр, внутренний диаметр, минимальная толщина стенки, расчетная масса 1 м трубы; «Уплотнительное кольцо» - наружный диаметр, внутренний диаметр; «Труба из полиэтилена» - толщина стенки, «Трубы стальные электросварные прямошовные и спирально-шовные» - толщина стенки, масса труб и пр.

Согласно ч.1 ст. 67 Закона № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 3. ст. 67 Закона № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с ч.4 ст. ст. 67 Закона № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для признания нарушений в действиях аукционной комиссии, выразившихся в принятии решения об отказе в допуске к участию в аукционе ОАО СРСУ-7 в связи с непредоставлением в составе заявки информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь ч.8 ст. 106 Закона № 44-ФЗ, Комиссия **решила:**

признать жалобу ОАО СРСУ-7 на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на выполнение подрядных работ для государственных нужд по строительству объекта: «Сети ливневой и хозяйственно-бытовой канализации к Левобережным очистным сооружениям для индустриального парка «Масловский»» (извещение № 0131200001014001949) необоснованной.

Резолютивная часть объявлена 20.06.2014 г.

Решение изготовлено в полном объеме 25.06.2014 г.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены комиссии

