

РЕШЕНИЕ

по делу № 07-32-16839/15

по жалобе на нарушения при организации и проведении торгов,
а также порядка заключения договоров

07.12.2015

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Управление, Комиссия) в составе:

при участии представителя Федерального государственного унитарного предприятия «Федеральный центр двойных технологий «Союз»: _ (по доверенности), _ (по доверенности); ООО «Аудит, консалтинг и право+»: _ (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Аудит, консалтинг и право +» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Федерального государственного унитарного предприятия «Федеральный центр двойных технологий «Союз» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса: «Оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ФГУП «ФЦДТ «Союз» за 2015 год» (закупка № 0548100005815000003 на официальном сайте Российской Федерации – www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт)) (далее – Конкурс), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление поступила жалоба Заявителя на действия (бездействие) Заказчика при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, Заказчиком в документации о Конкурсе неправомерно установлено требование к участнику закупки о наличии лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданную ФСБ России.

Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Заказчиком и размещенные на Официальном сайте информацию и документы, Комиссия установила.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия

(бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее – Закон об аудиторской деятельности) договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе не является обязательным.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса, Конкурсной документацией, протоколами, составленными при проведении закупки:

1. извещение о проведении Конкурса размещено на Официальном сайте – 11.11.2015;
2. начальная (максимальная) цена контракта – 1 266 157,50 руб.;
3. дата и время окончания подачи заявок – 02.12.2015 10:00;
4. заявок на участие в Конкурсе от участников закупки подано – 3;
5. дата рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе – 07.12.2015;
6. участников закупки к участию в Конкурсе допущено – 3;
7. победителем Конкурса признано ООО «Аудиторская фирма «Регул Олев» с предложением цены договора 420 000,00 руб.

Из содержания пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе следует, что действующее законодательство устанавливает обязательность участников закупки соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Заказчиком, в пункте 10 информационной карты Конкурсной документации установлено требование к участникам закупки о наличии лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне».

В соответствии со статьей 27 Закона Российской Федерации от 21.07.1993

№ 5485-1 «О государственной тайне» допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Порядок получения указанной лицензии регламентирован постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.1995 № 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны», которым утверждено Положение ««О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны» (далее – Положение).

Пунктом 1 Положения установлено, что Положение устанавливает порядок лицензирования деятельности предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны.

Из содержания вышеизложенных норм права следует, что лицензированию подлежат работы и услуги, непосредственно связанные с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Объектом закупки является оказание услуг на проведение процедур обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ФГУП «ФЦДТ «Союз» за 2015 год.

Представителями Заказчика на заседании Комиссии представлено справка от 07.12.2015 № 5493, согласно которой данные бухгалтерской отчетности: Бухгалтерский баланс (форма № 1), Отчет о финансовых результатах (форма № 2), Пояснения к бухгалтерской отчетности (форма № 5) относятся к пунктам 32.53, 33.53, 28.1, 24.109, 27.111 Перечня сведений, подлежащих засекречиванию Министерства промышленности и торговли Российской Федерации.

Следовательно, действия Заказчика, установившего в Конкурсной документации требование к участнику закупки о наличии лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне», соответствуют Закону о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о необоснованности довода жалобы.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Аудит, консалтинг и право+» необоснованной.
2. Требование о приостановке закупки до рассмотрения жалобы по существу, установленное Управлением на основании частей 11 и 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, отменить.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в трёхмесячный срок.