

РЕШЕНИЕ

г. Новосибирск

Резолютивная часть решения оглашена 23 января 2013г.

В полном объёме решение изготовлено 25 января 2013г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П.	- заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Максимейко Е.В.	- начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,
Лаптева Н.П.	- главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 111 от 13.12.2012г., возбуждённое по материалам, предоставленным Контрольно-счетной палатой Новосибирской области (ул. Кирова, 3, г. Новосибирск, 630011) в отношении администрации Егоровского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области (ул. Советская, д. 1, с. Егоровка, Болотнинский район, Новосибирская область, 633354) по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и по признакам нарушения администрацией Егоровского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области (ул. Советская, д. 1, с. Егоровка, Болотнинский район, Новосибирская область, 633354) и муниципальным унитарным предприятием «Дирекция единого заказчика жилищно-коммунальных услуг» Егоровского муниципального образования Болотнинского района Новосибирской области (далее – МУП «ДЕЗ ЖКУ») (ул. Советская, д. 1, с. Егоровка, Болотнинский район, Новосибирская область, 633354) ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии «...»

УСТАНОВИЛА:

Контрольно-счетная палата Новосибирской области в соответствии с Соглашением о порядке взаимодействия и сотрудничества от 23.03.2007г. направила в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области информацию о признаках нарушения Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установленных в ходе проведения внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Новосибирской области за 2010г.

При рассмотрении материалов о предоставлении администрацией Егоровского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области МУП «ДЕЗ ЖКУ» финансовых средств на развитие муниципального жилищно-коммунального

хозяйства установлено следующее.

30.03.2010г. между администрацией Егоровского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области и МУП «ДЕЗ ЖКУ» заключено соглашение № 10, предметом которого является взаимодействие сторон при получении МУП «ДЕЗ ЖКУ» финансовых средств на развитие муниципального жилищно-коммунального хозяйства, предусмотренных решением 12 сессии (4 созыва) от 30.03.2010г. № 2.

Перечисление денежных средств МУП «ДЕЗ ЖКУ» подтверждается платежными поручениями:

- от 16.06.2010г. № 446 в размере 510 000 руб.;
- от 23.08.2010г. № 579 в размере 250 000 руб.;
- от 22.09.2010г. № 644 в размере 60 000 руб.;
- от 15.11.2010г. № 778 в размере 30 000 руб.;
- от 08.12.2010г. № 852 в размере 20 000 руб.;
- от 23.12.2010г. № 931 в размере 30 000 руб.

Постановлением администрации Егоровского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области от 17.01.2010г. № 16-р утвержден Порядок предоставления финансовой поддержки МУП «ДЕЗ ЖКУ» Егоровского сельсовета в 2010 году, согласно которому субсидии из бюджета поселения на финансовую поддержку предоставляются МУП «ДЕЗ ЖКУ» Егоровского сельсовета для обеспечения бесперебойного тепло-водоснабжения, на капитальный ремонт муниципального жилого фонда, тепло-водосети, приобретение спецтехники, оборудования инженерной инфраструктуры и т.д.

Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (п. 1 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

П. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны определять:

- 1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;
- 2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;

3) порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Согласно п. 20 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот (в ред. Федерального закона от 17.07.2009г. № 164-ФЗ).

Согласно п. 7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается предоставление муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Руководствуясь п. 1 ч. 8 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Новосибирским УФАС России в отношении администрации Егоровского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области возбуждено дело (приказ от 13.12.2012г. № 354) по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в отношении администрации Егоровского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области и МУП «ДЕЗ ЖКУ» по признакам нарушения ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель Контрольно-счетной палаты Новосибирской области (Попова И.Н.) озвучила материалы проверки в отношении Егоровского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель администрации Егоровского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области признал допущенное нарушение и сообщил, что денежные средства МУП «ДЕЗ ЖКУ» на уголь выделялись на основании представления прокуратуры Болотнинского района Новосибирской области.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель МУП «ДЕЗ ЖКУ» признал допущенное нарушение и предоставил договор купли-продажи транспортного средства от 16.06.2010г.

Рассмотрев материалы дела и выслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Постановлением администрации Егоровского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области от 17.01.2010г. № 16-р утвержден Порядок предоставления финансовой поддержки МУП ДЕЗ ЖКУ Егоровского сельсовета в 2010 году, согласно которому субсидии из бюджета поселения на финансовую поддержку предоставляются МУП ДЕЗ ЖКУ Егоровского сельсовета для обеспечения бесперебойного тепло-водоснабжения, на капитальный ремонт муниципального жилого фонда, тепло-водосети, приобретение спецтехники, оборудования инженерной инфраструктуры и т.д.

Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (п. 1 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

П. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны определять:

- 1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;
- 2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;
- 3) порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Таким образом, действия администрации Егоровского сельсовета, выразившиеся

в утверждении постановлением от 17.01.2010г. № 16-р Порядка предоставления финансовой поддержки МУП ДЕЗ ЖКУ Егоровского сельсовета в 2010г., в соответствии с которым финансовая поддержка (предоставление субсидий) из бюджета Егоровского сельсовета может быть оказана только МУП ДЕЗ ЖКУ Егоровского сельсовета, привели или могли привести к ограничению конкуренции.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 48 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае истечения срока давности, предусмотренного ст. 41.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Ст. 41.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечению трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства.

30.03.2010г. между администрацией Егоровского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области и МУП «ДЕЗ ЖКУ» заключено соглашение № 10, предметом которого является взаимодействие сторон при получении МУП «ДЕЗ ЖКУ» финансовых средств на развитие муниципального жилищно-коммунального хозяйства, предусмотренных решением 12 сессии (4 созыва) от 30.03.2010г. № 2.

Перечисление денежных средств МУП «ДЕЗ ЖКУ» подтверждается платежными поручениями:

- от 16.06.2010г. № 446 в размере 510 000 руб.;
- от 23.08.2010г. № 579 в размере 250 000 руб.;
- от 22.09.2010г. № 644 в размере 60 000 руб.;
- от 15.11.2010г. № 778 в размере 30 000 руб.;
- от 08.12.2010г. № 852 в размере 20 000 руб.;
- от 23.12.2010г. № 931 в размере 30 000 руб.

Полученные МУП «ДЕЗ ЖКУ» денежные средства в размере 510 000 руб. не могут рассматриваться как предоставление МУП «ДЕЗ ЖКУ» субсидии, поскольку приобретение экскаватора осуществлено не в целях возмещения затрат или недополученных доходов.

Перечисление администрацией Егоровского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области денежных средств МУП «ДЕЗ ЖКУ» в размере 510 000 руб. подтверждается платежным поручением от 16.06.2010г. № 446.

16.06.2010г. между ООО «Восход НСК» и МУП «ДЕЗ ЖКУ» заключен договор купли-продажи транспортного средства (ЭКСКАВАТОР ЭО 2624 В3 на базе трактора МТЗ-82, 21.10.06/11.04.06 года выпуска, заводской номер <...> /82002312, двигатель № 695295, стоимостью 510 000 руб.) (п. 1.1., 3.1 договора).

Перечисление МУП «ДЕЗ ЖКУ» денежных средств ООО «Восход НСК» в размере

510 000 руб. подтверждается платежным поручением от 17.06.2010г. № 65.

Согласно п. 20 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот (в ред. Федерального закона от 17.07.2009г. № 164-ФЗ).

Таким образом, предоставление администрацией Егоровского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области финансовых средств в сумме 510 000 руб. МУП «ДЕЗ ЖКУ» свидетельствует о предоставлении отдельному хозяйствующему субъекту преимущества, обеспечивающего более выгодные условия деятельности, в виде выплаты ему из бюджета Егоровского сельсовета на 2010 год денежных средств, является муниципальной преференцией.

Согласно ч. 3 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» государственная или муниципальная преференция в целях, предусмотренных ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, указанных в ч. 3 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. Федерального закона от 17.07.2009г. № 164-ФЗ).

Бюджет Егоровского сельсовета на 2010 год не содержит порядка определения размера муниципальной преференции и ее конкретного получателя.

Финансовые средства в сумме 510 000 руб. предоставлены МУП «ДЕЗ ЖКУ» на основании соглашения от 30.03.2010г. № 10.

Не требует предварительного согласия антимонопольного органа предоставление преференции в размере, не превышающем установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке (100 тыс. рублей), если такая преференция предоставляется не чаще чем один раз в год одному лицу (п. 3 ч. 3 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Таким образом, администрацией Егоровского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области предоставлена МУП «ДЕЗ ЖКУ» муниципальная преференция (в сумме 510 000 руб.) в отсутствие акта органа местного самоуправления о бюджете, который бы содержал условия, указанные в п. 1 ч. 3 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (а именно, порядок определения размера муниципальной преференции и ее конкретного получателя).

Иных случаев, указанных в ч. 3 и ч. 4 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не установлено.

Согласно п. 7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается предоставление муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, администрацией Егоровского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области предоставлена МУП «ДЕЗ ЖКУ» муниципальная преференция (путем выделения финансовых средств в сумме 510 000 руб., перечисление которых подтверждается платежным поручением от 16.06.2010г. № 446) в нарушение требований, установленных главой 5 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», обеспечив МУП ДЕЗ ЖКУ более выгодные условия деятельности, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В материалах дела не нашли подтверждения признаки нарушения администрацией Егоровского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части предоставления денежных средств МУП «ДЕЗ ЖКУ», перечисление которых подтверждается платежными поручениями:

- от 23.08.2010г. № 579 в размере 250 000 руб.;
- от 22.09.2010г. № 644 в размере 60 000 руб.;
- от 15.11.2010г. № 778 в размере 30 000 руб.;
- от 08.12.2010г. № 852 в размере 20 000 руб.;
- от 23.12.2010г. № 931 в размере 30 000 руб.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (п. 18 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Таким образом, заключение соглашения от 30.03.2010г. № 10 между администрацией Егоровского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области и МУП «ДЕЗ ЖКУ», на основании которого МУП «ДЕЗ ЖКУ» предоставлена муниципальная преференция в сумме 510 000 руб., обеспечив МУП «ДЕЗ ЖКУ» более выгодные условия деятельности, привело или могло привести к

недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-3 ст. 41, п. 7 ч. 1 ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Егоровского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области нарушившей ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в предоставлении МУП «ДЕЗ ЖКУ» муниципальной преференции путем предоставления средств, перечисление которых подтверждается платежным поручением от 16.06.2010г. № 446 в сумме 510 000 руб., в нарушение требований, установленных главой 5 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», обеспечив МУП «ДЕЗ ЖКУ» более выгодные условия деятельности, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.
2. Прекратить производство по делу № 111, возбужденному по признакам нарушения администрацией Егоровского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в утверждении постановлением администрации Егоровского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области от 17.01.2010г. № 16-р Порядка предоставления финансовой поддержки МУП ДЕЗ ЖКУ в 2010г., в связи с истечением срока давности рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.
3. Признать администрацию Егоровского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области и МУП «ДЕЗ ЖКУ» нарушившими ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в заключении соглашения от 30.03.2010г. № 10, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.
4. В связи с невозможностью принятия мер по возврату имущества предписание администрации Егоровского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области и МУП «ДЕЗ ЖКУ» не выдавать.
5. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Н.П. Камнева

Председатель Комиссии

Е.В. Максимейко

Члены Комиссии

Н.П. Лаптева

Решение Комиссии может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.