

Председатель Комиссии Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства – (...) – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, рассмотрев заявление ИП (...), указывающее на признаки нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» муниципальным казенным учреждением города Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» при предоставлении специализированной организации МУП г. Ижевска «Ритуал» преимущественного права копки могил за плату,

У С Т А Н О В И Л:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее – Удмуртское УФАС России) поступило заявление индивидуального предпринимателя (...) на действия муниципального казенного учреждения г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» (далее - МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства») (вх. № 4130 от 25.04.2014 г.) о нарушении антимонопольного законодательства в сфере похоронного дела на территории города Ижевска Удмуртской Республики.

Заявитель ссылается на то, что на рынке оказания ритуальных услуг сложилась практика, в соответствии с которой, для предоставления возможности захоронения умерших на муниципальных кладбищах г. Ижевска требуется ряд документов, а именно: копия справки о смерти (свидетельства о смерти); удостоверение на захоронение; корешок об оплате услуг МУП г. Ижевска «Ритуал» на копку могилы. Однако МУП г. Ижевска «Ритуал» также является участником рынка по оказанию ритуальных услуг, которому необоснованно предоставляется конкурентное преимущество перед остальными участниками рынка, поскольку только МУП в данной ситуации имеет возможность копки могил за плату.

По результатам рассмотрения поступившего в Удмуртское УФАС России заявления ИП (...), документов и информации, представленной ИП (...) и МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» возбуждено настоящее дело.

03.02.2014 г. ИП (...), являясь участником на рынке оказания похоронных (ритуальных) услуг, обратился в МКУ «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» со следующими вопросами: каким образом ИП (...) может осуществлять копку могил по заказам своих клиентов, какие действия необходимо совершить предпринимателю для получения возможности копки могил и в какой последовательности, какие документы необходимо представить для осуществления копки могил.

Письмом от 28.02.2014 г. № 1269/08-08 МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» сообщила ИП (...), что в соответствии со ст. 8 Закона о погребении органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших. В г. Ижевске специализированной службой по вопросам похоронного дела постановлением Администрации г. Ижевска от 08.12.1998 г. № 573 признано МУП г. Ижевска «Ритуал», на которое возлагается обязанность по своевременной подготовке мест для захоронений на кладбищах (копка могил) при условии последовательного отвода участков земли и по соблюдению СанПин 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения». При этом, заключение договора на копку могил с МУП г. Ижевска «Ритуал» не является необходимым условием захоронения умершего на муниципальных кладбищах г. Ижевска. Допустимо выполнение подготовки могил иной специализированной службой по вопросам похоронного дела при соблюдении требований СанПин 2.1.2882-11.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» является уполномоченным в сфере погребения и похоронного дела муниципальным казенным учреждением города Ижевска, исполняющим функции органа местного самоуправления в данной сфере.

Таким образом, действия МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» по предоставлению только МУП г. Ижевска «Ритуал» функций по копке могил, фактически обеспечивает МУП г. Ижевска «Ритуал» преимущественные условия деятельности и создает организациям и предпринимателям, в том числе

ИП (...), оказывающих ритуальные услуги, препятствования в осуществлении копки могил на муниципальных кладбищах г. Ижевска, что приводит или может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции на рынке оказания похоронных (ритуальных) услуг и имеют признаки нарушения части 1 статьи 15, пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

На основании приказа Удмуртского УФАС России от 18 июня 2014 года № 340 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства и, в соответствии с частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 г. № 339,

определил:

1. Назначить дело № ТГ08-02/2014-65 к рассмотрению на **22 июля 2014 года в 14 часов 00 минут** по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, 3 этаж, Зал заседаний.
2. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заявителя – ИП (...).
3. Привлечь к рассмотрению дела в качестве ответчика по делу – муниципальное казенное учреждение города Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» (426076, **Удмуртская Республика**, город Ижевск, ул. Пастухова, 86).
4. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заинтересованного лица – Администрацию города Ижевска (426076, **Удмуртская Республика**, город Ижевск, ул. Пушкинская, 276).
5. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заинтересованного лица – Муниципальное унитарное предприятие г. Ижевска «Ритуал» (426006, **Удмуртская Республика**, город Ижевск, ул. О. Кошевого, 16).
6. Заявителю – ИП (...) в срок **до 17 июля 2014 года** представить в Удмуртское

УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

- б. перечень услуг, оказываемых ИП (...) в сфере ритуальных услуг;
- б. доказательства, подтверждающие препятствования в осуществлении деятельности по копке могил на муниципальных кладбищах г. Ижевска;

б.3. письменно пояснения по изложенной в определении информации.

7. Ответчику по делу – муниципальному казенному учреждению города Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» в срок до 17 июля 2014 года представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

7.1. копию свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица;

7.2. копию документа, подтверждающего передачу полномочий органа местного самоуправления в сфере погребения и похоронного дела муниципальному казенному учреждению г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства»;

7.3. перечень специализированных организаций г. Ижевска;

7.4. нормативное правовое обоснование передачи функций по копке могил на муниципальных кладбищах г. Ижевска только специализированной организации – МУП г. Ижевска «Ритуал»;

7.5. каким образом МУП г. Ижевска «Ритуал» было выбрано в качестве специализированной организации, которая должна осуществлять гарантированный перечень услуг согласно части 1 статьи 9 Закона о погребении (документально подтвердить);

7.6. входит ли в состав оказания МУП г. Ижевска «Ритуал» гарантированного перечня услуг услуги по копке могил;

7.7. нормативное правовое обоснование не предоставления права копки могил организациям и иным лицам, в том числе ИП (...), не являющихся специализированными организациями и не получившими квитанцию в МУП г. Ижевска «Ритуал»;

7.8. нормативное правовое обоснование установления для лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение умершего, требования предъявления квитанции МУП г. Ижевска «Ритуал» на копку могилы для предоставления возможности захоронения умерших на муниципальных кладбищах г. Ижевска;

7.9. нормативное правовое обоснование размещения на муниципальных кладбищах г. Ижевска имущественных комплексов МУП г. Ижевска «Ритуал»;

7.10. письменно пояснения по изложенной в определении информации.

8. Заинтересованному лицу – Администрации города Ижевска в срок **до 17 июля 2014 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

8.1. копию документа, подтверждающего передачу полномочий органа местного самоуправления в сфере погребения и похоронного дела муниципальному казенному учреждению г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства»;

8.2. письменные пояснения по изложенной в определении информации.

9. Заинтересованному лицу – муниципальному унитарному предприятию города Ижевска «Ритуал» в срок **до 17 июля 2014 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

9.1. копию документа, подтверждающего выбор МУП г. Ижевска «Ритуал» в качестве специализированной организации;

9.2. копию устава МУП г. Ижевска «Ритуал»;

9.3. перечень услуг, оказываемых МУП г. Ижевска «Ритуал»;

9.4. копии 5-7 договоров и приложенных к ним квитанций, иных документов, подтверждающих оказание МУП г. Ижевска «Ритуал» гарантированного перечня услуг;

9.5. входит ли в состав оказания МУП г. Ижевска «Ритуал» гарантированного перечня услуг услуги по копке могил;

9.6. копии квитанций, подтверждающих оказание МУП г. Ижевска «Ритуал» услуги по копке могил;

9.7. обоснование необходимости получения лицами, принявшими на себя обязанность по захоронению умершего, получения в МУП г. Ижевска «Ритуал» квитанции на копку могил, в том числе:

- возможно ли без получения квитанции МУП г. Ижевска «Ритуал» провести работы по копке могил;

- указать суммы выручки за 2013-2014 г.г. от оказания услуги, разрешающих копку могил на муниципальных кладбищах города Ижевска, отдельно по каждому кладбищу;

9.8. письменно пояснения по изложенной в определении информации.

Лица, участвующие в рассмотрении дела вправе представить иные документы и информацию, которые будут способствовать рассмотрению настоящего дела.

При невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок проинформировать об этом в письменной форме с указанием причин.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и скреплены печатью.

Представленные документы должны иметь необходимые реквизиты (дату и исходящий номер).

При направлении документов и информации просьба ссылаться на наш исходящий номер и дату.

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

В случае, если запрашиваемая Удмуртским УФАС России информация находится в открытом доступе, необходимо указать источник для её получения, а также реквизиты документов (в таком случае предоставление копий документов не требуется).

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, каб. 302, согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-56 с (...).

Председатель Комиссии

(...)