

РЕШЕНИЕ

по делу № 11-И/2013 о нарушении

антимонопольного законодательства при проведении торгов

14 марта 2013 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Бжассо К.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зайцева А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии надлежаще уведомленного представителя Организатора торгов – Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов – А. Д.В. (доверенность № 01-7/5458 от 30.10.2012), в отсутствие заявителя Д. А.Ф. (далее – Заявитель) рассмотрела жалобу Д. А.Ф. на действия организатора торгов – Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытых аукционов №№ 2, 13, 15, 16 на право заключения договора водопользования,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Организатором торгов - Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов, Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 (далее – Правила) при проведении открытых аукционов №№ 2, 13, 15, 16 на право заключения договора водопользования.

Заявителем были поданы заявки по установленной форме на участие в открытых аукционах №№ 2, 13, 15, 16 на право заключения договора водопользования, которые состоялись 11.03.2013г.

Согласно протоколов рассмотрения заявок на участие в открытых аукционах №№ 2, 13, 15, 16 от 13.02.2013г. аукционной комиссией было принято решение не допускать заявителя к участию в данных аукционах. Причина отказа: поданные документы не соответствуют требованиям, установленным документацией об аукционе: представлена выписка из паспорта, которая заверена ненадлежащим образом (необходима нотариально заверенная копия паспорта (Приложение № 13).

Заявитель утверждает, что представленная нотариально заверенная копия паспорта соответствует всем требованиям. Поданная заявка с прилагаемыми документами была прошнурована, пронумерована и опечатана, с указанием количества листов и даты составления документов, помещена в конверт и заклеена. Заявитель считает, что аукционной комиссией нарушены: Правила, а также Приказ ФАС России от 10.02.2010 № 67.

Согласно ст. 25 Правил организатор аукциона устанавливает следующие требования к заявителям, соблюдение которых является обязательным для признания их участниками аукциона:

- а) заявитель должен соответствовать требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к лицам, которым предоставляется право пользования водным объектом;
- б) в отношении заявителя не проводятся процедуры банкротства и ликвидации;
- в) деятельность заявителя не приостанавливается в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в день рассмотрения заявки;
- г) заявитель обязан внести задаток на счет, указанный в документации.

Согласно ст. 26 Правил организатор аукциона не вправе устанавливать требования к заявителям, не предусмотренные пунктом 25 этих Правил.

Согласно ст. 29 Правил к заявке заявитель прилагает:

- а) документ с указанием наименования, организационно-правовой формы, места нахождения, почтового адреса, номера телефона юридического лица, а также выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, копии учредительных документов, заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке;
- б) документ с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства, номера контактного телефона (для физического лица) индивидуального предпринимателя, а также выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;
- в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (в случае необходимости);
- г) реквизиты банковского счета для возврата задатка;
- д) документы, подтверждающие соответствие заявителя требованиям,

предусмотренным пунктом 25 настоящих Правил, или заверенные в установленном порядке копии таких документов;

е) документы, подтверждающие внесение задатка;

ж) опись представленных документов, подписанная заявителем.

Согласно ст. 30 Правил организатор аукциона не вправе требовать от заявителя представления документов, не указанных в пункте 29 этих Правил.

Заявитель считает, что отказ в допуске к участию в торгах неправомерен.

Рассмотрение жалобы назначено на 14.03.2013 в 10-30.

Организатором торгов на рассмотрение жалобы 14.03.2013 представлены следующие документы (в копиях): извещения о проведении открытых аукционов №№ 2, 13, 15, 16 на право заключения договора водопользования; документация об аукционах №№ 2, 13, 15, 16 на право заключения договора водопользования, заявки Д. А.Ф. на участие в указанных аукционах, протоколы рассмотрения заявок на участие в открытых аукционах №№ 2, 13, 15, 16 на право заключения договора водопользования, и письменное пояснение по существу жалобы Д.А.Ф..

Представители Организатора торгов – Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов пояснили следующее.

Гражданином Д.А.Ф. были поданы заявки на участие в открытых аукционах на право заключения договора водопользования №№ 2, 13, 15, 16.

Основанием для отказа в допуске к участию в аукционах Д. А.Ф. явилось несоответствие поданных документов требованиям, предусмотренным Правилами подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе (подпункт «а» пункта 33), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230 (далее Правила), а именно: несоответствие заявок требованиям, предусмотренным документацией об аукционах: представлена выписка из паспорта, заверенная ненадлежащим образом (Приложение 13 документации об аукционе).

Договор водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, заключается по результатам аукциона в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, а также в случае, если имеется несколько претендентов на право заключения такого договора (ч. 2 ст. 16 Водного Кодекса Российской Федерации).

Порядок подготовки и заключения договора водопользования (в том числе перечень видов водопользования), если право на заключение договора водопользования приобретает на аукционе, порядок проведения этого аукциона утверждаются Правительством Российской Федерации (ч. 3 ст. 16 Водного кодекса Российской Федерации). Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе утверждены Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007г. №230.

В соответствии с п. 7 Правил, организатор аукциона принимает решение о проведении аукциона, в котором указываются предмет аукциона, дата, время и

место проведения аукциона, информация о том, что аукцион является открытым, требования к участнику аукциона, начальная цена предмета аукциона, размер задатка и размер «шага аукциона».

В соответствии с п. 8 Правил организатор аукциона:

а) определяет порядок, место, дату и время начала и окончания приема заявок на участие в аукционе;

б) организует подготовку и публикацию извещения и документации, извещений о признании аукциона несостоявшимся, завершении аукциона или его отмене. Не позднее 60 дней до начала проведения аукциона организатор аукциона должен опубликовать извещение в официальном печатном издании, обеспечивающем публикацию информации о проведении аукциона, и разместить документацию на сайте организатора аукциона в сети Интернет. Информация о проведении аукциона, размещенная на официальных сайтах, должна быть доступна для ознакомления без взимания дополнительной платы;

в) дает разъяснения по подлежащим представлению документам до окончания установленного срока приема заявок.

Все требования пунктов 7 и 8 Правил Кубанским БВУ выполнены в полном объеме.

Кубанское БВУ в документации о проведении открытых аукционов №№ 2, 13, 15, 16 установило требования к форме заявки на участие в аукционе и прилагаемых к ней документов.

Так, в приложении № 13 документации об аукционе указано: документом, удостоверяющим личность заявителя, является копия паспорта. Копия паспорта должна быть заверена нотариально.

Данные требования не противоречат Правилам, так как согласно п. 17 Правил документация разрабатывается и утверждается организатором аукциона, и, кроме сведений, указанных в извещении, должна содержать требования к содержанию и форме заявки, инструкцию по заполнению заявки (подп. «а» пункта 17 Правил).

В Приложении 13 к документации об аукционах (Прочие сведения и разъяснения по документации) указано:

пункт 1: заявки представляются на бумажном носителе в 1 экземпляре. Заявки заполняются в соответствии с установленной формой заявки. Представление заявки подтверждает согласие заявителя выполнять обязательства в соответствии с договором водопользования извещением, документацией.

Аукционная комиссия приняла решение отказать гражданину Д. А.Ф. в допуске к участию в аукционах №№ 2, 13, 15, 16 на основании несоответствия заявки требованиям, предусмотренным документацией (подпункт «а» пункта 33 Правил), о чем гражданин Д. А.Ф. извещен письмом Кубанского БВУ.

Организатор аукциона, также как и аукционная комиссия, обязан исполнять требования в отношении заявителей, подавших заявки на участие в открытых аукционах, определенные Водным законодательством, в том числе и

Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 года № 230 и Документацией об аукционе.

Все заявители, подавшие документы на участие в открытых аукционах в соответствии с установленными документацией требованиями, допущены к аукционам.

Документы, поданные гражданином Д.А.Ф., не соответствуют требованиям, установленным документацией о проведении аукциона (представлена выписка из паспорта, в которой заверен только один лист, без даты, второй лист паспорта с регистрацией - не заверен вообще). Данное обстоятельство является достаточным и правомерным основанием для отказа в допуске к участию в аукционе.

Изучив представленные материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Аукционная документация опубликована на сайте Кубанского БВУ - www.kbvufgu.ru и в печатных средствах массовой информации.

Кубанское БВУ в документации о проведении открытых аукционов №№ 2, 13, 15, 16 установило требования к форме заявки на участие в аукционе и прилагаемых к ней документов.

В приложении № 13 документации об аукционе указано: документом, удостоверяющим личность заявителя, является копия паспорта. Копия паспорта должна быть заверена нотариально.

Данные требования не противоречат Правилам, так как согласно п. 17 Правил документация разрабатывается и утверждается организатором аукциона, и, кроме сведений, указанных в извещении, должна содержать требования к содержанию и форме заявки, инструкцию по заполнению заявки (подп. «а» пункта 17 Правил).

В Приложении 13 к документации об аукционах (Прочие сведения и разъяснения по документации) указано, что заявки представляются на бумажном носителе в 1 экземпляре. Заявки заполняются в соответствии с установленной формой заявки. Представление заявки подтверждает согласие заявителя выполнять обязательства в соответствии с договором водопользования извещением, документацией.

Документы, поданные гражданином Д. А.Ф., не соответствуют требованиям, установленным документацией о проведении аукциона (представлена выписка из паспорта, в которой заверен только один лист, без даты, второй лист паспорта с регистрацией не заверен). Данное обстоятельство является достаточным и правомерным основанием для отказа в допуске к участию в аукционе.

Аукционная комиссия приняла решение отказать гражданину Д. А.Ф. в допуске к участию в аукционах №№ 2, 13, 15, 16 на основании несоответствия заявки требованиям, предусмотренным документацией.

На основании изложенного, Комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу, что отказ организатора торгов Д. А.Ф. в участии в аукционе правомерен.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу гр. Д. А.Ф. (вх. № 322 от 05.03.2013) на действия организатора торгов – Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов при проведении аукционов №№ 2, 13, 15, 16 на право заключения договора водопользования необоснованной.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

К.Р. Бжассо

А.А. Зайцева

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.