

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу  
об административном правонарушении № 1-Т-11-АП

13 января 2010 года г. Абакан

Я, Гофман Эдуард Робертович, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакасское УФАС России), рассмотрев протокол и материалы дела № 1-Т-11-АП об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица – главы МО город Черногорск Белоногова Василия Васильевича квалифицируемого по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ),

в присутствии Белоногова Василия Васильевича.

Ходатайств и отводов не поступало. Права, предусмотренные статьей 25.1 КоАП РФ, разъяснены.

### УСТАНОВИЛ:

Комиссия Хакасского УФАС России в ходе рассмотрения дела № 50-А-Т-10 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении администрации г. Черногорска, установила, что 25 января 2010 года администрацией г. Черногорска в лице главы города Белоногова В.В. без получения предварительного согласия антимонопольного органа заключен договор б/н с МП «Благоустройство» на оказание услуг (выполнение работ), которым предусмотрено предоставление субсидии МП «Благоустройство» на возмещение затрат в связи с выполнением работ по благоустройству города в размере 9814 тысяч рублей.

По результатам рассмотрения дела № 50-А-Т-10 Комиссия Хакасского УФАС России признала администрацию МО г. Черногорска нарушившей пункт 7 часть 1 статьи 15, часть 3 статьи 19, статью 20 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции) в части предоставления МП «Благоустройство» муниципальной преференции в виде субсидии, в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции, а именно без предварительного согласия антимонопольного органа.

Статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность должностных лиц органов местного самоуправления за действия (бездействия) указанных лиц, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Должностным лицом администрации г. Черногорска является Белоногов Василий Васильевич, следовательно, он в силу своего должностного положения обязан обеспечить соблюдение требований законодательства Российской Федерации в действиях администрации г. Черногорска.

На основании вышеизложенного 13 января 2011 года руководителем управления был составлен протокол № 1-Т-11-АП об административном правонарушении в отношении главы МО г. Черногорск Белоногова В.В. по части 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

При составлении протокола Белоногов В.В. представил письменные пояснения, в которых указал следующее.

Предоставление субсидий юридическим лицам в 2010 году было предусмотрено Решением Совета депутатов г. Черногорска от 29.12.2009 № 143 № «О бюджете города Черногорска на 2010 год». Субсидии МП «Благоустройство» были выделены на основании постановления Главы города Черногорска № 688-П от 31.03.2010 года «Об утверждении положения о порядке предоставления субсидий из бюджета города муниципальному предприятию «Благоустройство» города Черногорска». Указанный нормативный правовой акт является действующим (до настоящего времени не оспорен и не отменён) и предусматривает предоставление субсидии конкретному получателю - МП «Благоустройство», в связи с чем отбор получателей субсидий не производился. Заявление о даче согласия на предоставление муниципальной преференции МП «Благоустройство» администрацией города не направлялось, так как выделение субсидии не рассматривалось как предоставление преференции, в связи с тем, что предоставление субсидии МП «Благоустройство» не соответствовало целям предоставления преференций, предусмотренным частью 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции.

Оценивая указанные доводы Белоногова В.В., прихожу к выводу, что они являются несостоятельными в силу следующих обстоятельств.

Как было указано в решении Комиссии Хакасского УФАС России по делу № 50-А-Т-10 договор на оказание услуг (выполнение работ) был заключен с МП «Благоустройство» 25 января 2010 года и действовал до 31 декабря 2010 года, в договоре указано, что действие договора распространяется на отношения, возникшие с 1 января 2010 года. Постановление Главы города Черногорска № 688-П от 31.03.2010 года «Об утверждении положения о порядке предоставления субсидий из бюджета города муниципальному предприятию «Благоустройство» города Черногорска» распространяет свое действие на отношения, возникшие с 1 февраля 2010 года, то есть через месяц после даты, указанной в договоре. Следовательно, постановление Главы города Черногорска № 688-П от 31.03.2010 года в данной ситуации не применимо.

Частью 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции предусматривает, что государственные или муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации исключительно в целях, перечисленных в этой статье. Перечень целей предоставления преференций является закрытым.

Из положений указанной нормы закона следует, что предоставление муниципальных преференций на иные цели, не указанные в части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции, запрещено.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами административного дела.

Лицо, совершившее административное правонарушение: должностное лицо – глава МО город Черногорск Белоногов Василий Васильевич.

Событие административного правонарушения в области предпринимательской деятельности: действия (бездействие) должностного лица органа местного самоуправления, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Место совершения административного правонарушения: г. Черногорск, Республики Хакасия.  
Время совершения административного правонарушения: 25 января 2010 года.  
Статья Кодекса РФ об административных правонарушениях: часть 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение.

В соответствии с частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ действия (бездействия) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 14.32 настоящего Кодекса, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Принимая во внимание все обстоятельства дела, отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность, учитывая личность виновного, считаю возможным назначить должностному лицу – Белоногову В.В. минимальное административное наказание, предусмотренное санкцией части 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 1 статьи 14.9, статьей 23.48, пунктом 1 статьи 29.9, статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь должностное лицо – главу МО г. Черногорск Белоногова Василия Васильевича к административной ответственности по части 1 статьи 14.9 КоАП РФ и назначить наказание в виде наложения административного штрафа в размере пятнадцати тысяч рублей.

Взыскатель: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (юридический адрес: ул. Вяткина, 3, г. Абакан, РХ, 655017).

Должник: Белоногов В.В.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу 28 января 2011 года. Копия постановления по делу об административном правонарушении выдана 18 января 2011 года.

Срок предъявления постановления по делу об административном правонарушении к исполнению: в течение 1 года со дня вступления настоящего постановления в законную силу.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сумму штрафа за нарушение антимонопольного законодательства необходимо уплатить:

в федеральный бюджет ИНН 1901021801 КПП 190101001 УФК по Республике Хакасия (Хакаское УФАС России) на расчетный счет 40101810200000010001, банк плательщика: ГРКЦ НБ Респ. Хакасия Банка России г. Абакан, БИК банка 049514001, Код ОКАТО 95401000000, код бюджетной классификации 16111602010010000140.

В поле назначения платежа после основания указать: «денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства».

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа Белоногову В.В. следует представить в Хакаское УФАС России надлежащим образом заверенную копию платежного документа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа либо административный арест до пятнадцати суток.

Руководитель управления Э.Р. Гофман