

1. ООО «СИНКО»

119180, Москва, ул. Б.Полянка, д. 7/10,
стр. 3, пом. 9, ком. 20

2. Павличенко А.А

109316, Москва, пр-д Остаповский, д.
3, стр. 6, оф. 201, 208

3. ООО «Ютендер»

344082, обл. Ростовская, г. Ростов-на-
Дону, А/Я 2712

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-171/77-17 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

02.02.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобы ООО «СИНКО» (далее - Заявитель) на действия организатора торгов - Павличенко А.А. (далее - Организатор торгов) при

проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника ЗАО «Металлург-Ресурс» (реестровый № 77032048676) (далее - Торги),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Организатора торгов при проведении Торгов выразилось в нарушении порядка выбора победителя.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В свою очередь, в силу частей 4 и 7 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2014 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве) реализация имущества должника осуществляется исключительно путем проведения торгов. Кроме того, согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении Президиума ВАС РФ от 22.04.2014 № 17974/13, осуществление контроля за ходом торгов в рамках процедуры банкротства делегировано антимонопольным органом.

Согласно пункту 3 статьи 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве) продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном подпунктами 3 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 Закона о банкротстве, с учетом особенностей, установленных статьей 139 указанного закона.

Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 утвержден Порядок проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее - Порядок проведения открытых торгов), требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и

организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в Приказ Минэкономразвития России от 5 апреля 2013 года № 178 и признании утратившим силу некоторых приказов Минэкономразвития России.

В соответствии с частью 4 статьи 110 Закона о банкротстве продажа предприятия осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, путем проведения торгов в форме аукциона, за исключением имущества, продажа которого в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса.

Сообщение о проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества ЗАО «Металлург-Ресурс» опубликовано в газете «Коммерсантъ» от 26.11.2015 (№ 220), а также на сайте газеты «Коммерсантъ» (далее - сайт газеты «Коммерсантъ») 25.11.2015 № 77032048676. Предметом торгов является:

«лот № 2 - Дебиторская задолженность ЗАО «Волгоградский металлургический завод «Красный Октябрь» (ИНН 3442050780) на сумму 5 017 165 513,18 рублей. »

Согласно информации, размещенной в сообщении о проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества ЗАО «Металлург-Ресурс», опубликованной в газете «Коммерсантъ», проведение Торгов и подведение итогов Торгов будет производиться на электронной торговой площадке www.utender.ru.

Прием заявок на участие в Торгах осуществляется с 00:00 05.12.2016 г. до 00:00 12.01.2017 г.

Из протокола о результатах проведения Торгов от 11.01.2017 № 2 следует, что победителем по итогам Торгов признано ЗАО «Волгоградский металлургический комбинат «Красный Октябрь» с предложением цены договора - 31 200 000,00 рублей, заявка которого подана 10.01.2017 в 18:38.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с Сообщением о проведении Торгов, размещенном на сайте газеты «Коммерсантъ» 25.11.2015 № 77032048676, проведение торгов в электронной форме осуществляется на сайте электронной торговой площадки ООО «Ютендер» по адресу: www.utender.ru. Прием заявок на участие в торгах осуществляется с 00:00 05.12.2016 г. до 00:00 12.01.2017 г.

Вместе с тем, на электронной торговой площадке www.nistp.ru размещена следующая информация о этапах Торгов:

Исходя из вышеуказанной таблицы, Торги разделены на 19 этапов. 18 этап торгов проводится с 00:00 08.01.2017 до 00:00 10.01.2017. 19 этап торгов

проводится с 00:00 10.01.2017 до 00:00 12.01.2017.

В ходе заседания Комиссия, исходя из протокола о результатах проведения Торгов от 11.01.2017 № 2, установила, что победителем по итогам Торгов признано ЗАО «Волгоградский металлургический комбинат «Красный Октябрь» с предложением цены договора - 31 200 000,00 рублей, заявка которого подана 10.01.2017 в 18:38, то есть в 19 период.

При этом, Заявителем заявка и ценовое предложение в размере 17 200 000,00 рублей были поданы в 23:58 09.01.2017, то есть в 18 период.

В соответствии с частью 4 статьи 139 Закона о банкротстве, в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения.

При продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными статьей 110 Закона о банкротстве, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена. При этом начальная цена продажи имущества должника устанавливается в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах.

Рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном статьей 110 Закона о банкротстве.

При отсутствии в установленный срок заявки на участие в торгах, содержащей предложение о цене имущества должника, которая не ниже установленной начальной цены продажи имущества должника, снижение начальной цены продажи имущества должника осуществляется в сроки, указанные в сообщении о продаже имущества должника посредством публичного предложения.

Право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

В случае, если несколько участников торгов по продаже имущества

должника посредством публичного предложения представили в **установленный срок** заявки, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной **для определенного периода** проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, предложившему максимальную цену за это имущество.

В случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие равные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

С даты определения победителя торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения прием заявок прекращается.

Исходя из вышеизложенного, в Законе о банкротстве не раскрыто понятие «установленный срок». Вместе с тем, абзацем 2 части 4 статьи 139 Закона о банкротстве установлено, что сообщение о проведении торгов должно содержать срок, по истечении которого последовательно снижается начальная цена.

В соответствии с пунктом 5.2 Порядка проведения открытых торгов при проведении торгов в форме публичного предложения определение участников торгов осуществляется с учетом положений, предусмотренных настоящим пунктом.

Оператор электронной площадки направляет организатору торгов все зарегистрированные заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для определенного периода проведения торгов, и приложенные к ним документы с указанием даты и точного времени представления заявки на участие в торгах, порядкового номера регистрации каждой заявки не позднее тридцати минут после наступления одного из следующих случаев:

завершения торгов вследствие поступления электронного сообщения, указанного в абзаце шестом пункта 6.1.3 настоящего Порядка;

окончания периода проведения торгов.

Если имеются заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для соответствующего периода проведения торгов, организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта формирует протокол об определении участников торгов и направляет указанный протокол в

форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью, оператору электронной площадки не позднее пяти календарных дней после наступления одного из следующих случаев:

завершения торгов вследствие поступления электронного сообщения, указанного в абзаце шестом пункта 6.1.3 настоящего Порядка;

окончания периода проведения торгов.

Пунктом 5.3 Порядка проведения открытых торгов установлено, что в течение пяти календарных дней со дня подписания и направления протокола об определении участников торгов оператору электронной площадки организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта направляет каждому заявителю, чья заявка зарегистрирована в журнале заявок на участие в торгах и не отозвана до окончания срока представления заявок на участие в торгах, электронное сообщение о признании заявителя участником торгов или об отказе в признании его участником торгов с указанием причин отказа с приложением копии протокола об определении участников торгов.

Протокол об определении участников торгов подлежит размещению оператором электронной площадки на электронной площадке в соответствии с подпунктом «в» пункта 8.1 настоящего Порядка.

Оператор электронной площадки обеспечивает конфиденциальность сведений об участниках торгов до размещения на электронной площадке протокола об определении участников торгов.

Абзац 4 части 4 статьи 139 Закона о банкротстве определяет порядок действия организатора торгов при отсутствии предложений о цене имущества должника, которая не ниже установленной начальной цены продажи имущества должника, согласно которому при отсутствии в установленный срок (т. е. срок действия начальной цены продажи имущества) такой заявки снижение начальной цены продажи имущества должника осуществляется в сроки, указанные в сообщении о продаже имущества должника посредством публичного предложения.

Вместе с тем, из положений абзацев 2, 4, 5 части 4 статьи 139 Закона о банкротстве следует, что «установленный срок» - это срок действия определенной цены продажи имущества на определенном периоде, установленный организатором торгов в сообщении о проведении торгов.

Таким образом, «установленный срок», упомянутый в абзаце 5 части 4 статьи 139 Закона о банкротстве, и «определенный период торгов, в течение которого действует установленная организатором торгов цена продажи имущества», являются тождественными понятиями.

Следовательно, срок приема заявок, указанный в Сообщении о проведении Торгов (с 00:00 05.12.2016 г. до 00:00 12.01.2017 г.) не является «установленным сроком».

Соответственно, победитель Торгов определяется не после окончания срока подачи заявок, установленного Сообщением о проведении торгов, а по окончании первого из «определенных периодов торгов в течение которого действует установленная организатором торгов цена продажи имущества», в который («период») были поданы заявки, допущенные к участию в Торгах.

Подтверждением этому является условие, установленное абзацем 8 части 4 статьи 139 Закона о банкротстве, согласно которому, с даты определения победителя торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения прием заявок прекращается, т. е. победитель торгов может быть определен до окончания срока подачи заявок, установленного сообщением о проведении торгов.

Вместе с тем, заявка Заявителя, соответствующая требованиям Сообщения о проведении Торгов и допущена до участия в торгах, была подана Заявителем в период проведения 18 этапа торгов (00:00 08.01.2017 до 00:00 10.01.2017).

При этом, участник, признанный победителем Торгов (ЗАО «Волгоградский металлургический комбинат «Красный Октябрь»), подал заявку на участие в Торгах в 19 период (00:00 10.01.2017 до 00:00 12.01.2017).

Учитывая изложенное, Организатор торгов неправоммерно признал ЗАО «Волгоградский металлургический комбинат «Красный Октябрь» победителем по итогам Торгов, так как заявка ООО «СИНКО», соответствующая требованиям Сообщения о проведении Торгов, была подана на этап раньше, чем заявка ЗАО «Волгоградский металлургический комбинат «Красный Октябрь».

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что Организатор торгов при выборе победителя по итогам Торгов руководствовался интересами кредиторов с целью выбора победителем участника Торгов, предложившего наибольшую сумму заключения договора.

Таким образом, Организатором торгов был нарушен порядок выбора победителя по итогам Торгов, так как Торги должны были быть завершены на 18 этапе, после предоставления ценовых предложений участников Торгов, соответствующих требованиям Сообщения о проведении Торгов.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия приняла решение о признании жалобы Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов обоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при

проведении Торгов обоснованной.

2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение части 4 статьи 139 Закона о банкротстве.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 1-00-171/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

02.02.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 02.02.2017 по делу № 1-00-171/77-17,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Павличенко А.А. (далее - Организатор торгов) устранить нарушения, допущенные при проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника ЗАО «Металлург-Ресурс» (реестровый № 77032048676) (далее - Торги), а именно:

1.
 1. Организатору торгов отменить протоколы, составленные в ходе проведения Торгов.
 2. Организатору торгов назначить новые даты и время начала и

окончания приема заявок на участие в Торгах начиная с 18 этапа торгов (проводился с 00:00 08.01.2017 до 00:00 10.01.2017), подведения итогов Торгов.

3. Организатору торгов уведомить участников, подавших заявки на участие в Торгах, о датах и времени начала и окончания приема заявок на участие в Торгах начиная с 18 этапа (проводился с 00:00 08.01.2017 до 00:00 10.01.2017), подведения итогов Торгов.
4. Организатору торгов осуществить процедуру проведения Торгов с учетом решения Комиссии Московского УФАС России по делу от 02.02.2017 по делу № 1-00-171/77-17.
5. Организатору торгов разместить информацию о вышеуказанных изменениях в официальных источниках, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.
6. Организатору торгов исполнить настоящее предписание в срок **до 09.03.2017**.
7. Организатору торгов о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок **до 16.03.2017** с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.