

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «25» мая 2011г.

В полном объеме решение изготовлено «25» мая 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. – зам. руководителя - начальник отдела контроля органов власти;

Частников В.Л. – зам. начальника отдела контроля органов власти,

Кочарян О.С. – старший специалист 3 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 421/04 по признакам нарушения Администрацией Меркуловского сельского поселения Шолоховского района Ростовской области (346261, Ростовская область, Шолоховского район, хут. Меркуловский, ул. Победы, 5; далее - Администрация) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В целях осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, в связи с изучением рынка ритуальных услуг и рынка услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов в адрес муниципальных образований Ростовской области был направлен запрос (исх. № 11226/04 от 28.10.2010 г.).

В ответ на указанный запрос Администрацией был представлен Порядок сбора и вывоза отходов на территории Меркуловского сельского поселения (далее – Порядок), утвержденный Постановлением Главы Администрации от 01.08.2006г. №50 (далее – Постановление №50)

П. 2 Постановления №50 Глава Администрации утвердил тарифы на предоставление услуг по сбору, погрузке и вывозу отходов на территории сельского поселения, согласно Приложению №2.

Кроме того, согласно п. 9 Порядка индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны иметь проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Вышеуказанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения в отношении Администрации настоящего дела.

19.05.2011г. (вх. №8629) Администрация предоставила в Ростовское УФАС России документы и письменные обоснования, согласно, которым Постановление №50 было отменено Постановлением Администрации от 13.05.2011г. №36 (далее – Постановление №36).

Комиссия, изучив материалы дела, приходит к следующим выводам.

П. 2 Постановления №50 Глава Администрации утвердил тарифы на предоставление услуг по сбору, погрузке и вывозу отходов на территории сельского поселения, согласно Приложению №2.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – ФЗ «Об отходах производства и потребления») обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов.

Между тем Федеральный закон от 31.12.2004г. №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» не относит услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов к числу услуг организаций коммунального комплекса, подлежащих государственному регулированию. Данная услуга является конкурентной и ее стоимость устанавливается организацией, оказывающей данный вид деятельности, на основании договора с потребителем.

Таким образом, хозяйствующие субъекты, которые осуществляют услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов должны самостоятельно устанавливать стоимость данных услуг.

Кроме того, согласно п. 9 Порядка индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны иметь проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Однако, 30.06.2009г. вступили в силу изменения в ч. 3 ст. 18 ФЗ «Об отходах производства и потребления», согласно которым индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Субъекты малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются

отходы, представляют в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов в уведомительном порядке.

При этом согласно ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Таким образом, в действиях Администрации, выразившихся во включении п. 2 в Постановление №50, а также в бездействии Администрации, выразившемся в не приведении п. 9 Порядка в соответствие с ч. 3 ст. 18 ФЗ «Об отходах производства и потребления», содержится нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Вместе с тем, в материалы дела Администрация представила Постановление № 36, которым Постановление №50, было признано утратившим силу. Данные изменения свидетельствует о добровольном устранении нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 48 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию Меркуловского сельского поселения Шолоховского района Ростовской области нарушившей ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2 . Дело № 421/04 от 08.04.2011 г., возбужденное в отношении Администрации Меркуловского сельского поселения Шолоховского района Ростовской области по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», производством прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников, О.С. Кочарян

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.