

"02" декабря 2016 г.

г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Костромского УФАС России, Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Ревельцев О.В., заместитель руководителя управления;

Заместитель председателя Комиссии:

Белов Д.Ю., начальник отдела контроля в сфере закупок, торговли и рекламы,

Член Комиссии:

Степина А.К., старший государственный инспектор отдела контроля в сфере закупок, торговли и рекламы;

при ведении аудиозаписи заседания, в отсутствие представителей администрации городского поселения город Макарьев Костромской области (далее – Заказчик), представившей ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие своего представителя; в отсутствие представителя индивидуального предпринимателя Г.. (далее – ИП Г.), уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы надлежащим образом, рассмотрев жалобу ИП Г. на положения документации об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту котельной Бани с установкой твердотопливного котла в г. Макарьеве Костромской области (извещение № 0141300007616000009), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федерального закона N 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

Согласно представленным материалам 08.11.2016 г. на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении закупок <http://www.zakupki.gov.ru> Заказчиком размещены Изменения извещения о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту котельной Бани с установкой твердотопливного котла в г. Макарьеве Костромской области (извещение № 0141300007616000009) и Распоряжение главы городского поселения город Макарьев № 220-Р «О внесении изменений в распоряжение администрации городского поселения город Макарьев от 24.10.2016 г. № 204-Р «О размещении муниципального заказа».

25.11.2016 г. в адрес Костромского УФАС России от ФАС России поступила жалоба ИП Г. (далее – Заявитель) по вышеуказанной закупке.

Заявитель в своей жалобе обжалует действия Заказчика, который, по его мнению, утвердил Документацию об аукционе с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Заявитель в своей жалобе приводит следующие доводы:

«1. Заказчик сократил срок подачи заявок на 8 часов 25 минут, т.к. 08.11.2016 18:25 (МСК). Размещен документ «Изменения извещения о проведении электронного аукциона от 08.11.2016 №ИИ2». Дата и время окончания подачи заявок 23.11.2016 10:00 Начальная (максимальная) цена контракта 4 916 851,00, т.е. более 3 млн. руб.

2. Заказчик указал недостоверную даты проведения аукциона 29.11.2016 , т.к. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников 24.11.2016, аукцион должен проходить 28.11.2016 г.

3. Заказчик в Документации указывает недостоверные даты:

- Дата окончания срока предоставления разъяснений положений документации: 10.11.2016 г.

- Дата и время Окончания срока подачи заявок: «11» ноября 2016 года в 10 ч. 00 мин.

- Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в аукционе «14» ноября 2016 года

- Дата проведения аукциона «17» ноября 2016 года

4. Заказчик не указывает требование о наличии у участника в составе второй части аукционной заявки копии свидетельства, выданного участнику размещения заказа саморегулируемой организацией, о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Хотя в разъяснении положений документации об электронном аукционе от 08.11.2016 №РД2 Заказчик указывает, что Допуски СРО необходимы и в Документацию будут внесены изменения.

Данная закупка на сайте <http://zakupki.gov.ru> была замечена только сегодня. Поэтому запрос на разъяснение отправить уже не удалось.

Считаю, что вышеизложенные нарушения приводят к ограничению конкуренции по данному электронному аукциону.

На основании вышеизложенного, наша организация не смогла подать заявку на участие в данном электронном аукционе».

До рассмотрения жалобы по существу Заказчик представил в Костромское УФАС России письменные возражения на жалобу ИП Гончаров В.Д. следующего содержания.

«По мнению Заявителя ИП Г. установленные положения документации нарушают права и законные интересы Заявителя, а именно:

Заказчик сократил срок подачи заявок на 8 часов 25 минут.

Возражения Заказчика:

В соответствии со статьей 65 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней. На основании распоряжения администрации городского поселения город Макарьев от 08.11.2016 № 220-Р в документацию были внесены изменения. Данное распоряжение было размещено на сайте zakurki.gov.ru 08.11.2016. До даты окончания подачи заявок (23.11.2016) промежуток составляет 15 дней. В положениях Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ нет указаний на исчисление периода времени в сутках. На основании вышеизложенного считаем, что срок для подачи заявок не нарушен.

Заказчик указал недостоверную дату проведения аукциона.

Возражения Заказчика:

В соответствии с п.4 ст. 68 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ днем проведения электронного аукциона является рабочий день, следующий после истечения двух дней с даты окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в таком аукционе. Срок рассмотрения первых частей заявок 24.11.2016. Так как 26.11.2016 и 27.11.2016 являются выходными днями, аукцион переносится на 29.11.2016.

Заказчик в Документации указывает недостоверные даты. Заказчик не указывает требование о наличии у участника требований о наличии СРО.

Возражения Заказчика:

В соответствии с распоряжением администрации городского поселения город Макарьев от 26.06.2006 № 27 А-Р «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в Администрации городского поселения город Макарьев» основными актами главы городского поселения являются постановления и распоряжения. Глава городского поселения принимает постановления и издаёт распоряжения по всем вопросам, отнесённым к ведению администрации. Так как в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ с администрация городского поселения город Макарьев является Заказчиком (в лице администрации выступает глава, действуя на основании Устава), документация утверждается распоряжением администрации». Пунктами 9.4. и 9.5. распоряжения администрации городского поселения город Макарьев от 26.06.2006 №27 А-Р «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в Администрации городского поселения город Макарьев» определено, что постановляющая (распорядительная) часть акта может подразделяться на пункты, подпункты, абзацы. Пункты должны иметь единую нумерацию для всего акта, нумеруются арабскими цифрами с точкой. Номера подпунктов включают нумерацию пункта и

порядковый номер подпункта, разделённые точкой (например 1.1., 2.1., 1.3.); в качестве приложения к постановлению и распоряжению оформляются положения: планы, перечни, списки, графики, абзацы документов, бланки и др. Документация об аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту котельной Бани с установкой твердотопливного котла в г. Макарьев Костромской области утверждена распоряжением администрации городского поселения город Макарьев от 24.10.2016 № 204-Р «О размещении муниципального заказа» и является неотъемлемой его частью. Все изменения в распоряжения администрации вносятся только распоряжениями. Внесения изменений были произведены на основании распоряжения администрации городского поселения город Макарьев от

№220-Р «О внесении изменений в распоряжение администрации городского поселения город Макарьев от 24.10.2016 №204-Р «О размещении муниципального заказа»». В п.1 данного распоряжения прописано в какие положения и пункты документации вносятся изменения. Распоряжение от 08.11.2016 г. № 220-Р было размещено на сайте zakurki.gov.ru в установленном порядке.

В соответствии с п.4 ст.61 в срок не более чем пять рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в части 2 настоящей статьи, оператор электронной площадки обязан аккредитовать участника электронного аукциона или отказать этому участнику в аккредитации по основаниям, предусмотренным частью 6 настоящей статьи, а также направить ему уведомление о принятом решении, с п.9, ст.66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ в течение одного часа с момента получения заявки на участие в электронном аукционе оператор электронной площадки обязан присвоить ей порядковый номер и подтвердить в форме электронного документа, направляемого участнику такого аукциона, подавшему указанную заявку, ее получение с указанием присвоенного ей порядкового номера. Заявитель в своей жалобе указывает, что информация о закупке была замечена 22.11.2016. Следовательно, если Заявитель ранее был аккредитован на электронной площадке то времени для подачи заявки (до 10:00 23.11.2016) было достаточно.

Одновременно сообщаем, что на данный момент аукцион в электронной форме состоялся, для участия в аукционе было подано 3 заявки (последняя заявка была подана 23.11.2016 в 09:21)».

Комиссия Костромского УФАС России, рассмотрев доводы жалобы, изучив представленные документы и материалы, нормативные правовые акты, приходит к следующему.

В соответствии с частью 6 статьи 65 Закона о контрактной системе заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе

этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

08.11.2016 администрацией городского поселения город Макарьев на сайте zakupki.gov.ru было размещено Распоряжение главы городского поселения город Макарьев № 220-Р, которым внесены изменения в извещение и документацию об электронном аукционе.

Комиссия Костромского УФАС России отмечает, что частью 6 статьи 65 Закона о контрактной системе не установлен порядок внесения изменения в извещение и документацию об электронном аукционе и не указан документ, которым вносятся соответствующие изменения.

Поскольку Распоряжение главы городского поселения город Макарьев № 220-Р (далее – Распоряжение), которым внесены изменения в извещение и документацию об электронном аукционе, размещено на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении закупок <http://www.zakupki.gov.ru> 08.11.2016 г., дата окончания срока подачи заявок на участие в данном аукционе указана – «23.11.2016 г.», срок подачи заявок на участие в аукционе составил 16 дней, то есть срок подачи заявок установлен в соответствии с частью 6 статьи 65 Закона о контрактной системе.

Данным Распоряжением также внесены и другие изменения в извещение и документацию об электронном аукционе, касающиеся остальных доводов жалобы Заявителя, а именно:

«1.1. В разделе II Документация об электронном аукционе Аукционной документации слова «Дата окончания дачи разъяснений положений документации об аукционе 10.11.2016» заменить словами «Дата окончания дачи разъяснений положений конкурсной документации 21.11.2016.»;

1.2. В пункте 12 Раздела X Аукционной документации «Информационная карта аукциона в электронной форме» добавить подпункт следующего содержания:

«9. Наличие выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по организации строительства.».

1.3. В пункт 13 Раздела X Аукционной документации «Информационная карта аукциона в электронной форме» добавить подпункты 1 и 2 следующего содержания:

«1. Наличие опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Наличие необходимого количества специалистов и иных работников определённого условия квалификации для исполнения контракта.».

1.4. В пункте 18 Раздела X Аукционной документации «Информационная карта аукциона в электронной форме» слова «Дата окончания дачи разъяснений положений документации 10.11.2016» заменить словами «Дата окончания дачи разъяснений положений документации 21.11.2016.»;

1.4. В пункте 19 Раздела X Аукционной документации «Информационная карта аукциона в электронной форме» слова «Дата окончания срока подачи заявок «И» ноября 2016г.» заменить словами «Дата окончания срока подачи заявок «23» ноября 2016г.»;

1.5. В пункте 20 Раздела X Аукционной документации «Информационная карта аукциона в электронной форме» слова ««14» ноября 2016 года.» заменить словами «24» ноября 2016 года.».

1.6. В пункте 21 Раздела X Аукционной документации «Информационная карта аукциона в электронной форме» слова «17» ноября 2016 года.» заменить словами «29» ноября 2016 года.».

Таким образом, Комиссия Костромского УФАС России, рассмотрев доводы жалобы, изучив представленные документы и материалы, нормативные правовые акты, пришла к выводу о том, что Заказчик, разместив 08.11.2016 г. Распоряжение главы городского поселения город Макарьев № 220-Р, которым внесены изменения в извещение и документацию об электронном аукционе, не сократил срок подачи заявок на участие в аукционе, указал достоверные даты проведения аукциона, окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, окончания срока предоставления разъяснений положений документации, а также указал требование о наличии у участника аукциона выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по организации строительства, то есть не нарушил положений Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 99, 106, Закона о контрактной системе, Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя Г. необоснованной.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии

О.В. Ревельцев

Заместитель председателя Комиссии

Д.Ю. Белов

Член Комиссии

