Исх. № АР-05/5860 от 07.05.2020 г.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан <…> – (должностное лицо),

УСТАНОВИЛ:

В соответствии со ст. 22 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган призван обеспечивать государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, выявлять нарушения антимонопольного законодательства, принимать меры по прекращению нарушений антимонопольного законодательства и привлекать к ответственности за такие нарушения; предупреждать монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами.

В целях реализации своих функций и целей, административный орган наделен рядом полномочий, определенных ст. 23 Закона о защите конкуренции, в числе которых - недопущение действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

В соответствии с п. 6 Положения о Территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы № 649/15 от 23.07.2015 территориальный орган Федеральной антимонопольной службы осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства.

Территориальный орган ФАС России имеет право возбуждать и рассматривать дела о нарушениях антимонопольного законодательства (п. 6.4 Положения), выдавать предписания, обязательные для исполнения юридическими и физическими лицами, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, в случаях, предусмотренных антимонопольным законодательством (п. 6.5.1 Положения).

Татарстанским УФАС России были обнаружены признаки нарушения антимонопольного законодательства в сведениях от АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» (далее также – электронная торговая площадка), поступивших в ответе на запрос о предоставлении информации.

По результатам рассмотрения предоставленной информации было установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru были опубликованы аукционы в электронной форме со следующими реестровыми номерами:

№ п/п	Номер закупки	Предмет закупки	Наименование заказчика
		Организация	Муниципальное казенное учреждение Алексеевский

1	0111300003019000087	сбалансированного питания учащихся и воспитанников на 2020 год	районный исполнительный комитет Алексеевского муниципального района Республики Татарстан
2	0111300003019000088	Организация сбалансированного питания учащихся и воспитанников на 2020 год	Муниципальное казенное учреждение Алексеевский районный исполнительный комитет Алексеевского муниципального района Республики Татарстан
3	0111300003019000089	Организация сбалансированного питания учащихся и воспитанников на 2020 год	Муниципальное казенное учреждение Алексеевский районный исполнительный комитет Алексеевского муниципального района Республики Татарстан
4	0111300003019000090	Организация сбалансированного питания учащихся на 2020 год	Муниципальное казенное учреждение Алексеевский районный исполнительный комитет Алексеевского муниципального района Республики Татарстан
5	0111300003019000091	Организация сбалансированного питания воспитанников на 2020 год	Муниципальное казенное учреждение Алексеевский районный исполнительный комитет Алексеевского муниципального района Республики Татарстан
6	0111300003019000092	Организация сбалансированного питания воспитанников на 2020 год	Муниципальное казенное учреждение Алексеевский районный исполнительный комитет Алексеевского муниципального района Республики Татарстан
7	0111300003019000093	Организация сбалансированного питания воспитанников на 2020 год	Муниципальное казенное учреждение Алексеевский районный исполнительный комитет Алексеевского муниципального района Республики Татарстан
8	0111300003019000094	Организация сбалансированного питания учащихся и воспитанников на 2020 год	Муниципальное казенное учреждение Алексеевский районный исполнительный комитет Алексеевского муниципального района Республики Татарстан
9	0111300003019000096	Организация сбалансированного питания воспитанников на 2020 год	Муниципальное казенное учреждение Алексеевский районный исполнительный комитет Алексеевского муниципального района Республики Татарстан

10	0111300003019000097	Организация сбалансированного питания учащихся и воспитанников на 2020 год	Муниципальное казенное учреждение Алексеевский районный исполнительный комитет Алексеевского муниципального района Республики Татарстан
11	0111300003019000098	Организация сбалансированного питания воспитанников на 2020 год	Муниципальное казенное учреждение Алексеевский районный исполнительный комитет Алексеевского муниципального района Республики Татарстан
12	0111300003019000099	Организация сбалансированного питания учащихся и воспитанников на 2020 год	Муниципальное казенное учреждение Алексеевский районный исполнительный комитет Алексеевского муниципального района Республики Татарстан
13	0111300003019000100	Организация сбалансированного питания учащихся на 2020 год	Муниципальное казенное учреждение Алексеевский районный исполнительный комитет Алексеевского муниципального района Республики Татарстан
14	0111300003019000095	Организация сбалансированного питания учащихся и воспитанников на 2020 год	Муниципальное казенное учреждение Алексеевский районный исполнительный комитет Алексеевского муниципального района Республики Татарстан
15	0111300003019000101	Организация сбалансированного питания учащихся и воспитанников на 2020 год	Муниципальное казенное учреждение Алексеевский районный исполнительный комитет Алексеевского муниципального района Республики Татарстан
16	0111300003019000102	Организация сбалансированного питания учащихся и воспитанников на 2020 год	Муниципальное казенное учреждение Алексеевский районный исполнительный комитет Алексеевского муниципального района Республики Татарстан
17	0111300003019000103	Организация сбалансированного питания учащихся и воспитанников на 2020 год	Муниципальное казенное учреждение Алексеевский районный исполнительный комитет Алексеевского муниципального района Республики Татарстан
18	0111300003019000105	Организация сбалансированного питания учащихся и воспитанников на	Муниципальное казенное учреждение Алексеевский районный исполнительный комитет Алексеевского

		2020 год	муниципального района Республики Татарстан
19	0111300003019000104	Организация сбалансированного питания учащихся и воспитанников на 2020 год	Муниципальное казенное учреждение Алексеевский районный исполнительный комитет Алексеевского муниципального района Республики Татарстан
20	0111300003019000106	Организация сбалансированного питания учащихся на 2020 год	Муниципальное казенное учреждение Алексеевский районный исполнительный комитет Алексеевского муниципального района Республики Татарстан
21	0111300003019000107	Организация сбалансированного питания учащихся и воспитанников на 2020 год	Муниципальное казенное учреждение Алексеевский районный исполнительный комитет Алексеевского муниципального района Республики Татарстан
22	0111300003019000112	Организация сбалансированного питания учащихся и воспитанников на 2020 год	Муниципальное казенное учреждение Алексеевский районный исполнительный комитет Алексеевского муниципального района Республики Татарстан
23	0111300003019000114	Организация сбалансированного питания воспитанников на 2020 год	Муниципальное казенное учреждение Алексеевский районный исполнительный комитет Алексеевского муниципального района Республики Татарстан
24	0111300003019000111	Организация сбалансированного питания воспитанников на 2020 год	Муниципальное казенное учреждение Алексеевский районный исполнительный комитет Алексеевского муниципального района Республики Татарстан
25	0111300003019000108	Организация сбалансированного питания воспитанников на 2020 год	Муниципальное казенное учреждение Алексеевский районный исполнительный комитет Алексеевского муниципального района Республики Татарстан
26	0111300003019000115	Организация сбалансированного питания учащихся и воспитанников на 2020 год	Муниципальное казенное учреждение Алексеевский районный исполнительный комитет Алексеевского муниципального района Республики Татарстан
27	0111300003019000116	Организации сбалансированного питания учащихся и	Муниципальное казенное учреждение Алексеевский районный исполнительный

27	0111300000019000116	воспитанников на 2020 год	комитет Алексеевского муниципального района Республики Татарстан
28	0111300003019000117	Организация сбалансированного питания учащихся и воспитанников на 2020 год	Муниципальное казенное учреждение Алексеевский районный исполнительный комитет Алексеевского муниципального района Республики Татарстан
29	0111300003019000110	Организация сбалансированного питания учащихся и воспитанников на 2020 год	Муниципальное казенное учреждение Алексеевский районный исполнительный комитет Алексеевского муниципального района Республики Татарстан
30	0111300003019000113	Организация сбалансированного питания учащихся и воспитанников на 2020 год	Муниципальное казенное учреждение Алексеевский районный исполнительный комитет Алексеевского муниципального района Республики Татарстан
31	0111300003019000109	Организация сбалансированного питания учащихся на 2020 год	Муниципальное казенное учреждение Алексеевский районный исполнительный комитет Алексеевского муниципального района Республики Татарстан

В вышеуказанных аукционах приняли совместное участие Сельскохозяйственный перерабатывающий обслуживающе-сбытовой потребительский кооператив «ЭДЕМ» (далее – СПОСПК «ЭДЕМ») (ИНН 1605008409) и ООО «ЭДЕМ» (ИНН 1605003351).

В ходе рассмотрения представленных материалов проведена проверка аффилированности вышеуказанных юридических лиц.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ председателем СПОСПК «ЭДЕМ» (ИНН 1605008409) является Турнина Агидель Алмазовна. Адрес (место нахождения) юридического лица: 422920, РТ, Алексеевский район, с. Билярск, ул. Анатолия Серова, д. 9. Основным видом деятельности организации является деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания

(код ОКВЭД 56.10).

В силу положений действующего законодательства кооператив образуется исключительно по решению его учредителей. Число членов кооператива не может быть менее чем пять человек. Членами (участниками) кооператива могут быть граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства. Юридическое лицо участвует в деятельности кооператива через своего представителя в соответствии с уставом кооператива.

В целях уточнения сведений относительно членов СПОСПК «ЭДЕМ» (ИНН 1605008409) Татарстанским УФАС России был направлен запрос в адрес Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №18 по Республике Татарстан (исх.№АР-05/4575 от

09.04.2020 г.).

В соответствии с документами, представленными Межрайонной ИФНС №18 по Республике Татарстан установлено следующее.

В соответствии с п.7.1 Устава СПОСПК «ЭДЕМ», утвержденного Решением общего собрания (Протокол №1 от 17 сентября 2019 года) (далее - Устав) органами управления Кооперативом являются:

- Общее собрание членов Кооператива;

- Совет Кооператива;

- Правление Кооператива;

- Контрольно-ревизионный орган Кооператива – ревизионная комиссия.

Согласно п. 8.2. Устава общее собрание членов Кооператива полномочно решать все вопросы, касающиеся деятельности кооператива, в том числе подтверждать или отменять решения Совета Кооператива.

Решения общего собрания членов Кооператива обязательны для исполнения всеми членами Кооператива и его исполнительными органами.

Таким образом, основным исполнительным органом СПОСПК «ЭДЕМ» (ИНН 1605008409), способным принимать управленческие решения указанного юридического лица, является общее собрание Кооператива.

В соответствии с Протоколом №1 Общего собрания СПОСПК «ЭДЕМ» от 17.09.2019 г. членами и учредителями Кооператива являются следующие лица: Турнина Агидель Алмазовна (председатель), Мхитарян Левон Артурович, Губайдуллин Ильдар Габдрауфович, Маркова Венера Ириковна, Гайнуллина Роза Ириковна.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ учредителем ООО «ЭДЕМ» (ИНН 1605003351) являются следующие физические лица: Валиев Рустам Фоатович, размер доли в уставном капитале – 35%, Демидов Алексей Алексеевич, размер доли в уставном капитале – 35%, Сафина Гольнур Тагировна, размер доли в уставном капитале – 20%, Мухаметшин Равил Наилович, размер доли в уставном капитале – 10%. Директором Общества является Сафина Гольнур Тагировна. Адрес (место нахождения) юридического лица: 422900, РТ, Алексеевский район, пгт. Алексеевское, ул. Чистопольская, 6А. Основным видом деятельности организации является деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания

(код ОКВЭД 56.10).

Учитывая изложенное, Татарстанским УФАС России установлено, что СПОСПК «ЭДЕМ» (ИНН 1605008409) и ООО «ЭДЕМ» (ИНН 1605003351) не подпадают под исключение, установленное пунктом 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции, следовательно, на них распространяется запрет на заключение антиконкурентных соглашений.

Ниже представлены сведения о закупках, в которых усматриваются признаки заключения антиконкурентного соглашения между указанными организациями.

			Начальная	Лучшее		

№	Номер закупки	Название участника закупки	максимальная цена контракта по закупке	Лучшее ЦП участника в торгах	Снижение, %	Стал ли победителем торгов
	0111300003019000087	СПОСПК «ЭДЕМ»	690 077,34	683 176,56	1.00 %	победитель
		ООО «ЭДЕМ»		686 626,95	0.50 %	нет
	0111300003019000088	СПОСПК «ЭДЕМ»	1 373 627,32	1 359 891,04	1.00 %	победитель
		ООО «ЭДЕМ»		1 366 759,18	0.50 %	нет
	0111300003019000089	СПОСПК «ЭДЕМ»	607 362,32	601 288,70	1.00 %	победитель
		ООО «ЭДЕМ»		604 325,51	0.50 %	нет
	0111300003019000090	СПОСПК «ЭДЕМ»	3 571 240,84	3 535 528,44	1.00 %	победитель
		ООО «ЭДЕМ»		3 553 384,64	0.50 %	нет
5.	0111300003019000091	СПОСПК «ЭДЕМ»	3 463 052,00	3 428 421,48	1.00 %	победитель
		ООО «ЭДЕМ»		3 445 736,74	0.50 %	Нет
6.	0111300003019000092	СПОСПК «ЭДЕМ»	1 182 014,96	1 170 194,82	1.00 %	победитель
		ООО «ЭДЕМ»		1 176 104,89	0.50 %	Нет
7.	0111300003019000093	СПОСПК «ЭДЕМ»	3 268 136,00	3 235 454,64	1.00 %	победитель
		ООО «ЭДЕМ»		3 251 795,32	0.50 %	Нет
8.	0111300003019000094	СПОСПК «ЭДЕМ»	683 215,98	676 383,82	1.00 %	победитель
		ООО «ЭДЕМ»		679 799,90	0.50 %	Нет
9.	0111300003019000096	СПОСПК «ЭДЕМ»	5 401 215,60	5 347 203,44	1.00 %	победитель
		ООО «ЭДЕМ»		5 374 209,52	0.50 %	Нет
10	0111300003019000097	СПОСПК «ЭДЕМ»	443 023,10	438 592,86	1.00 %	победитель
		ООО «ЭДЕМ»		440 807,98	0.50 %	Нет
11	0111300003019000098	СПОСПК «ЭДЕМ»	815 107,60	806 956,52	1.00 %	победитель
		ООО «ЭДЕМ»		811 032,06	0.50 %	Нет
12	0111300003019000099	СПОСПК «ЭДЕМ»	454 299,94	449 658,94	1.00 %	победитель

12	0111300003019000099	ООО «ЭДЕМ»	454 200,94	451 929,94	0.50 %	Нет
13	0111300003019000100	СПОСПК «ЭДЕМ»	4 262 349,39	4 219 725,89	1.00 %	победитель
		ООО «ЭДЕМ»		4 241 037,64	0.50 %	Нет
14	0111300003019000095	СПОСПК «ЭДЕМ»	986 555,55	976 689,99	1.00 %	победитель
		ООО «ЭДЕМ»		981 622,77	0.50 %	Нет
15	0111300003019000101	СПОСПК «ЭДЕМ»	698 901,84	691 912,82	1.00 %	победитель
		ООО «ЭДЕМ»		695 407,33	0.50 %	Нет
16	0111300003019000102	СПОСПК «ЭДЕМ»	638 161,15	631 779,53	1.00 %	победитель
		ООО «ЭДЕМ»		634 970,34	0.50 %	Нет
17	0111300003019000103	СПОСПК «ЭДЕМ»	697 874,92	690 896,18	1.00 %	победитель
		ООО «ЭДЕМ»		694 385,55	0.50 %	Нет
18	0111300003019000105	СПОСПК «ЭДЕМ»	812 820,46	804 692,26	1.00 %	победитель
		ООО «ЭДЕМ»		808 756,36	0.50 %	Нет
19	0111300003019000104	СПОСПК «ЭДЕМ»	669 256,56	662 564,00	1.00 %	победитель
		ООО «ЭДЕМ»		665 910,28	0.50 %	Нет
20	0111300003019000106	СПОСПК «ЭДЕМ»	4 803 448,39	4 755 413,91	1.00 %	победитель
		ООО «ЭДЕМ»		4 779 431,15	0.50 %	Нет
21	0111300003019000107	СПОСПК «ЭДЕМ»	3 217 651,32	3 185 474,80	1.00 %	победитель
		ООО «ЭДЕМ»		3 201 563,06	0.50 %	Нет
22	0111300003019000112	СПОСПК «ЭДЕМ»	296 837,94	293 869,56	1.00 %	победитель
		ООО «ЭДЕМ»		295 353,75	0.50 %	Нет
23	0111300003019000114	СПОСПК «ЭДЕМ»	3 374 145,60	3 340 404,14	1.00 %	победитель
		ООО «ЭДЕМ»		3 357 274,87	0.50 %	Нет
24	0111300003019000111	СПОСПК «ЭДЕМ»	2 755 809,80	2 728 251,7	1.00 %	победитель
		ООО		2 742	0.50 %	Нет

25	0111300003019000108	«ЭДЕМ» СПОСПК «ЭДЕМ»	1 996 224,00	030,75 1 976 261,76	1.00 %	победитель
		ООО «ЭДЕМ»		1 986 242,88	0.50 %	Нет
26	0111300003019000115	СПОСПК «ЭДЕМ»	606 418,36	600 354,18	1.00 %	победитель
		ООО «ЭДЕМ»		603 386,27	0.50 %	Нет
27	0111300003019000116	СПОСПК «ЭДЕМ»	287 795,10	284 917,14	1.00 %	победитель
		ООО «ЭДЕМ»		286 356,12	0.50 %	Нет
28	0111300003019000117	СПОСПК «ЭДЕМ»	519 140,98	513 949,58	1.00 %	победитель
		ООО «ЭДЕМ»		516 545,28	0.50 %	Нет
29	0111300003019000110	СПОСПК «ЭДЕМ»	662 990,18	656 360,28	1.00 %	победитель
		ООО «ЭДЕМ»		659 675,23	0.50 %	Нет
30	0111300003019000113	СПОСПК «ЭДЕМ»	879 609,56	870 813,46	1.00 %	победитель
		ООО «ЭДЕМ»		875 211,51	0.50 %	Нет
31	0111300003019000109	СПОСПК «ЭДЕМ»	2 567 640,17	2 541 963,77	1.00 %	победитель
		ООО «ЭДЕМ»		2 554 801,97	0.50 %	Нет

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее — НМЦК) составила 49 417 769,27 рублей. В результате максимальное снижение по аукционам составило 1,00% от начальной (максимальной) цены контракта.

Вышеуказанные аукционы состоялись в 2019 г.

По результатам проведения аукциона 0111300003019000087 заказчиком заключен 1 контракт на сумму 683 176,56 руб.

По результатам проведения аукциона 0111300003019000088 заказчиком заключен 1 контракт на сумму 1 361 860,78 руб.

По результатам проведения аукциона 0111300003019000089 заказчиком заключен 1 контракт на сумму 601 288,70 руб.

По результатам проведения аукциона 0111300003019000090 заказчиком заключен 1 контракт на сумму 3 535 528,44 руб.

По результатам проведения аукциона 0111300003019000091 заказчиком заключен 1 контракт на сумму 728 196,82 руб.

По результатам проведения аукциона 0111300003019000092 заказчиком заключен 1 контракт на сумму 1 170 194,82 руб.

По результатам проведения аукциона 0111300003019000093 заказчиком заключен 1 контракт на сумму 3 235 454,64 руб.

По результатам проведения аукциона 0111300003019000094 заказчиком заключен 1 контракт на сумму 728 196,82 руб.

По результатам проведения аукциона 0111300003019000096 заказчиком заключен 1 контракт на сумму 5 347 203,44 руб.

По результатам проведения аукциона 0111300003019000097 заказчиком заключен 1 контракт на сумму 438 592,86 руб.

По результатам проведения аукциона 0111300003019000098 заказчиком заключен 1 контракт на сумму 806 956,52 руб.

По результатам проведения аукциона 0111300003019000099 заказчиком заключен 1 контракт на сумму 467 274,31 руб.

По результатам проведения аукциона 0111300003019000100 заказчиком заключен 1 контракт на сумму 4 219 725,89 руб.

По результатам проведения аукциона 0111300003019000095 заказчиком заключен 1 контракт на сумму 976 689,99 руб.

По результатам проведения аукциона 0111300003019000101 заказчиком заключен 1 контракт на сумму 691 912,82 руб.

По результатам проведения аукциона 0111300003019000102 заказчиком заключен 1 контракт на сумму 631 779,53 руб.

По результатам проведения аукциона 0111300003019000103 заказчиком заключен 1 контракт на сумму 690 896,18 руб.

По результатам проведения аукциона 0111300003019000105 заказчиком заключен 1 контракт на сумму 804 692,26 руб.

По результатам проведения аукциона 0111300003019000104 заказчиком заключен 1 контракт на сумму 662 564,00 руб.

По результатам проведения аукциона 0111300003019000106 заказчиком заключен 1 контракт на сумму 4 755 413,91 руб.

По результатам проведения аукциона 0111300003019000107 заказчиком заключен 1 контракт на сумму 3 185 474,80 руб.

По результатам проведения аукциона 0111300003019000112 заказчиком заключен 1 контракт на сумму 293 869,56 руб.

По результатам проведения аукциона 0111300003019000114 заказчиком заключен 1 контракт на сумму 3 340 404,14руб.

По результатам проведения аукциона 0111300003019000111 заказчиком заключен 1 контракт на сумму 2 728 251,70 руб.

По результатам проведения аукциона 0111300003019000108 заказчиком заключен 1 контракт на сумму 1 976 261,76 руб.

По результатам проведения аукциона 0111300003019000115 заказчиком заключен 1 контракт на сумму 597 402,18 руб.

По результатам проведения аукциона 0111300003019000116 заказчиком заключен 1 контракт на сумму 284 917,14руб.

По результатам проведения аукциона 0111300003019000117 заказчиком заключен 1 контракт на сумму 513 949,58 руб.

По результатам проведения аукциона 0111300003019000110 заказчиком заключен 1 контракт на сумму 656 360,28 руб.

По результатам проведения аукциона 0111300003019000113 заказчиком заключен 1 контракт на сумму 874 595,14 руб.

По результатам проведения аукциона 0111300003019000109 заказчиком заключен 1 контрактов на сумму 2 541 963,77 руб.

Татарстанским УФАС России установлено, что СПОСПК «ЭДЕМ» (ИНН 1605008409) зарегистрирован в ЕГРЮЛ за реестровым №1191690075752 от 20.09.2019. При этом указанное лицо участвовало лишь в тех закупках, на участие в которых заявлялось ООО «ЭДЕМ». Снижение по закупкам, где совместное участие принимали СПОСПК «ЭДЕМ» (ИНН 1605008409) и ООО «ЭДЕМ» (ИНН 1605003351) было минимальным и составило 1,00% по всем закупкам.

Также, Татарстанским УФАС России установлено, что СПОСПК «ЭДЕМ» (ИНН 1605008409) является сельскохозяйственным потребительским кооперативом и, следовательно, в соответствии с п.2 ст.4 ГК РФ относится к некоммерческим организациям.

В силу п.1 ч.2 ГК РФ некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками. Однако в вышеуказанных закупках победителем был признан именно СПОСПК «ЭДЕМ» (ИНН 1605008409), цель деятельности которого не отвечает цели участия в конкурентных закупках - извлечению прибыли.

По мнению Татарстанского УФАС России, указанные факты свидетельствуют лишь о формальном участии указанных лиц в вышеприведенных закупках с целью поддержания цены на аукционе.

Таким образом, в отсутствие конкурентной борьбы с иными хозяйствующими субъектами СПОСПК «ЭДЕМ» (ИНН 1605008409) и ООО «ЭДЕМ» (ИНН 1605003351) в результате ранее достигнутой договоренности получали возможность подавать ценовые предложения максимально приближенные к начальной максимальной цене контрактов.

Участники ОАЭФ, признанные соответствующими требованиям к участникам аукциона, предусмотренным аукционной документацией, являются потенциальными поставщиками (продавцами) предмета закупки в рамках каждого из рассматриваемых аукционов, то есть все участники являются между собой конкурентами на право заключения государственного (муниципального) контракта.

В соответствии со сведениями, представленными торговой площадкой, установлено совпадение IP-адреса (178.205.137.141), контактных данных участников (номер телефона 8434126170), адресов электронной почты (oooedem@mail.ru) при подаче заявок и

ценовых предложений со стороны СПОСПК «ЭДЕМ» (ИНН 1605008409) и ООО «ЭДЕМ» (ИНН 1605003351).

По результатам осмотра свойств файлов заявок участников (первые части заявок) СПОСПК «ЭДЕМ» (ИНН 1605008409) и ООО «ЭДЕМ» (ИНН 1605003351) с использованием стандартного проводника операционной системы Windows 7, установлен факт совпадения внешних структур файлов вторых частей заявок.

Относительно совпадения IP-адреса при подаче заявок на участие в вышеуказанном аукционе и подаче ценовых предложений Татарстанское УФАС России отмечает следующее.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

В целях установления фактической принадлежности вышеуказанного IP-адреса 178.205.137.141, использование которого осуществлялось лицами при подаче заявок и участии в торгах, Комиссией Татарстанского УФАС России был направлен

запрос в адрес оператора связи – ПАО «Таттелеком» (исх. № АР-05/2919 от 06.03.2020 года) и установлено следующее.

В соответствии с ответом ПАО «Таттелеком» (вх.№3575 от 18.03.2020 года) статический IP-адрес 178.205.137.141 с 01.02.2013 г. по настоящее время принадлежит логину 6-18208022006, закрепленного за ООО «ЭДЕМ» (ИНН 1605003351), договор № 6-182 от 07.02.2006 г., адрес подключения: Алексеевский район, пгт. Алексеевское, ул. Чистопольская, д. 6А.

В соответствии с данными выписок из ЕГРЮЛ адрес подключения совпадает с адресом регистрации ООО «ЭДЕМ» (ИНН 1605003351).

Таким образом, следует вывод о создании документов, поданных СПОСПК «ЭДЕМ» (ИНН 1605008409) и ООО «ЭДЕМ» (ИНН 1605003351) в качестве второй части заявки при участии в аукционах, одним лицом.

По результатам изучения данных, представленных торговой площадкой, Татарстанским УФАС России установлено, что СПОСПК «ЭДЕМ» (ИНН 1605008409) и ООО «ЭДЕМ» (ИНН 1605003351) заявки на участие в аукционах подавались в один день с перерывами во времени:

№	Номер закупки	Дата подачи заявки на участие со стороны ООО «ЭДЕМ» (ИНН 1605003351)	Дата подачи заявки на участие со стороны СПОСПК «ЭДЕМ» (ИНН 1605008409)
	0111300003019000087	19.11.2019	19.11.2019
	0111300003019000088	19.11.2019	19.11.2019

	0111300003019000089	19.11.2019	19.11.2019
	0111300003019000090	19.11.2019	19.11.2019
5.	0111300003019000091	19.11.2019	19.11.2019
6.	0111300003019000092	19.11.2019	19.11.2019
7.	0111300003019000093	19.11.2019	19.11.2019
8.	0111300003019000094	19.11.2019	19.11.2019
9.	0111300003019000096	19.11.2019	19.11.2019
10	0111300003019000097	19.11.2019	19.11.2019
11	0111300003019000098	19.11.2019	19.11.2019
12	0111300003019000099	19.11.2019	19.11.2019
13	0111300003019000100	19.11.2019	19.11.2019
14	0111300003019000095	19.11.2019	19.11.2019
15	0111300003019000101	19.11.2019	19.11.2019
16	0111300003019000102	26.11.2019	26.11.2019
17	0111300003019000103	26.11.2019	26.11.2019
18	0111300003019000105	26.11.2019	26.11.2019
19	0111300003019000104	26.11.2019	26.11.2019
20	0111300003019000106	26.11.2019	26.11.2019
21	0111300003019000107	26.11.2019	26.11.2019
22	0111300003019000112	26.11.2019	26.11.2019
23	0111300003019000114	26.11.2019	26.11.2019
24	0111300003019000111	27.11.2019	27.11.2019
25	0111300003019000108	27.11.2019	27.11.2019
26	0111300003019000115	27.11.2019	27.11.2019
27	0111300003019000116	27.11.2019	27.11.2019
28	0111300003019000117	27.11.2019	27.11.2019
29	0111300003019000110	27.11.2019	27.11.2019
30	0111300003019000113	27.11.2019	27.11.2019
31	0111300003019000109	27.11.2019	27.11.2019

По мнению Татарстанского УФАС России вышеуказанное поведение СПОСПК «ЭДЕМ» (ИНН 1605008409) и ООО «ЭДЕМ» (ИНН 1605003351), свидетельствует о намеренном участии каждой из организаций в качестве второго участника закупки с целью поддержания цены контракта, максимально приближенной к НМЦК и победе на закупках второго участника.

Таким образом, в отсутствие конкурентной борьбы с иными хозяйствующими субъектами ответчики в результате ранее достигнутой договоренности получали возможность подавать ценовые предложения максимально приближенные к начальной максимальной цене контрактов.

Следовательно, действия СПОСПК «ЭДЕМ» (ИНН 1605008409) и ООО «ЭДЕМ» (ИНН 1605003351) были возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Принимая решения участвовать в аукционе, участники исходят из того, что смогут предложить снижение цены, в целях победы по итогам проведения данного электронного аукциона, и соответственно, такое поведение как снижение цены по контракту, хозяйствующие субъекты предполагали для себя как рентабельное. Участие в электронном аукционе предполагает определенные расходы, связанные с данным участием, следовательно, участие с заведомым проигрышем в электронном аукционе является экономически нецелесообразным для хозяйствующего субъекта.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что при участии в торгах ответчики по делу реализовывали антиконкурентную модель поведения путем обеспечения участия в закупке субъекта-конкурента с целью имитации конкурентной борьбы и заключения государственного контракта по максимально возможной цене.

Таким образом, участие СПОСПК «ЭДЕМ» (ИНН 1605008409) и ООО «ЭДЕМ» (ИНН 1605003351) в вышеуказанных аукционах явилось формальной имитацией конкурентной борьбы, что лишает его существенного назначения, состоящего в выявлении наиболее выгодных ценовых предложений участниками электронного аукциона, имеющих намерение заключить договор, контракт по результатам электронного аукциона. Их действия были изначально согласованы и определены, в целях заключения государственного контракта по максимально возможной цене.

По мнению Татарстанского УФАС России СПОСПК «ЭДЕМ» (ИНН 1605008409) и ООО «ЭДЕМ» (ИНН 1605003351) заключили соглашение, ограничивающее конкуренцию, которое привело к поддержанию цен на торгах на основании следующих установленных фактов:

компания-победитель заранее определялась участниками антиконкурентного соглашения;

снижение ценового предложения в рамках проведения аукциона между СПОСПК «ЭДЕМ» (ИНН 1605008409) и ООО «ЭДЕМ» (ИНН 1605003351) было минимальным – от 0,5% до 1,0%;

отсутствует экономическое обоснование поведения одного из участников соглашения, создающего преимущества для другого участника соглашения, не соответствующего цели осуществления предпринимательской деятельности – получению прибыли;

Регистрация СПОСПК «ЭДЕМ» (ИНН 1605008409) в ЕГРЮЛ в сентябре 2019 года незадолго до начала участия в аукционах.

осведомленность СПОСПК «ЭДЕМ» (ИНН 1605008409) и ООО «ЭДЕМ» (ИНН 1605003351) о направленности поведения друг друга и возможных результатах аукциона, учитывая отмеченные выше обстоятельства;

использование организациями единой инфраструктуры при участии в торгах;

подача заявок на участие в аукционе в один день;

вход на электронную торговую площадку, осуществление действий по аукциону при участии в аукционе разных хозяйствующих субъектов с одного и того же IP-адреса (178.205.137.141), использование одних и тех контактных номеров (номер телефона 8434126170), адресов электронной почты (oooedem@mail.ru);

формальное участие одной организации в закупках с целью определения в качестве поставщика субъекта-конкурента с ценой, наиболее приближенной к НМЦК.

Данные обстоятельства отражают использование конкурентами единой инфраструктуры и совместную подготовку к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия СПОСПК «ЭДЕМ» (ИНН 1605008409) и ООО «ЭДЕМ» (ИНН 1605003351) возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На данные организации распространяются требования, предусмотренные статьей 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение — договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Учитывая совокупность имеющихся доказательств, установлено, что СПОСПК «ЭДЕМ» (ИНН 1605008409) и ООО «ЭДЕМ» (ИНН 1605003351) заключили и участвовали в ограничивающем конкуренцию Соглашении, которое привело к поддержанию цены при проведении открытых аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0111300003019000087, 0111300003019000088, 0111300003019000089, 0111300003019000090, 0111300003019000091, 0111300003019000092, 0111300003019000093, 0111300003019000094, 0111300003019000096, 0111300003019000097, 0111300003019000098, 0111300003019000099, 0111300003019000100, 0111300003019000095, 0111300003019000101, 0111300003019000102, 0111300003019000103, 0111300003019000105, 0111300003019000104, 0111300003019000106, 0111300003019000107, 0111300003019000112, 0111300003019000114, 0111300003019000111, 0111300003019000108, 0111300003019000115, 0111300003019000116, 0111300003019000117, 0111300003019000110, 0111300003019000113, 0111300003019000109.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан издан Приказ 01/95 от 20.04.2020 года о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении СПОСПК «ЭДЕМ» (ИНН 1605008409) и ООО «ЭДЕМ» (ИНН 1605003351) по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в достижении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме.

ОПРЕДЕЛИЛ:

Назначить дело №016/01/11-580/2020 к рассмотрению 04 июня 2020 года в 13 часов 00 минут, по адресу: 420021, РТ, г. Казань, ул. Московская, д.55, 2 этаж, зал заседаний.

Привлечь к участию в рассмотрении дела №016/01/11-580/2020 в качестве ответчиков:

- Сельскохозяйственный перерабатывающий обслуживающе-сбытовой потребительский кооператив «Эдем» (ИНН 1605008409, 422920, Республика Татарстан, Алексеевский район, с. Билярск, ул. А. Серова, д. 9);

- ООО «ЭДЕМ» (ИНН 1605003351, 422900, Республика Татарстан, Алексеевский район, пгт. Алексеевское, ул. Чистопольская, 6А);

3. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» ответчикам по делу в срок до 28 мая 2020 г. представить документы и материалы согласно нижеуказанному перечню, копии документов должны быть заверены надлежащим образом. Информация и документы должны быть представлены в полном объеме с приложением реестра представляемых документов по каждому пункту перечня, в случае отсутствия или непредставления информации и документов согласно запрашиваемого перечня - письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или непредставления.

Письменные пояснения по факту нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении устного картельного соглашения и участия в нем, что привело к поддержанию цен на торгах во время проведения открытых аукционов в электронной форме.

Информацию об аукционах в электронной форме, в которых принимала участие ВАША ОРГАНИЗАЦИЯ в 2017 – 2020 гг. Информацию представить в виде следующей таблицы.

Номер извещения аукциона	Дата проведения аукциона	Начальная максимальная цена	Ваше последнее ценовое предложение	Результат торгов (признан или не признан победителем)

3.3 Информацию о фактическом местонахождении Вашей организации в момент проведения указанных аукционов в электронной форме, с приложением правоустанавливающих документов, подтверждающих право пользования данными помещениями (например, свидетельство о праве собственности, договор аренды и т. д.) и платежных документов, подтверждающих оплату по данным правоустанавливающим документам.

3.4 Копию договора на оказание услуг связи, на основании которого предоставляется доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3.5 Информацию об исполнении контрактов, заключенных по результатам проведения электронных аукционов за период с 2017 по 2020 гг. Информацию по указанному пункту необходимо представить в виде реестра, с указанием основных реквизитов контракта.

3.6 Учредительные документы Вашей организации, в том числе устав в редакции, действующей на момент получения настоящего определения, выписку из ЕГРЮЛ по

состоянию на момент получения настоящего запроса.

3.7 Сведения о группе лиц Вашей организации по состоянию на 2018 г., 2019г., 2020 г. в соответствии со ст. 9 Закона о защите конкуренции, в форме, утвержденной Приказом ФАС РФ №293 от 20.11.2006г. «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц».

3.8 Информацию (в форме справки за подписью руководителя организации) о сумме выручки Вашей организации за 2017, 2018, 2019 года (руб., с НДС и без НДС) с разбивкой суммы выручки по видам деятельности и приложением копии отчета о прибылях и убытках за указанный период, либо копии налоговой декларации.

3.9 Копии всех договоров, заключенных между Вашей организацией и иным ответчиком (СПОСПК «ЭДЕМ» (ИНН 1605008409) и ООО «ЭДЕМ» (ИНН 1605003351) по делу (со всеми приложениями, дополнительными соглашениями, актами, спецификациями к договору).

Документы, подтверждающие оплату по договорам, указанным в п.3.9. данного Определения (платежные поручения, квитанции и др.) за период с 2019 года по настоящее время. Данные документы необходимо предоставить в электронном виде.

Сведения в виде реестра относительно иных лиц, привлеченных в качестве субподрядных организаций, при исполнении контрактов, заключенных по результатам участия в закупках, запрошенных в соответствии с п. 3.2. настоящего Определения.

Информацию о лицах (с указанием фамилии, имени, отчества, данных о занимаемой в организации должности), ответственных за подготовку документов, файлов заявок для участия в конкурентных процедурах, а также за подачу ценовых предложений в период 2017-2020 гг, с приложением подтверждающих документов. В случае если указанные лица не являются штатными сотрудниками Вашей организации, необходимо указать на основании каких документов (договоры, расписки, соглашения иного рода) они осуществляли указанную деятельность, а также сведения о местах осуществления трудовой деятельности указанных лиц во время участия Вашей организации в конкурентных процедурах в 2017-2020 гг. (при наличии сведений о подобных местах.)

Сведения о штатной расстановке Вашей организации с указанием наименований должности, ФИО работников, занимающих указанные должности, количества штатных единиц.

Документы представляются сопроводительным письмом в виде надлежащим образом заверенных копий с приложением реестра представляемых документов. Представляемые документы подшиваются, брошюруются и скрепляются печатью.

В случае отсутствия или невозможности представления документов и (или) информации согласно запрашиваемому перечню следует письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или невозможности представления.

Информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, представляется в антимонопольный орган в соответствии с требованиями статей 25, 26 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Непредставление информации, предусмотренной антимонопольным законодательством, или представление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган влечет привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При представлении документов, информации ссылка на номер дела обязательна.

Явка законных представителей ответчиков по делу или их представителей по доверенности обязательна.

Дополнительно сообщаем, что согласно п. 1 Примечания к ст. 14.32 КоАП РФ, лицо добровольно заявившее в федеральный антимонопольный орган или его территориальный орган о заключении им недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо об осуществлении недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий, освобождается от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные частями 1 - 4, 6 и 7 настоящей статьи, при выполнении в совокупности следующих условий:

на момент обращения лица с заявлением антимонопольный орган не располагал соответствующими сведениями и документами о совершенном административном правонарушении;

лицо отказалось от участия или дальнейшего участия в соглашении либо от осуществления или дальнейшего осуществления согласованных действий;

представленные сведения и документы являются достаточными для установления события административного правонарушения.

Освобождению от административной ответственности подлежит лицо, первым выполнившее все условия, предусмотренные настоящим примечанием.

<…> (должностное лицо)