

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 4-19.7.2-1625/00-27-17

об административных правонарушениях

«26» сентября 2017 года

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления методологии в сфере государственного оборонного заказа ФАС России Карамзина Людмила Валентиновна, рассмотрев материалы дела № 4-19.7.2-1625/00-27-17

об административных правонарушениях, возбужденного в отношении и.о. начальника управления по экономической и правовой работе ФГУП «Мытищинский научно-исследовательский институт радиоизмерительных приборов» (далее - ФГУП «МНИИРИП») <...> по факту административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 19.7.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В соответствии со статьей 15.1 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее - Федеральный закон № 275-ФЗ) ФАС России осуществляет в пределах своей компетенции государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства в сфере государственного оборонного заказа, выявляет нарушения законодательства в сфере государственного оборонного заказа, принимает меры по их прекращению и привлекает к ответственности за такие нарушения, принимает меры по предупреждению нарушений законодательства в сфере государственного оборонного заказа.

Согласно статье 15.3 Федерального закона № 275-ФЗ организации - головные исполнители и исполнители по государственным контрактам обязаны представлять в установленный срок по мотивированному требованию необходимые ФАС России документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе содержащую сведения, составляющие государственную, налоговую, банковскую, служебную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну, а также персональные данные), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1420-82 «О государственном оборонном заказе на 2016 год» организации оборонно-промышленного комплекса — исполнители заданий государственного оборонного заказа обязаны ежеквартально представлять в ФАС России сведения о ходе выполнения и финансирования заданий по государственному оборонному заказу по установленной ФАС России форме.

В соответствии с пунктами 5.12 и 6.1 Положения о ФАС России, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, ФАС России осуществляет полномочия, не указанные в разделе II указанного Положения, в установленной сфере деятельности, если такие полномочия предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, и с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право запрашивать и получать в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции ФАС России.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1420-82 «О государственном оборонном заказе на 2016 год» ФАС России было направлено требование организациям оборонно-промышленного комплекса о представлении сведений о ходе выполнения и финансирования заданий по государственному оборонному заказу по форме отчета 1-ГОЗ. ФГУП «МНИИРИП» направлено письмо ФАС России о представлении отчета по форме 1-ГОЗ от 21.03.2016 № МО/17258-ДСП/16, в т.ч. с требованиями о представлении отчета в виде сведений о выполнении и финансировании работ по государственному оборонному заказу и сведений о ходе выполнения заданий государственного оборонного заказа (страницы 1 и 2 формы отчета 1-ГОЗ соответственно) по результатам работы за 12 месяцев 2016 года в срок до 02.02.2017 (согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 12599396284965, сформированному официальным сайтом Почты России, письмо получено организацией).

ФГУП «МНИИРИП» не направило в ФАС России в установленный срок - до 02.02.2017 отчет за 12 месяцев 2016 года по форме 1-ГОЗ в виде сведений о выполнении и финансировании работ по государственному оборонному заказу и сведений о ходе выполнения заданий государственного оборонного заказа. ФГУП «МНИИРИП» направило в ФАС России письмо с отчетом по форме 1-ГОЗ за 12 месяцев 2016 года только 05.04.2017 за исх. № 956, то есть с нарушением установленного срока более чем на 2 месяца.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции.

В ходе рассмотрения материалов дела об административном правонарушении № 4-19.7.2-1625/00-27-17 от ФГУП «МНИИРИП» поступили и приобщены к материалам дела (вх. от 15.09.2017 № 141638/17):

- копия приказа (распоряжения) директора ФГУП «МНИИРИП» от 08.02.2016 № 42к о приеме на работу <...> на должность заместителя начальника отдела маркетинга и работы с заказчиком с 08.02.2016;
- копия трудового договора между ФГУП «МНИИРИП» и <...> от 04.02.2016 № 14/16;
- копия приказа от 15.11.2016 № 426к о возложении с 15.11.2016 исполнения обязанностей начальника Управления по экономике и правовой работе до приема на работу работника на постоянной основе на заместителя начальника отдела мониторинга и работы с заказчиками <...>;
- копия приказа от 06.12.2016 г. № 422 о назначении И.о. начальника управления по экономической и правовой работе <...> ответственным за сроки предоставления, полноту и достоверность отчетности по форме 1-ГОЗ;
- копия должностной инструкции начальника Управления по экономической и правовой работе ФГУП «МНИИРИП», утвержденной директором ФГУП «МНИИРИП» 15.07.2015 (с которой ознакомлен Бурдуковский П.В. 15.11.2016).

Следовательно, ответственным лицом за указанное правонарушение является и.о. начальника управления по экономической и правовой работе ФГУП «МНИИРИП» <...>.

В соответствии с частью 2 статьи 19.7.2 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере государственного оборонного заказа, информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа, в том числе непредставление или несвоевременное представление информации и документов по требованию указанного органа, либо представление заведомо недостоверных информации и документов влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от ста до пятисот тысяч рублей.

Объект административного правонарушения: общественные отношения в сфере государственного оборонного заказа.

Объективная сторона: совершение и.о. начальника управления по экономической и правовой работе ФГУП «МНИИРИП» <...> правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 19.7.2 КоАП РФ, выразившегося в несвоевременном представлении сведений о выполнении и финансировании работ по государственному оборонному заказу и сведений о ходе выполнения заданий государственного оборонного заказа (страницы 1 и 2 отчета по форме 1-ГОЗ), представление которых в установленный срок является обязательным в соответствии с частью 1 статьи 15.3 Федерального закона № 275-ФЗ.

Субъект административного правонарушения и.о. начальника управления по

экономической и правовой работе ФГУП «МНИИРИП» <...>.

Субъективная сторона: как следует из материалов дела и.о. начальника управления по экономической и правовой работе ФГУП «МНИИРИП» <...> обязан был представить в ФАС России достоверную информацию в виде сведений о ходе выполнения государственного оборонного заказа до 02.02.2017. И.о. начальника управления по экономической и правовой работе ФГУП «МНИИРИП» <...> не направил в ФАС России в установленный срок — до 02.02.2017 отчет по форме 1-ГОЗ по результатам работы за 12 месяцев 2016 года в виде сведений о ходе выполнения и финансирования работ по государственному оборонному заказу и сведений о ходе выполнения заданий государственного оборонного заказа.

Отчет ФГУП "МНИИРИП" по форме 1-ГОЗ за 12 месяцев 2016 года в части сведений о ходе выполнения и финансирования работ по государственному оборонному заказу и сведений о ходе выполнения заданий государственного оборонного заказа направлен в ФАС России несвоевременно - только 05.04.2017 за исх. № 956.

Объективных причин, по которым информация не была представлена в установленный срок, не выявлено.

И.о. начальника управления по экономической и правовой работе ФГУП «МНИИРИП» <...> виновен в нарушении положений ч. 1 ст. 15.3 Федерального закона № 275-ФЗ, что влечет административную ответственность, предусмотренную частью 2 статьи 19.7.2 КоАП РФ.

Таким образом, в действии и.о. начальника управления по экономической и правовой работе ФГУП «МНИИРИП» <...> содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 19.7.2 КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения является г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11.

Дата (время) совершения административного правонарушения — 03.02.2017.

Протокол по делу № 4-19.7.2-1625/00-27-17 об административном правонарушении в отношении директора ФГУП «МНИИРИП» <...> составлен начальником первого отдела Управления методологии в сфере государственного оборонного заказа ФАС России <...> по факту совершения директором ФГУП «МНИИРИП» <...> административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 19.7.2 КоАП РФ.

Директор ФГУП «МНИИРИП» <...> был надлежащим образом уведомлен определением о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования ФАС России от 06.09.2017 № 27/61755/17 о дате, времени и месте составления протокола по делу № 4-19.7.2-1625/00-27-17 об административном правонарушении.

В день составления протокола об административном правонарушении от 18.09.2017 № 4-19.7.2-1625/00-27-17 в ФАС России директор ФГУП «МНИИРИП» <...> не явился.

Протокол по делу об административном правонарушении от 18.09.2017 № 4-19.7.2-1625/00-27-17 составлен уполномоченным лицом.

Копия протокола по делу об административном правонарушении от 18.09.2017 № 4-19.7.2-1625/00-27-17 направлена Почтой России.

Алексеев В.В., надлежащим образом уведомленная телеграммой ФАС России от 18.09.2017 № 27/64482/17 (телеграмма вручена секретарю Кошечкиной 19.09.2017 в 10:12) о дате, времени и месте рассмотрения административного дела, на рассмотрение административного дела не явился.

При рассмотрении материалов дела было установлено, что должностным лицом, ответственным за представление отчетов по форме 1-ГОЗ в ФАС России является и.о. начальника управления по экономической и правовой работе ФГУП «МНИИРИП» <...>

В день рассмотрения материалов дела об административном правонарушении № 4-19.7.2-1625/00-27-17 в ФАС России прибыл уполномоченный представитель <...> по доверенности от 14.08.2017, в соответствии с которой ей доверено представлять интересы <...> в ФАС России и во всех ее территориальных органах (Управлениях ФАС России).

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению; назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Непредставление или несвоевременное представление сведений о выполнении и финансировании работ по государственному оборонному заказу и сведений о ходе выполнения заданий государственного оборонного заказа по форме отчета 1-ГОЗ препятствует выполнению ФАС России функций по реализации полномочий в установленной сфере деятельности, в том числе по контролю за исполнением государственного оборонного заказа. Действие и.о. начальника управления по экономической и правовой работе ФГУП «МНИИРИП» <...> по несвоевременному представлению требуемых сведений привело к искажению сводных данных об исполнении государственного оборонного заказа, что могло повлиять на принятие необоснованных решений в сфере государственного управления и контроля.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона № 275-ФЗ государственный оборонный заказ - установленные нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации задания на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а также поставки продукции в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации. Учитывая изложенное, нарушения в сфере государственного оборонного заказа могут угрожать безопасности государства.

Срок давности привлечения к административной ответственности,

предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, не истек.

Обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность, не установлены.

На основании изложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение <...>, руководствуясь статьями 2.1, 2.4, 4.1, 4.2, 4.4, 4.5, 23.82, 29.7, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать и.о. начальника управления по экономической и правовой работе ФГУП «МНИИРИП» <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 19.7.2 КоАП РФ, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) руб. за несвоевременное представление сведений о выполнении и финансировании работ по государственному оборонному заказу и сведений о ходе выполнения заданий государственного оборонного заказа (страницы 1 и 2 отчета по форме 1-ГОЗ) за 12 месяцев 2016 года.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежат зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

УИН 16133092600000938874

Получатель: ИНН 7703516539 КПП 770301001

Межрегиональное операционное УФК (для ФАС России л/с 04951001610)

КБК 161 1 1633010 016000 140

ОКТМО 45380000

Банк получателя:

Операционный департамент Банка России

БИК 044501002

Расчетный счет

40101810500000001901

Назначение платежа: оплата штрафа по делу № 4-19.7.2-1625/00-27-17 (ГОЗ).

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу (495) 982-16-24 или электронной почте panevina@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии с главой 30 КоАП РФ.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.