

РЕШЕНИЕ № ГЗ- 559/09

17 декабря 2009г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Заместитель председателя Комиссии – и.о. заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан – Каримов Р.Ф.;

члены Комиссии:

начальник отдела контроля размещения государственного заказа - Шакирьянова А.А.;

начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков - Борисов Н.Н.;

ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа – Акбашева А.Р. (секретарь комиссии)

в присутствии представителей:

от Государственного учреждения - региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан

- Шамсутдинов Риф Гарифулович (Доверенность № 80 от 18.11.2009г.), Шангареев Ринат Раильевич (доверенность № 82 от 18.11.2009г.), Гизатуллина Олеся Ринатовна (доверенность № 81 от 18.11.2009г.)

от ООО «Циклон» - Шарисламов Ильяс Рифкатович (доверенность № 20 от 15.12.2009г.)

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан 10.12.2009г. (вх. № 11994Ф) поступила жалоба от ООО «Циклон» (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии Государственного учреждения - региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республики Башкортостан (далее – Аукционная комиссия) при размещении заказа № 091102/003854/233 «Поставка специальных устройств для чтения «говорящих книг», для оптической коррекции слабовидения в 2010 году для инвалидов».

Заявитель обжалует решение об отказе ООО «Циклон» в допуске к участию в аукционе по лоту № 2 «Специальное устройство для чтения «говорящих» книг на флэш-картах».

Заявитель сообщает, что согласно протоколу № 091102/003854/233/1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 08.12.2009 г. причиной отказа в допуске к участию в аукционе явилось несоответствие заявки требованиям документации.

Заявитель указывает, что в телефонных переговорах организаторами открытого аукциона - Гизатуллиной О.Р., Абдульмановым А.Ф., Шамсутдиновым Р.Г. представителям ООО «Циклон» была разъяснена конкретная причина отказа в допуске у аукциону ООО «Циклон», а именно: в техническом предложении, приложенном к заявке, в графе «габаритные размеры» и в графе «масса» указана фраза «не более».

Заявитель поясняет, что фраза «не более» в графе «габаритные размеры» и в графе «масса» технического предложения, приложенного к заявке, была указана ООО «Циклон» намеренно по причине того, что Заявителем была представлена по этому лоту продукция нескольких производителей, характеристики которой по весу и габаритным размерам отличаются, но находятся в допуске требований документации об аукционе.

Заявитель обращает внимание, что на вопросы ООО «Циклон» о том, какой пункт требования документации об аукционе был нарушен, Заказчик ответа не дал.

Заявитель просит проверить законность отказа ООО «Циклон» в допуске к участию в открытом аукционе по лоту № 2 «Специальное устройство для чтения «говорящих» книг на флэш-картах», а также процедуру проведения и результат аукциона по Лоту № 2, назначенного на 11.12.2009 г.

Жалоба подана в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов). Сведения о поступлении жалобы в Башкортостанское УФАС России в соответствии с частью 1 статьи 60 Закона о размещении заказов были размещены на официальном сайте Российской Федерации.

В соответствии с положениями части 4 статьи 60 Закона о размещении заказов Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан было приостановлено размещение заказа № 091102/003854/233 до рассмотрения жалобы по существу, у Государственного учреждения - региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республики Башкортостан (далее - Заказчик) были запрошены материалы по открытому аукциону на поставку специальных устройств для чтения «говорящих книг», для оптической коррекции слабовидения в 2010 году для инвалидов.

Во исполнение требования Башкортостанского УФАС России Заказчиком в указанный срок были представлены документы по проведению открытого аукциона, а также пояснения, согласно которым Заказчик считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

В возражениях Заказчик указывает следующее.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации.

Согласно части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

Перечисленные в части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов требования и показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, определены в разделе IV «Техническое задание» документации об аукционе «Поставка специальных устройств для чтения «говорящих книг», для оптической коррекции слабовидения в 2010 году для инвалидов».

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, данное требование также установлено аукционной документацией.

Заказчик обращает внимание, что в заявке, поданной ООО «Циклон» на участие в аукционе по лоту № 2 «Поставка специальных устройств для чтения «говорящих» книг на флэш-картах», отсутствует конкретная информация о технических характеристиках предлагаемого к поставке товара, а именно: габаритные размеры, масса. Данные показатели указаны с использованием слова «не более». Заказчик полагает, что употребление слова «не более» в заявке не позволяет дать определенного толкования о технических характеристиках предлагаемого товара. При этом довод Заявителя, что к поставке по данному лоту предлагается продукция нескольких производителей не соответствует действительности, так как в техническом предложении, входящем в состав аукционной заявки указана конкретная марка предлагаемого товара с описанием не уточненных технических характеристик.

В связи с несоответствием заявки ООО «Циклон» требованиям, установленным в документации об аукционе, Аукционной комиссией было принято решение отказать ООО «Циклон» в допуске к участию в открытом аукционе по лоту № 2.

Заказчик также сообщает, что в соответствии с частью 1 статьи 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе подается по форме, установленной в документации об аукционе. Согласно форме Технического предложения, указанного в аукционе «Поставка специальных устройств для чтения «говорящих книг», для оптической коррекции слабовидения в 2010 году для инвалидов», обязательным требованием является указание, фирменного наименования, модели и производителя предлагаемого товара.

Техническое предложение, входящее в состав заявки, представленной ООО «Циклон» на участие в аукционе по лоту № 3 «Поставка электронных ручных видео-увеличителей» указанных сведений не содержало.

В связи с несоответствием заявки ООО «Циклон» требованиям, установленным в документации об аукционе, Аукционной комиссией было принято решение отказать ООО «ЦИКЛОН» в допуске к участию в открытом аукционе по лоту № 3.

Возражений в письменном виде на жалобу в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан от других участников размещения заказа, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика, не поступало.

Рассмотрев представленные материалы по проведению открытого аукциона, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан установила следующее.

2 ноября 2009г. Государственным учреждением - региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике на официальном сайте в сети Интернет размещено извещение № 091102/003854/233 «Поставка специальных устройств для чтения «говорящих книг», для оптической коррекции слабовидения в 2010 году для инвалидов».

Согласно предоставленным документам до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе поступило шесть заявок на участие в аукционе:

- по лоту № 1 «Воспроизводящая четырехдорожечная магнитола с функцией записи» - две заявки (ООО «Элентис», ООО Лаборатория электроники «ЭлекЖест»);

- по лоту № 2 «Специальное устройство для чтения «говорящих» книг на флэш-картах» - две заявки (ООО «Циклон», ООО «Тифлотек»);

- по лоту № 3 «Электронный ручной видео-увеличитель» было представлено 5 заявок на участие в аукционе (ООО «Элентис», ООО «Циклон», ООО «Тифлотек», ООО «Башпромснаб», ООО «Поволжский маркетинговый центр»).

По результатам рассмотрения представленных заявок Аукционной комиссией было принято следующие решения:

- отказать ООО «Элентис» в допуске к участию в аукционе по лоту № 1 на основании пункта 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов по причине отсутствия в техническом предложении заявки данного участника размещения заказа конкретных технических характеристик предлагаемого к поставке товара, а именно: габаритные размеры, масса товаров указаны с использованием слов «не более».

- отказать ООО «Циклон» в допуске к участию в аукционе по лоту № 2 на основании пункта 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов по причине отсутствия в техническом предложении заявки ООО «Циклон» конкретных технических характеристик предлагаемых к поставке товаров, а именно: габаритные размеры, масса указаны с использованием слов «не более».

- отказать ООО «Элентис» в допуске к участию в аукционе по лоту № 3 на основании пункта 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов по причине отсутствия в техническом предложении заявки ООО «Элентис» конкретных технических характеристик предлагаемых к поставке товаров, а именно: размер телевизионного дисплея, разрешение экрана указаны с использованием слов «не менее».

- отказать ООО «Циклон» в допуске к участию в аукционе по лоту № 3 на основании пункта 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов по причине отсутствия в техническом предложении заявки ООО «Циклон» указания на фирменного наименования (марки) предлагаемого товара.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что в составе заявки на участие в торгах согласно пункту 12.1 документации об аукционе, пункту 18 Информационной карты аукциона в обязательном порядке должно быть представлено техническое предложение, оформленное по Форме № 2, являющейся приложением к документации об аукционе и составленное на основании Технического задания. В форме № 2 Заказчиком предусмотрены таблицы, в которых участникам размещения заказа надлежит указать фирменное наименование ТСР, модель, производителя, технические и качественные характеристики ТСР, количество поставляемого товара, место поставки товара, соответствие ГОСТам, ТУ, сроки службы, страну происхождения товара и отразить график поставки товара.

Техническое задание по лоту № 2 представлено Заказчиком в разделе IV документации об аукционе и предусматривает, что портативное специальное устройство для чтения «говорящих книг» на флэш-картах должно иметь габаритные размеры не более 200х50х120мм и массу не более 0,6 кг (без сетевого адаптера).

Проанализировав заявку ООО «Циклон» по лоту № 2, Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила, что представленное данным участником размещения заказа техническое предложение заполнено в соответствии с требованиями документации об аукционе с указанием всех требуемых показателей, в том числе технических характеристик предлагаемого к поставке товара, таких как габаритные размеры и масса. Так, величина габаритных размеров определена участником размещения заказа ООО «Циклон» как «не более 200х50х120мм», а масса без сетевого адаптера – «не более 0,6 кг», что соответствует Техническому заданию по лоту № 2.

Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов отмечает, что в документации об аукционе Заказчиком были указаны предельно допустимые показатели габаритных размеров и массы портативного специального устройства для чтения «говорящих книг» на флэш-картах (Техническое задание по лоту № 2), однако требование

об указании участниками размещения заказа в своих заявках конкретных габаритов и массы предлагаемых к поставке товаров Заказчиком в документации об аукционе не было установлено. Таким образом, решение Аукционной комиссии об отказе ООО «Циклон» в допуске к участию в аукционе по лоту № 2 принято незаконно, доводы Заявителя обоснованны.

В соответствии с пунктом 3.25 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России № 379 от 14 ноября 2007г. (далее – Административный регламент) Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов провела проверку соответствия всех действий Заказчика и Аукционной комиссии, в том числе не указанных в жалобе, а также всех документов по организации и проведению аукциона требованиям законодательства о размещении заказов, по результатам которой в действиях Аукционной комиссии были выявлены нарушения.

Во-первых, Аукционной комиссией необоснованно были отклонены заявки общества с ограниченной ответственностью «Элентис» на участие в аукционе по лотам №№ 1,3.

Как следует из протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе, заявки данного участника размещения заказа были признаны Аукционной комиссией несоответствующими положениям документации об аукционе по причине отсутствия в техническом предложении обеих заявок ООО «Элентис» конкретных технических характеристик предлагаемых к поставке товаров, а именно: в заявке по лоту № 1 габаритные размеры и масса товаров были указаны с использованием слов «не более», в заявке по лоту № 3 – размер телевизионного дисплея, разрешение экрана были указаны с использованием слов «не менее».

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Циклон» Комиссией Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов было установлено, что в документации об аукционе отсутствовало требование об указании участниками размещения заказа в своих заявках конкретных значений габаритов, массы либо иных параметров предлагаемых к поставке товаров.

Таким образом, отклонение заявок ООО «Элентис» на участие в аукционе по лотам №№ 1,3 является неправомерным.

При указанных обстоятельствах в действиях членов Аукционной комиссии усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Во-вторых, анализ составленных в ходе проведения торгов протоколов показал, что в действиях должностного лица, ответственного за составление протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе, усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено частью 2.1 статьи 7.30 КоАП РФ. О признаках данного правонарушения свидетельствует отсутствие в протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе предусмотренного частью 3 статьи 36 Закона о размещении заказов указания на положения документации об аукционе, которым не соответствовали заявки ООО «Элентис» и ООО «Циклон».

Руководствуясь ст.17, 60 Федерального закона от 21 июля 2005 г № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Циклон» на действия аукционной комиссии Государственного учреждения - региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан при размещении заказа № 091102/003854/233 «Поставка специальных устройств для чтения «говорящих книг», для оптической коррекции слабовидения в 2010 году для инвалидов» обоснованной.

2. Заказчику в лице Государственного учреждения - региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан, аукционной комиссии выдать предписание об устранении нарушений Федерального закона от 21 июля 2005 г № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Материалы дела передать должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного делопроизводства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № ГЗ - 559/09
об устранении нарушений Федерального Закона «О размещении заказов на
поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и
муниципальных нужд»

17 декабря 2009 Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Заместитель председателя Комиссии – и.о. заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан – Каримов Р.Ф.;

члены Комиссии:

начальник отдела контроля размещения государственного заказа - Шакирьянова А.А.;

начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков - Борисов Н.Н.;

ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа – Акбашева А.Р. (секретарь комиссии)

на основании своего Решения № ГЗ - 559/09 от 17 декабря 2009г. и в соответствии со ст.ст. 17, 60 Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ

Заказчику в лице Государственного учреждения - региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан, аукционной комиссии:

- отменить протокол рассмотрения заявок на аукционе № 162/1 «Поставка специальных устройств для чтения «говорящих книг», для оптической коррекции слабовидения в 2010 году для инвалидов» от 08.12.2009г.;
- отменить результаты протокола проведения открытого аукциона № 162/2 «Поставка специальных устройств для чтения «говорящих книг», для оптической коррекции слабовидения в 2010 году для инвалидов» от 11.12.2009г.;
- провести процедуру размещения заказа в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и с учетом положений решения № ГЗ-559/09 от 17.12.2009г.

Предписание исполнить в семидневный срок с момента его получения.

В пятидневный срок с момента исполнения предписания проинформировать об этом Башкортостанское УФАС России с приложением копий документов, подтверждающих данный факт.

Неисполнение настоящего предписания в срок влечет за собой ответственность согласно существующему законодательству.

Настоящее предписание может быть обжаловано в 3-месячный срок.