

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 004/04/9.21-311/2019

### о назначении административного наказания

25.12.2019г.

г. Горно-  
Алтайск

ул. Ленина  
226, стр.2

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай Г., рассмотрев протокол от 12.12.2019г. и материалы дела № 004/04/9.21-311/2019 об административном правонарушении, возбужденного в отношении заместителя директора по реализации и развитию услуг филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» Р. по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в УФАС по РА (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2, 2 этаж), с участием Р.

Сведения о надлежащем извещении заместителя директора по реализации и развитию услуг филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» Р. имеются в материалах дела.

#### **В ходе рассмотрения дела установлено следующее.**

12.12.2018г. и 19.12.2018г. между С. и филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» (далее – филиал ПАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС», сетевая организация, Филиал) заключены договоры №20.0400.3290.18 и № 20.0400.3338.18 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и выданы технические условия № 8000369968, № 8000370486 к данным договорам.

Согласно пунктам 10.2.1, 10.2.2 технических условий № 8000369968 сетевая организация осуществляет следующие мероприятия:

- проектировка и строительство ЛЭП – 0,4 кВ от РУ – 0,4 кВ ТП 1-23-2 до границы земельного участка заявителя. Марку и сечение провода

определить проектом;

- определение проектом необходимости установки автоматического выключателя 0,4 кВ в РУ-0,4 Кв ТП 1-23-2.

Согласно пунктам 10.2.1, 10.2.2 технических условий № 8000370486 сетевая организация осуществляет следующие мероприятия:

- проектировка и строительство ТП 10 кВ. Тип мощность трансформатора определить проектом;

- проектировка и строительство ЛЭП 10 кВ от ВЛ 10 кВ Л-1-23 Алферово до проектируемой ТП – 10 кВ (п. 10.2.1). Номер отпаечной опоры, марку и сечение провода определить проектом;

- определение проектом необходимости установки укоса и линейного разъединителя на отпаечной опоре ВЛ 10 кВ Л-1-23 Алферово. Тип и место установки разъединителя определить при проектировании;

- проектировка и строительство ЛЭП -0,4 кВ от проектируемой ТП 10кВ (п.10.2.1) до границы земельного участка заявителя марку и сечение провода определить проектом.

Следовательно, сетевая организация приняла на себя обязательства по выполнению мероприятий, предусмотренных техническими условиями № 8000369968, № 8000370486.

Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861 (далее – Правила № 861), определяют порядок и процедуру технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а также требования к выдаче технических условий.

Согласно пункту 3 Правил №861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности

технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил № 861, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

С., как физическое лицо относится к категории физических лиц с присоединяемой мощностью энергопринимающих устройств до 15 кВт, соответственно, относится к заявителям, указанным в пункте 14 Правил № 861.

Согласно подпункту б) пункта 16 Правил №861 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, **не может превышать 6 месяцев** - для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 данных Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Указанные сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению являются предельными сроками технологического присоединения и не исключают возможности технологического присоединения в более ранние сроки, оговоренные сторонами при заключении договора.

Аналогичные сроки установлены в пункте 5 договоров.

Таким образом, конечным сроком осуществления мероприятий со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» по договору № 20.0400.3338.18 от 19.12.2018г. является 20.06.2019г., по договору №20.0400.3290.18 от 12.12.2018г. - 13.06.2019г.

Сетевая организация представила письменные пояснения (вх.

№4255 от 31.10.2019г.), согласно которым технические условия по договору №20.0400.3290.18 от 12.12.2018г. со стороны сетевой организацией были выполнены 13.06.2019г., что подтверждается актом выполненных работ от 13.06.2019г. Уведомлений от заявителя о выполнении им технических условий по договору №20.0400.3290.18 от 12.12.2018г., в адрес сетевой организации не поступало. Технические условия по договору № 20.0400.3338.18 от 19.12.2018г. со стороны сетевой организации были выполнены 20.06.2019г., что подтверждается актом выполненных работ от 20.06.2019г. 03.10.2019г. в адрес сетевой организации поступило уведомление о выполнении заявителем технических условий к договору № 20.0400.3338.18 от 19.12.2018г. (просрочка выполнения технических условий со стороны заявителя составила более – 2 месяцев). 14.10.2019г. была проведена проверка выполнения технических условий заявителем. Технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих заявителю, в рамках исполнения договора № 20.0400.3338.18 от 19.12.2018г. будет осуществлено в ближайшее время.

31.10.2019г. сотрудниками УФАС по РА был осуществлен выезд по адресу: Республика Алтай, Майминский район, Кызыл-Озекское сельское поселение кадастровый номер земельного участка 04:01:011201, кадастровый номер земельного участка 04:01:011201, в ходе которого был составлен акт, согласно которому, сетевой организацией мероприятия по технологическому присоединению не выполнены в полном объеме (по состоянию на 31.10.2019г. не установлены опоры ВЛ, не построена ЛЭП 0,4 кВ).

12.12.2019г. по данному факту ведущим специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля и рекламы УФАС по РА Т. был составлен протокол об административном правонарушении № 004/04/9.21-311/2019 в отношении должностного лица заместителя директора филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» по реализации и развитию услуг Райдера С.В. по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Изучив материалы дела, считаю, что сетевой организацией в нарушение подпункта б) пункта 16 Правил № 861, мероприятия по технологическому присоединению в установленный срок энергопринимающих устройств Суворова С.Е. не выполнены.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147 - ФЗ «О естественных монополиях» услуги по

передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно Выписке из Единого государственного реестра юридических лиц основным видом деятельности ПАО «МРСК Сибири» является передача электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям.

Таким образом, ПАО «МРСК Сибири» является субъектом естественной монополии.

В соответствии с выпиской из приказа от 17.12.2018г. № 672-к о приеме на работу Р. принят на работу на должность заместителя директора филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» по реализации и развитию услуг с 17.12.2018г.

Согласно пункту 3.2 приказа филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» от 12.02.2018г. № 55 о распределении функциональных обязанностей между заместителями директора филиала, заместителями главного инженера, заместитель директора по реализации и развитию услуг осуществляет организацию работ по технологическому присоединению к электрическим сетям сетевой организации в части заключения и контроля исполнения договоров технологического присоединения.

Таким образом, должностным лицом филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» Р. допущено нарушение сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств С.

Вышеперечисленные нарушения указывают на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, в соответствии с которой нарушение субъектом естественной монополии Правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и

(или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Вина должностного лица филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» Р состоит в нарушении подпункта б) пункта 16 Правил № 861, в части несоблюдения сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению. Р. не обеспечен надлежащий контроль за исполнением договора от 19.12.2018г. № 20.0400.3338.18 и договора от 12.12.2019г. № 20.0400.3290.18 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела об административном правонарушении № 004/04/9.21-311/2019.

Доказательства того, что должностным лицом филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» Р. были приняты все зависящие от него меры по соблюдению требований подпункта б) пункта 16 Правил № 861 в материалах дела отсутствуют.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004г. № 10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об

административных правонарушениях» указано, что малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Несоблюдение должностным лицом филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» Р. сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств С. к электрическим сетям сетевой организации посягает на установленный порядок осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя к электрическим сетям, препятствует потерпевшему при ведении личного подсобного хозяйства, что свидетельствует о существенном характере правонарушения и значительной степени общественной опасности. В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Согласно сведениям Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ПАО «МРСК Сибири» не является субъектом малого и среднего предпринимательства, в связи, с чем, на него и его должностное лицо не распространяются требования части 1

статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, по делу не выявлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 2.1, 2.4, 3.5, 4.1, 9.21, 23.48, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Признать заместителя директора по реализации и развитию услуг филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» Р. виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, а именно нарушение подпункта б) пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861, выразившимся в невыполнении мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств С., в предусмотренный данными правилами срок, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере **десяти тысяч рублей**.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 29.11.2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», приказа ФАС России от 21.11.2016 № 1642/16 «О наделении и порядке осуществления центральным аппаратом ФАС России и территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора (администратора) доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных

внебюджетных фондов и местных бюджетов» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84701000, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: Отделение - НБ Республики Алтай г.Горно-Алтайск, р/с 40101810500000010000, код платежа 161 1 16 41000 01 6000 140, БИК 048405001, л/с 04771212170. Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об электроэнергетике (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 5-11-56.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в Горно-Алтайский городской суд Республики Алтай в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

