РЕШЕНИЕ

по внеплановой документарной проверке № 23

«29» апреля 2021г. г. Горно-Алтайск

Комиссия УФАС по РА по проведению внеплановой камеральной проверки (далее - Комиссия) в составе:

с участием посредством видео-конференц-связи представителя уполномоченного органа Администрации г. Горно-Алтайска …. по доверенности от 24.03.2021г. рассмотрела материалы внеплановой документарной (камеральной) проверки по вопросу соблюдения уполномоченным органом Администрацией г. Горно-Алтайска и заказчиком МКУ «Городское хозяйство и лесничество» требований Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона № 0377300028721000111 «Ремонт проезжей части по ул. Смородиновая от примыкания к ул. Рассветная до автобусной остановки по ул. Горно-Алтайская в городе Горно-Алтайске».

Заказчик МКУ «Городское хозяйство и лесничество» надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения материалов внеплановой документарной (камеральной) проверки, явку представителя на заседание Комиссии не обеспечил.

УСТАНОВИЛА:

В связи с поступившим поручением ФАС России № МЕ/49839-ПР/19 от 13.06.2019г. о необходимости усиления контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок в рамках реализации национальных проектов (п. 3 протокола заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 08.05.2019г.) УФАС по РА приказом № 49 от 22.04.2021г. назначена внеплановая камеральная проверка уполномоченного органа Администрации г. Горно-Алтайска и заказчика МКУ «Городское хозяйство и лесничество» по соблюдению требований Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона № 0377300028721000111 «Ремонт проезжей части по ул. Смородиновая от примыкания к ул. Рассветная до автобусной остановки по ул. Горно-Алтайская в городе Горно-Алтайске». Закупка осуществлена в рамках НП «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Проверка назначена в связи с выявленным признаком нарушения п. 11 ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (пп. б п. 2 ч. 15 ст. 99 данного закона).

В ходе проверки у уполномоченного органа Администрации г. Горно-Алтайска и заказчика МКУ «Городское хозяйство и лесничество» запрошены: документ о выделении бюджетных средств на выполнение работ по ремонту проезжей части по ул. Смородиновая от примыкания к ул. Рассветная до автобусной остановки по ул. Горно-Алтайская в городе Горно-Алтайске; первые и вторые части заявок участников аукциона; титульный лист аукционной документации на ремонт проезжей части по ул. Смородиновая от примыкания к ул. Рассветная до автобусной остановки по ул. Горно-Алтайская в городе Горно-Алтайске» (№0377300028721000111) (с подписью и датой утверждения); заявка МКУ «Городское хозяйство и лесничество» на определение подрядчика, направленная в адрес уполномоченного органа; письменные возражения по установленному признаку нарушения.

Запрашиваемые документы и возражения поступили в УФАС по РА 27.04.2021г., 28.04.2021г. (вх. №2197, 2240).

Комиссия, проведя внеплановую документарную проверку, заслушав представителя уполномоченного органа, установила следующее.

05.04.2021г. уполномоченным органом исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Администрацией г. Горно-Алтайска в ЕИС в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона№ 0377300028721000111 «Ремонт проезжей части по ул. Смородиновая от примыкания к ул. Рассветная до автобусной остановки по ул. Горно-Алтайская в городе Горно-Алтайске». Заказчиком является МКУ «Городское хозяйство и лесничество». Закупка осуществлялась в рамках НП «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

В соответствии с ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе **в течение двух дней** с даты поступления от оператора электронной площадки

указанного в части 3 данной статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику **не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок** на участие в таком аукционе.

Согласно извещению № 0377300028721000111 дата и время окончания подачи заявок 13.04.2021г. 10:00 час.

В п. 14 Информационной карты (раздел I аукционной документации) указаны даты начала и окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе: с момента размещения извещения по 13.04.2021г. до 17:00 час.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель уполномоченного органа пояснил, что дата и время окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений аукционной документации установлены до 17:00 час. 13.04.2021г. с учетом ст. 194 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ). Законодательством о контрактной системе не установлено требование к дате окончания предоставления разъяснений до окончания срока подачи заявок. По данному аукциону не поступало запросов на разъяснение положений аукционной документации, в связи с чем, права участников аукциона не нарушены.

Комиссия УФАС по РА считает, что с учетом ст. 194 ГК РФ по данному аукциону запросы на разъяснение положений аукционной документации могут направляться участниками аукциона через электронную площадку по 09.04.2021г. (за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе - 13.04.2021г.). Срок для дачи разъяснения положений документации об электронном аукционе должен быть установлен с учетом ст. 193 ГК РФ -12.04.2021г. (ближайший рабочий день за выходными 10.04.2021г., 11.04.2021г.). Комиссия УФАС по РА считает, что разъяснения аукционной документации должны быть даны участникам аукциона до окончания срока подачи заявок для того, чтобы участник аукциона с учетом данных разъяснений мог принять решение об участии (либо не участии) в закупке.

Порядок взаимодействия заказчиков муниципального образования «Город Горно-Алтайск» с уполномоченным органом на осуществление определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденный постановлением Администрации города Горно-Алтайска от 19.08.2020 №

81, не определяет лицо, в чьи обязанности входит установление в закупочной документации срока предоставления разъяснения положений такой документации.

Аукционная документация на ремонт проезжей части по ул. Смородиновая от примыкания к ул. Рассветная до автобусной остановки по ул. Горно-Алтайская в городе Горно-Алтайске (№ 0377300028721000111) утверждена (согласована) представителями уполномоченного органа Администрации г. Горно-Алтайска и заказчика МКУ «Городское хозяйство и лесничество».

Таким образом, Комиссия УФАС по РА считает, что установление уполномоченным органом и заказчиком в п. 14 Информационной карты даты окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений аукционной документации без учета требований ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе (позже срока окончания подачи заявок) нарушает п. 11 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

За данное нарушение законодательства о контрактной системе предусмотрена ответственность по части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №0377300028721000111 от 14.04.2021г. участвующие в аукционе 2 заявки признаны соответствующими требованиям аукционной документации. Победителем аукциона признано АО «Дорожное эксплуатационное предприятие № 221».

26.04.2021г. МКУ «Городское хозяйство и лесничество» с АО «Дорожное эксплуатационное предприятие № 221» заключен муниципальный контракт № 91-04-21 на ремонт проезжей части по ул. Смородиновая от примыкания к ул. Рассветная до автобусной остановки по ул. Горно-Алтайская в городе Горно-Алтайске.

В связи с тем, что по данному аукциону заказчиком 26.04.2021г. заключен муниципальный контракт с АО «Дорожное эксплуатационное предприятие № 221», у Комиссии УФАС по РА отсутствуют правовые основания для выдачи предписания об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 99 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020г. №1576 «Об

утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», по результатам рассмотрения материалов внеплановой камеральной проверки,

РЕШИЛА:

1. Признать уполномоченный орган Администрацию г. Горно-Алтайска и заказчика МКУ «Городское хозяйство и лесничество» нарушившими п. 11 ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части установления в п. 14 Информационной карты (раздел I аукционной документации) даты окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений аукционной документации без учета требований ч. 4 ст. 65 данного закона (позже срока окончания подачи заявок).

2. Передать материалы проверки должностному лицу УФАС по РА для возбуждения административного производства по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ в отношении должностного лица, допустившего нарушение законодательства о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.