

РЕШЕНИЕ № 1

Резолютивная часть решения оглашена 28 января 2019 года.
Хабаровск

г.

В полном объеме решение изготовлено 11 февраля 2019 года.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю <...> рассмотрев дело № 3-1/224 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АО «Хабаровский аэропорт» (680031, г.Хабаровск, шоссе Матвеевское, 32) части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии на заседании представителей:

АО «Авиакомпания «Аврора»:

<...>

АО «Хабаровский Аэропорт»:

<...>

Руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

16.10.2017 в адрес Хабаровского УФАС России поступило заявление АО «Авиакомпания «Аврора» на действия (бездействие) ОАО «Хабаровский аэропорт» по вопросам, связанным с подготовкой водителей для работы в контролируемой зоне аэродрома.

В заявлении АО «Авиакомпания «Аврора» содержится следующее.

АО «Авиакомпания «Аврора» (далее - Авиакомпания) выполняет коммерческие воздушные перевозки пассажиров, в том числе по маршрутам из аэропорта г. Хабаровска (Новый), главным оператором которого выступает ОАО «Хабаровский аэропорт» (далее - Аэропорт). Являясь эксплуатантом, Авиакомпания осуществляет самостоятельную

производственную деятельность по наземному и техническому обслуживанию собственных воздушных судов, находящихся в контролируемой зоне аэропорта г.Хабаровск. Для обеспечения выполнения технологических операций при обслуживании воздушных судов в Авиакомпании создано структурное подразделение - Участок спецавтотранспорта Хабаровск, в штат которого входят, в том числе специально обученные работники - водители спецмашин, имеющие допуск (талон) Аэропорта на право вождения спецмашин по аэродрому (с правом и без права подъезда к воздушным судам Авиакомпании).

Согласно пункту 5 Методических рекомендаций «Подготовка и аттестация водителей и руководителей подъезда (отъезда) спецмашин к воздушному судну по соблюдению правил движения спецмашин на перроне аэродрома с выдачей допуска», утвержденных заместителем руководителя Росавиации К.А.Маховым от 13.05.2013 г. (далее - Методические рекомендации) обеспечение подготовки водителей всех операторов в аэропорту осуществляется главным оператором аэропорта.

20.09.2016, с целью использования средств наземного обслуживания (наземный подогреватель Delta, наземный источник электропитания ВС DAVCO) в контролируемой зоне Аэропорта, Авиакомпания обратилась к руководству Аэропорта с просьбой провести обучение работников (водители экспедиторы (14 чел.) и авиационно-технический персонал (13 чел.) с оформлением талонов на право вождения спецтранспортом с правом подъезда (отъезда) к воздушным судам и допусков на руководство подъездом (отъездом) при работе в зоне обслуживания воздушных судов (письмо-заявка исх. №02-02-01/346 от 20.09.2016 г.). До настоящего времени заявка Авиакомпании оставлена Аэропортом без рассмотрения, материальные пропуска на ввоз в контролируемую зону наземного подогревателя Delta Аэропортом не выдаются.

20.02.2017 Авиакомпания снова обратилась в Аэропорт с заявкой на проведение обучения принятых в феврале 2017 года в штат Участка спецавтотранспорта Хабаровск на должность водителей трех новых работников <...> с целью получения ими допуска на управление транспортными средствами на аэродроме (без права подъезда к воздушным судам Авиакомпании) (письмо-заявка от 20.02.2017 № 02-02-01/052).

В марте 2017 г. работники Авиакомпании успешно прошли курс обучения и практической стажировки по аэродрому на автотранспорте типов, разрешенных «Удостоверением водителя», «на территории аэропорта Хабаровск «Новый» (в подтверждение приложены Листы стажировки водителей автотранспорта).

В соответствии с пунктом 14 Методических рекомендаций, результаты проверки знаний прошедших обучение работников оформляются протоколом проверки знаний водителей, руководителей подъезда (отъезда) спецмашин к

воздушным судам.

В соответствии с пунктом 15 Методических рекомендаций, завершающим этапом подготовки водителей является допуск водителей к самостоятельной работе на аэродроме, который оформляется соответствующим приказом руководителя главного оператора аэропорта с выдачей талона на право вождения спецмашин по аэродрому (без права подъезда к воздушным судам и выполнению работ по эксплуатационному содержанию летного поля). Таким образом, приказ на допуск водителей к работе оформляется Аэропортом после их обучения в ОАО «Хабаровский Аэропорт».

Листы стажировки прошедших теоретическое и практическое обучение работников были переданы в ОАО «Хабаровский Аэропорт» для проверки знаний и принятия зачетов квалификационной комиссией аэропорта.

Однако до настоящего времени Аэропорт без объективных причин не завершил обучение работников путем проведения квалификационного экзамена и не произвел оформления работникам допусков к самостоятельной работе на аэродроме.

Поскольку Аэропорт не предпринимал никаких действий для завершения обучения с марта 2017 г., 05.05.2017 г. Авиакомпания обратилась в Аэропорт с просьбой рассмотреть вопрос о завершении обучения работников и выдаче им (допусков) талонов на право управления спецтранспортом на аэродроме Хабаровск (письмо исх.№ 02-02-01/172 от 05.05.2017г.)

В ответ Аэропорт (письмо исх.№ 1.15-1573 от 16.05.2017) обратил внимание Авиакомпании на то, «что причиной приостановления процедуры оформления талонов является неисполнение Авиакомпанией требований п.2.12 Положения ОАО «Хабаровский аэропорт» «О подготовке и аттестации водителей и руководителей подъезда (отъезда) спецмашин к воздушному судну по соблюдению правил движения спецмашин на перроне аэродрома с выдачей допуска» (далее - Положение Аэропорта), согласно которому «обучение водителей организаций, осуществляющих деятельность, связанную с обслуживанием воздушных судов, осуществляется Аэропортом только при наличии заключенного с Аэропортом договора на осуществление соответствующей деятельности, в рамках которого регулируются вопросы по порядку подачи заявок, количеству водителей, имеющих право на передвижение по перрону, период действия допусков (талонов), требования к оснащению автомобилей (включая оборудование средствами связи и средствами позиционирования ГЛОНАСС, его расцветке, наружным надписям и т.д.), условия прохождения предрейсового и послерейсового медицинского контроля за персоналом и иные существенные условия».

Однако на момент принятия заявки на обучение Аэропорт не проинформировал Авиакомпанию о необходимости заключения «какого-либо договора», в зависимость от которого ставится издание Аэропортом

приказа о допуске водителей к самостоятельной работе с выдачей талонов на право вождения спецмашин по аэродрому, также Аэропорт не направил на рассмотрение в Авиакомпанию проект договора, предлагаемый к заключению.

Таким образом, Аэропорт обосновал причину приостановления обучения работников Авиакомпании отсутствием заключенного договора.

Вместе с тем, как указывает заявитель, действующее законодательство Российской Федерации не ставит исполнение главным оператором аэропорта обязанности по подготовке и аттестации водителей спецмашин по соблюдению правил движения спецмашин на перроне аэродрома с выдачей допуска в зависимости от наличия заключенного с авиаперевозчиком договора на осуществление деятельности, связанной с обслуживанием собственных воздушных судов.

Авиакомпания считает, что положение ОАО «Хабаровский аэропорт» «О подготовке и аттестации водителей и руководителей подъезда (отъезда) спецмашин к воздушному судну по соблюдению правил движения спецмашин на перроне аэродрома с выдачей допуска», согласно которому обучение водителей осуществляется Аэропортом только при наличии заключенного с Аэропортом договора на осуществление деятельности, связанной с обслуживанием воздушных судов, является внутренним документом юридического лица и не может устанавливать случаи, когда заключение договора между авиаперевозчиком и главным оператором аэропорта по требованию последнего обязательно.

Авиакомпания не имеет возможности провести аттестацию и подготовку работников на право управления спецтранспортом по территории контролируемой зоны аэропорта г.Хабаровск в других аэропортах, поскольку обучение работников проводится тем главным оператором аэропорта, на территории которого перевозчиком (эксплуатантом) осуществляется производственная деятельность по наземному и техническому обслуживанию воздушных судов.

В трудовые функции работников, обучение которых, по мнению Авиакомпании, необоснованно приостановлено Аэропортом в марте 2017 года, входит доставка инженерно-технического состава линейной станции к воздушным судам для проведения работ по техническому обслуживанию собственных воздушных судов.

Отсутствие у водителей допусков на право управления спецтранспортом не позволяет Авиакомпании использовать в ночное время (с 20-00 до 8-00) автомобиль для обеспечения технического обслуживания воздушных судов в соответствии с расписанием движения воздушных судов Авиакомпании, а именно доставки инженерно-технического персонала, инструмента и оборудования к/от воздушных судов на места стоянки Авиакомпании в контролируемой зоне аэропорта.

Таким образом, на двух линейных станциях Авиакомпанией для проведения работ по техническому обслуживанию собственных воздушных судов, используется только один автомобиль, что создает постоянный риск задержек отправления рейсов Авиакомпании из аэропорта г.Хабаровск.

Также отсутствие у водителей допусков на право управления спецтранспортом не позволяет Авиакомпании использовать второй автомобиль в качестве помещения для обогрева инженерно-технического персонала в условиях отсутствия таковых помещений в непосредственной близости от мест стоянки воздушных судов в контролируемой зоне аэропорта.

В конце октября 2017 года, в Участок Спецтранспорта Хабаровск поступит приобретенная Авиакомпанией спецтехника (тягач самолетного аэродрома, тягач буксировочный для транспортировки аэродромного оборудования) (письмо исх.№02-02-01/168 от 05.05.2017 г.) для работы на которой планируется принять в штат Авиакомпании девять работников, за проведением обучения которых Авиакомпания будет вынуждена снова обращаться в Аэропорт. В случае игнорирования Аэропортом очередной заявки на обучение водителей и отсутствия у них допуска на право управления спецтехникой в контролируемой зоне Аэропорта, Авиакомпания будет нести расходы на использование аналогичной спецтехники с водителями у ОАО «Хабаровский Аэропорт».

Принимая во внимание бездействие Аэропорта, а также необоснованные требования о заключении договора, от наличия которого Аэропорт ставит возможность исполнения своей обязанности по подготовке и аттестации водителей с выдачей допуска либо возможность осуществления Авиакомпанией самостоятельной производственной деятельности по наземному и техническому обслуживанию воздушных судов в аэропорту г. Хабаровска, Аэропорт намеренно создает условия для прекращения Авиакомпанией самостоятельной производственной деятельности по техническому и наземному обслуживанию собственных воздушных судов в аэропорту Хабаровска и перехода на полное коммерческое обслуживание в ОАО «Хабаровский аэропорт».

К заявлению АО «Авиакомпания «Аврора» приложены следующие документы, относящиеся к поставленному в заявлении вопросу.

Письмо АО «Авиакомпания «Аврора» от 20.09.2016 № 02-02-01/346, направленное в адрес ОАО «Хабаровский аэропорт» с обращением о проведении инструктажа и принятия зачетов для осуществления обслуживания воздушных судов собственного парка с последующим оформлением талонов на право вождения спецтранспорта с правом подъезда (отъезда) к воздушным судам, а также допусков на руководство подъездом (отъездом) при работе в зоне обслуживания воздушных судов. К письму приложен список сотрудников авиакомпании.

Письмо АО «Авиакомпания «Аврора» от 20.02.2017 № 02-02-01/052, направленное в адрес ОАО «Хабаровский аэропорт» с просьбой о проведении обучения и выдачи допуска к управлению транспортными средствами на аэродроме работников участка спецавтотранспорта Хабаровского филиала.

Письмо АО «Авиакомпания «Аврора» от 05.05.2017 № 02-02-01/172, направленное в адрес ОАО «Хабаровский аэропорт», из которого следует, что 20.02.2017 в адрес ОАО «Хабаровский аэропорт» было направлено очередное письмо от 20.02.2017 № 02-02-01/052 (вх. от 20.02.2017 № 1194) с просьбой о проведении обучения и выдачи талонов на право управления транспортом на аэродроме Хабаровск сотрудникам Участка спецавтотранспорта Хабаровск. Указанные работники прошли обучение, но до сегодняшнего дня талоны ОАО «Хабаровский аэропорт» оформлены не были. Мотивированного отказа в адрес АО «Авиакомпания «Аврора» не поступало. В феврале 2017 года работники были приняты в штат Авиакомпании, но в связи с затягиванием выдачи разрешительных документов со стороны ОАО «Хабаровский аэропорт», не могут выполнять свои трудовые обязанности. В следствии этого общество несет неоправданные расходы на содержание персонала. Кроме того, в результате отсутствия необходимых допусков на вновь принятых сотрудников и невозможности их работы на аэродроме, смещены даты предоставления очередных отпусков другим водителям, что является нарушением Трудового кодекса.

ОАО «Хабаровский аэропорт» письмом от 16.05.2017 № 1.15-1573 в адрес АО «Авиакомпания «Аврора» направило ответ на вышеуказанное письмо от 05.05.2017 № 02-02-01/172, согласно которому пояснило, что на основании Методических рекомендаций «Подготовка и аттестация водителей и руководителей подъезда (отъезда) спецмашин к воздушному судну по соблюдению правил движения спецмашин на перроне аэродрома с выдачей допуска» организация подготовки водителей для работы на аэродроме, возлагается на главного оператора аэропорта (письмо начальника Росавиации от 04.01-342 от 13.05.2013). На основании Методических рекомендаций главный оператор - ОАО «Хабаровский аэропорт» утвердил Положение по подготовке и аттестации водителей и руководителей подъезда (отъезда) спецмашин к воздушному судну по соблюдению правил движения спецмашин на перроне аэродрома с выдачей допуска ОАО «Хабаровский аэропорт» (утверждено приказом № 448 от 16.09.2016) (далее – Положение). В соответствии с нормами Положения (пункт 2.12) обучение водителей сторонних организаций, осуществляющих наземное и техническое обслуживание на аэродроме осуществляется только на основании заключенных договоров с главным оператором на осуществление соответствующих видов деятельности, в рамках которого регулируются вопросы по порядку подачи заявок, количеству водителей, имеющих право передвижения по перрону, период действия допусков (талонов), требования к оснащению автомобилей (включая оборудование

средствами связи и средства позиционирования ГЛОНАСС, расцветке, наружным надписям и т.д.), условия прохождения предрейсового и послерейсового медицинского осмотра и другие существенные условия. Требования Положения (пункт 2.12) АО «Авиакомпания «Аврора» не выполнены, что и является причиной приостановления процедуры оформления талонов. На основании вышеизложенного ОАО «Хабаровский аэропорт» просит сообщить какие виды деятельности и на основании каких правовых оснований планируется осуществлять водителем составом, запрошенных на обучение и выдачу необходимых допусков.

05.05.2017 АО «Авиакомпания «Аврора» в адрес ОАО «Хабаровский аэропорт» направлено письмо № 02-02-01/168 с просьбой об определении места стоянки для хранения техники в контролируемой зоне на территории ОАО «Хабаровский аэропорт» в связи с тем, что АО «Авиакомпания «Аврора» на 2017 год для обслуживания собственного парка авиационной техники запланировало приобретение тягача самолетного аэродромного, а также тягача буксировочного для транспортировки аэродромного оборудования.

16.05.2017 ОАО «Хабаровский аэропорт» направило ответ № 1.15-1572 в адрес АО «Авиакомпания «Аврора» с указанием, что осуществление наземной деятельности на территории контролируемой зоны Аэропорта Хабаровск (Новый) включенной Авиакомпанией в планы не возможно, так как Авиакомпания не имеет договорных отношений с главным оператором - ОАО «Хабаровский аэропорт», регулирующих порядок и условия осуществления производственной деятельности оператора на территории аэродрома, вопросы взаимодействия между главным оператором и оператором. Кроме того, в условиях реализации проекта комплексной реконструкции Аэродрома и наличия крайне стесненных условий работы в аэропорту, размещение средств механизации и оборудования на аэродроме в настоящее время не представляется возможным.

17.06.2017 АО «Авиакомпания «Аврора» письмом № 02-02-01/214 в адрес ОАО «Хабаровский аэропорт» направило ответ на письмо от 16.05.2017 № 1.15-1572 указав, что результатом окончания подготовки водителей и руководителей подъезда (отъезда) является выдача талона на право вождения спецмашин по аэродрому (с правом подъезда к воздушным судам или без права подъезда к воздушным судам). В феврале месяце текущего года на основании письменной заявки работники Авиакомпания в ОАО «Хабаровский аэропорт» прошли обучение. До настоящего времени всем работникам Авиакомпания, прошедшим обучение, талоны не выданы. Являясь субъектом естественной монополии, ОАО «Хабаровский аэропорт» своими действиями препятствует осуществлению производственной деятельности Авиакомпания в нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 22.07.2009 № 599. АО «Авиакомпания «Аврора» с Положением по подготовке и аттестации водителей и руководителей подъезда (отъезда) спецмашин к воздушному судну по соблюдению правил

движения спецмашин на перроне аэродрома с выдачей допуска ОАО «Хабаровский аэропорт», утвержденным приказом № 448 от 16.09.2016 не ознакомлена.

В ответ на письмо АО «Авиакомпания «Аврора» от 17.06.2017 № 02-02-01/1 ОАО «Хабаровский аэропорт» направило письмом от 22.06.2017 № 1.15-2011 Положение по подготовке и аттестации водителей и руководителей подъезда (отъезда) спецмашин к воздушному судну по соблюдению правил движения спецмашин на перроне аэродрома с выдачей допуска ОАО «Хабаровский аэропорт», утвержденное приказом № 448 от 16.09.2016 для ознакомления. А также сообщило, что установление ОАО «Хабаровский аэропорт» единых требований ко всем сторонним организациям, а также ввод механизмов обеспечения соблюдения правил движения спецмашин на территории аэродрома не противоречит нормам постановления Правительства Российской Федерации от 22.07.2009 № 599.

12.07.2017 АО «Авиакомпания «Аврора» письмом направило ответ в адрес ОАО «Хабаровский аэропорт» о не согласии с позицией ОАО «Хабаровский аэропорт», изложенной в письме от 22.06.2017 № 1.15-2011, ввиду того, что при выполнении работ по наземному и техническому обслуживанию воздушных судов в целях выполнения задач, поставленных перед Авиакомпанией, действующим законодательством не предусмотрено наличие обязательных условий на заключение договора с главным оператором. В связи с чем Авиакомпания полагает, что ОАО «Хабаровский аэропорт» своими действиями, выразившимися в отказе в выдаче талона на право вождения спецмашин по аэродрому водителям, прошедшим обучение, нарушает требования пункта 10 постановления Правительства Российской Федерации от 22.07.2009 № 599.

Также, к заявлению АО «Авиакомпания «Аврора» приложены листы стажировки водителей автотранспорта (без права подъезда к воздушным судам) в количестве 3 штук.

Как следует из пояснений, представленных АО «Хабаровский аэропорт» письмом от 22.12.2017 № 3.1-3978 (вх. от 22.12.2017 № 3/13938) в адрес Хабаровского УФАС России, с 2009 года согласно заключенного между АО «Хабаровский аэропорт» и АО «Авиакомпания «Аврора» комплексного договора об оказании услуг в аэропорту Хабаровск (Новый), Аэропорт оказывает комплекс услуг по обслуживанию воздушных судов авиакомпании.

Также Аэропорт в своем письме от 22.12.2017 № 3.1-3978 (вх. от 22.12.2017 № 3/13938) поясняет следующее.

Основной вид деятельности Авиакомпания - осуществление грузопассажирских перевозок. Для эффективного осуществления основной производственной деятельности АО «Авиакомпания «Аврора» по

осуществлению авиаперевозок, АО «Хабаровский аэропорт» в соответствии с заявками, проводило обучение сотрудников Авиакомпании с выдачей талонов на право движения спецтранспорта на территории контролируемой зоны аэродрома. На сегодняшний день, более 30 сотрудников авиакомпании обучены и имеют соответствующие допуски (талоны).

Подписанным между Авиакомпанией Аврора и Аэропортом меморандумом о стратегическом сотрудничестве и партнёрстве от 23 июня 2017 года стороны договорились, что Аэропорт возьмет на себя обязательства по обеспечению качественного предоставления услуг в объеме и в сроки, указанные в отношении согласованных услуг, определенных действующими соглашениями (договорами).

Таким образом, АО «Хабаровский аэропорт» руководствовалось данными договорённостями, направленными на разграничение деятельности Аэропорта по предоставлению услуг по обслуживанию воздушных судов и Авиакомпании по осуществлению грузопассажирских авиаперевозок.

В связи с отсутствием намерений Авиакомпании осуществлять деятельность по обслуживанию воздушных судов, вплоть до октября 2017 года, с учетом договорённостей, изложенных в меморандуме от 23 июня 2017 года, АО «Хабаровский аэропорт» не инициировало процесс разработки документов, регламентирующих деятельность 3-х лиц по обслуживанию воздушных судов и осуществлению иной деятельности оператора на территории Аэропорта Хабаровск (Новый).

Вместе с тем, в 2017 году АО «Авиакомпания «Аврора» направленными в адрес Общества обращениями, заявило о намерении самостоятельно осуществлять обслуживание эксплуатируемых воздушных судов, в связи с чем просило организовать обучение сотрудников Авиакомпании с правом подъезда к воздушным судам.

В соответствии с пунктом 10 Постановления Правительства № 599 от 22.07.2009 «О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах», главный оператор при наличии технической возможности аэропорта и потребностей потребителей обеспечивает операторам и иным хозяйствующим субъектам возможность оказывать аналогичные услуги, а также потребителям - самостоятельно (полностью или частично) обслуживать пассажиров и эксплуатируемые ими воздушные суда в аэропорту.

Тем самым, Авиакомпания, помимо основного вида деятельности, связанного с осуществлением авиаперевозок, намерена осуществлять хозяйственную деятельность по наземному обслуживанию эксплуатируемых ими воздушных судов и воздушных судов третьих лиц.

Поскольку обучение водителей АО «Авиакомпания «Аврора» и выдача талонов на право подъезда к воздушному судну неотъемлемо связано с регулированием деятельности Авиакомпании по осуществлению наземного обслуживания воздушных судов на территории аэродрома Хабаровск (Новый), то решение вопроса о правомерности рассмотрения подобных заявок возможно при заключении соглашения, регулирующего данные вопросы с главным оператором Аэропорта.

В соответствии с пунктом 64 Федеральных авиационных правил «Требования к операторам аэродромов гражданской авиации. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие операторов аэродромов гражданской авиации требованиям федеральных авиационных правил», утвержденных приказом Минтранса России № 286 от 25 сентября 2015 года, оператор аэродрома гражданской авиации заключает договор о выполнении работ по эксплуатации аэродрома с третьим лицом при условии, что третье лицо, соблюдает требования руководства по аэродрому.

В соответствии с пунктом 5.31.1 Требований по обеспечению транспортной безопасности, утвержденных приказом Минтранса России от 08 февраля 2011 № 40, постоянные пропуска персоналу юридических лиц, осуществляющих деятельность в зонах транспортной безопасности ОТИ надлежит выдавать в рамках сроков действия договоров и соглашений, обуславливающих такую деятельность.

Таким образом, для осуществления наземной деятельности на территории аэродрома Хабаровск (Новый), обязательным условием в силу закона является заключения договора с главным оператором аэропорта.

Вместе с тем, в настоящее время, деятельность АО «Авиакомпания «Аврора» по техническому обслуживанию эксплуатируемых воздушных судов и судов третьих лиц (авиакомпаний) осуществляется неправомерно.

Как отмечалось выше, допуск организаций для осуществления деятельности в контролируемой зоне аэродрома Хабаровск может быть предоставлен лишь после подписания сторонами соглашения и при условии соблюдения руководства по аэродрому Хабаровск (Новый).

Соблюдение АО «Авиакомпания «Аврора» данного руководства, подразумевает в том числе, включение в него (руководство), при необходимости, положений о порядке осуществления деятельности операторов и эксплуатантов воздушных судов на территории контролируемой зоны аэродрома.

Приказом Минтранса России № 286 от 25.09.2015 года введены требования к операторам аэродромов гражданской авиации с определенной

процедурой их сертификации. Так, основным документом, обязательным к разработке главным оператором аэродрома является «Руководство по аэродрому». При изменении условий деятельности оператора аэродрома (в том числе допуск к наземному обслуживанию воздушных судов третьих лиц) в «Руководство по аэродрому» подлежит обязательное внесение дополнений/изменений с согласованием с уполномоченным органом (Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация)).

12 октября 2017 года АО «Авиакомпания «Аврора» направило в адрес Аэропорта письмо № 02-02-01/366 с просьбой направить проект договора об осуществлении производственной деятельности оператора на территории Аэропорта Хабаровск (Новый).

В целях подготовки и направления проекта соглашения, регулирующего порядок допуска и осуществления деятельности операторов и иных лиц на территории контролируемой зоны аэродрома, исполнительным директором АО «Хабаровский аэропорт» издан приказ 539/1 от 23.10.2017 об организации комплекса мероприятий по подготовке локальных актов, регулирующих деятельность иных лиц на территории Аэропорта Хабаровск (Новый), который включает в себя:

- Разработку правил пользования аэродромом, определяющих расстановку и движение спецтранспорта и технических средств по перрону, порядок получения допуска на право управления транспортными средствами в Аэропорту Хабаровск (Новый);
- Определение порядка взимания платы с Операторов за предоставление объектов инфраструктуры;
- Разработку системы производственно-диспетчерского контроля, включающую систему мониторинга и контроля за деятельностью операторов со стороны главного оператора, технологию взаимодействия главного оператора и операторов, технологический графиков обслуживания ВС;
- Разработку инструкции по пользования радиостанций и правил ведения связи в сетях;
- Подготовку плана мероприятий по изменению порядка допуска в КЗА с установлением зон допуска.

На сегодняшний день, АО «Хабаровский аэропорт» проводит комплекс мероприятий, направленных на выработку локальной документации, позволяющей 3-м лицам (операторам, эксплуатантам и иным хозяйствующим субъектам) легально осуществлять деятельность на территории Аэропорта Хабаровск (Новый).

Кроме того, в рамках предоставления АО «Авиакомпания «Аврора» и иным

операторам возможности осуществления деятельности на территории Аэропорта Хабаровск (Новый), разработаны общие требования к операторам, а также к имуществу и оборудованию операторов; разработано положение о порядке доступа и пользования информационной системой СА «КОБРА»; определен порядок обращения пропусков; разработана и введена инструкция по пользованию радиостанций и правил ведения связи в сетях; утверждены общие требования к операторам по противопожарной безопасности и охране труда при осуществлении любых видов деятельности (документы объединены в едином документе - «Руководство пользователя Аэропорта Хабаровск (Новый)»).

В том числе, на стадии согласования находится проект руководства пользователя Аэропорта Хабаровск (Новый), кроме того, на сайте будет размещен проект договора «О предоставлении объектов инфраструктуры Аэропорта и обеспечении проведения комплекса организационных и технологических мероприятий в целях осуществления деятельности Оператора»; Положение «О порядке допуска Оператора к ведению производственной деятельности в аэропорту Хабаровск (Новый)».

После опубликования руководства, АО «Хабаровский аэропорт» примет на рассмотрение заявки организаций о возможности осуществления производственной деятельности на территории Аэропорта Хабаровск (Новый). По результатам рассмотрения заявлений, компаниям будет направлен проект договора, начало действия которого будет привязано к внесению изменений (при необходимости) в руководство по аэродрому Хабаровск (Новый).

Планируемый срок согласования документации и размещения регламентирующих документов для публичного использования - 31 января 2018.

На основании изложенного АО «Хабаровский аэропорт» считает, что проводимая работа по разработке и введению локальной документации по регламентации деятельности эксплуатантов воздушных судов, операторов и иных хозяйствующих субъектов на территории Аэропорта Хабаровск (Новый), создает необходимый базис по недопущению нарушения законодательства о конкуренции, реализации положений Постановления Правительства № 599 от 22.07.2009г «О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах» - со стороны Аэропорта, а также недопущению бесконтрольного осуществления деятельности 3-х лиц на территории аэродрома и нарушении законодательства о транспортной безопасности, Приказа Минтранса России № 286 от 25 сентября 2015 года - со стороны АО «Авиакомпания «Аврора».

По результатам анализа действующего законодательства Российской Федерации Хабаровским УФАС России установлено следующее.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Хабаровским УФАС России в рамках рассмотрения заявления АО «Авиакомпания «Аврора» проведен анализ состояния конкуренции на товарном рынке, которым установлено, что ОАО «Хабаровский аэропорт» имеет признаки доминирующего положения на рынке услуг по обеспечению авиационной безопасности на территории аэропорта Хабаровск (Новый) в 2016 году и 9 месяцев 2017 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2009 № 599 утверждены «Правила обеспечения доступа к услугам естественных монополий в аэропортах» (далее – Правила № 599), которые определяют общие принципы и порядок обеспечения доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах с целью предупреждения создания условий, которые ставят потребителя (нескольких потребителей) в неравное положение по сравнению с другим потребителем (другими потребителями) при доступе к объектам инфраструктуры аэропортов и к услугам в аэропортах.

Пунктом 2 Правил № 599 даны следующие понятия: главный оператор - хозяйствующий субъект, имеющий сертификат аэропорта и свидетельство о государственной регистрации и годности аэродрома к эксплуатации; оператор - хозяйствующий субъект, имеющий сертификаты на осуществление аэропортовой деятельности, имеющий и (или) использующий на любом законном основании комплекс сооружений, включающий в себя аэродром, и (или) аэровокзал, и (или) другие объекты инфраструктуры аэропорта, предназначенные для оказания комплекса или части услуг в аэропортах; потребители - авиаперевозчики, осуществляющие регулярные и нерегулярные авиаперевозки, эксплуатанты воздушных судов (эксплуатанты), а также иные лица, за исключением пассажиров, пользующиеся услугами в аэропортах или подавшие заявку на оказание услуг в аэропортах.

Пунктом 4 Правил № 599 установлено, что услуги в аэропортах предоставляются их потребителям на основании договора об оказании услуг, который заключается как в простой письменной форме, так и в иной форме, предусмотренной законодательством Российской Федерации, в том

числе по разовым обращениям потребителей.

Приказом Минтранса России от 28.11.2005 № 142 утверждены Федеральные авиационные правила «Требования авиационной безопасности к аэропортам» (далее - Федеральные авиационные правила № 142), которые устанавливают требования авиационной безопасности к аэропортам, аэродромам (далее - аэропорт), если не указано иное, обязательные для исполнения администрациями аэропортов, авиационными предприятиями, эксплуатантами, а также иными юридическими и физическими лицами, осуществляющими свою деятельность на территории аэропорта.

Пунктом 14 Федеральных авиационных правил № 142 установлено, что авиационный персонал, работники авиационных предприятий и иные лица, осуществляющие свою деятельность на территории аэропорта, сотрудники пограничных, таможенных и иных органов, осуществляющих государственный контроль, а также автотранспорт допускаются в контролируемую зону аэропорта по пропускам установленного в данном аэропорту образца и в соответствии с требованиями инструкции по пропускному и внутриобъектовому режиму.

Заместителем руководителя Росавиации К.А.Маховым 13.05.2013 утверждены Методические рекомендации «Подготовка и аттестация водителей и руководителей подъезда (отъезда) спецмашин к воздушному судну по соблюдению правил движения спецмашин на перроне аэродрома с выдачей допуска» (далее - Методические рекомендации).

Общими положениями Методических рекомендаций установлено, что Методические рекомендации устанавливают порядок подготовки водителей спецавтотранспорта и средств механизации (далее - спецмашины) (в том числе водителей сторонних организаций) для работы на различных типах техники и руководителей подъездом (отъездом) спецмашинами к воздушным судам (далее - ВС) при работе на перроне аэродрома в контролируемой зоне гражданских аэродромов (далее - подготовка водителей и руководителей подъездом (отъездом)).

Результатом окончания подготовки водителей и руководителей подъездом (отъездом) является выдача талона на право вождения спецмашин по аэродрому (с правом подъезда к ВС или без права подъезда к ВС) - водителям и удостоверения на право руководством подъездом (отъездом) спецмашин к ВС - руководителям подъездом (отъездом).

Методические рекомендации разработаны в целях обеспечения безопасности полетов ВС при движении спецмашин в контролируемой зоне аэродрома и при руководстве спецмашинами при их подъезде (отъезде) к ВС.

Методические рекомендации содержат положения, которые предъявляются к:

- юридическому лицу, имеющему на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления, условиях аренды или на другом законном основании гражданский аэродром, осуществляющее координацию работ в аэропорту, обеспечивающее готовность аэропорта к приему и выпуску, обслуживанию воздушных перевозок, а также соблюдению всеми операторами и пользователями аэропорта требований безопасности полетов, авиационной и экологической безопасности, - держателю сертификата соответствия аэропорта и сертификата (свидетельства) гражданского аэродрома (далее - главный оператор аэропорта);

- юридическим лицам, осуществляющим отдельные виды аэропортовой деятельности в аэропортах на основании сертификатов соответствия по договору, заключенному с главным оператором аэропорта, и имеющим и (или) использующим на любом законном основании здания (сооружения), и осуществляющим эксплуатацию спецмашин на аэродроме, и имеющим право на руководство подъезда (отъезда) спецмашин к ВС (далее - оператор аэропорта);

- юридическим лицам, временно осуществляющим строительные, ремонтные, наладочные и иные работы в аэропорту (на аэродроме) в интересах главного оператора аэропорта, операторов аэропорта на договорных условиях (далее - сторонние организации).

Обеспечение подготовки водителей и руководителей подъездом (отъездом) всех операторов в аэропорту осуществляется в рамках аэропортовой деятельности по аэродромному обеспечению главным оператором аэропорта.

Разделом II Методических рекомендаций установлен порядок подготовки водителей для работы в контролируемой зоне аэродрома, а именно:

«6. Организация подготовки водителей для работы на аэродроме, как правило, возлагается на инженера (группы) по организации безопасного движения службы (подразделения) спецтранспорта либо аэродромной службы (подразделения) (далее - инженер (группа) по организации БД) главного оператора аэропорта.

7. Подготовка водителей включает в себя следующие процедуры:

теоретическая подготовка;

практическая стажировка;

проверка знаний и принятие зачетов;

допуск водителей к самостоятельной работе.

8. Перед началом подготовки водителей для каждого водителя следует оформлять листы стажировки на каждый тип (марку) спецмашины, на котором предполагается его дальнейшая работа и в процессе теоретической подготовки и практической стажировки, которые находятся у водителя. Образцы листов стажировки представлены в Приложениях к настоящим Правилам.

9. При теоретической подготовке с водителями, как правило, изучаются:

типы спецмашин, для работе на которых он подготавливается;

конструкция спецмашин и специальное оборудование, установленное на них;

особенности эксплуатации спецмашин согласно инструкций предприятий-изготовителей;

требования техники безопасности и охраны труда при эксплуатации и ремонте спецмашин;

технология взаимодействия служб, обеспечивающих полеты;

инструкция по организации движения спецтранспорта и средств механизации на гражданских аэродромах Российской Федерации;

схема расстановки и организации движения ВС, спецтранспорта и средств механизации на аэродроме;

порядок эксплуатации радиостанций внутриаэропортовой связи и фразеология радиообмена;

правила подъезда (отъезда) спецмашин к (от) ВС;

меры по обеспечению авиационной безопасности;

другие документы, регламентирующие обеспечение безопасности полетов на земле.

10. Практическую стажировку рекомендуется проводить под руководством опытных водителей-наставников, назначаемых приказом руководителя главного оператора аэропорта, оператора аэропорта (для своего юридического лица).

11. Стажировка водителей спецмашин проводится, как правило, водителями-наставниками и на спецмашинах службы спецтранспорта и аэродромной службы главного оператора аэропорта.

При отсутствии в указанных службах главного оператора аэропорта необходимых специалистов (водителей) и типов (марок) спецмашин, подготовка водителей может проводиться водителями-наставниками и на

спецмашинах оператора аэропорта.

12. Стажировка проводится:

водителей спецмашин, предназначенных для обслуживания ВС с правом подъезда к ним, - в объеме не менее восьми рабочих смен с обязательным выполнением всего цикла технологических операций при обеспечении обслуживания ВС на каждом типе спецмашин. Предварительно отработка навыков подъезда (отъезда) спецмашин к ВС проводится на специальных площадках, на которых изображены контуры конструкций ВС, наиболее подверженных повреждениям;

водителей аэродромных спецмашин, предназначенных для подготовки аэродрома (летной полосы, рулежных дорожек, перронов, мест стоянок) к полетам ВС, - в объеме не менее восьми рабочих смен с выполнением всего цикла технологических операций по эксплуатационному содержанию аэродрома на каждом типе машин;

водителей спецмашин, предназначенных для работы на аэродроме без права подъезда к ВС и выполнения работ по эксплуатационному содержанию летного поля аэродрома, - в объеме не менее трех рабочих смен, с движением во всех зонах аэродрома, за исключением пересечения летной полосы и движения по рулежным дорожкам, на каждом типе спецмашин.

13. Сведения о прохождении водителем теоретической подготовки и практической стажировки заносятся в лист стажировки после окончания каждой рабочей смены.

Все записи в листах стажировки удостоверяются подписью лиц, проводивших теоретическую подготовку и практическую стажировку водителей.

По окончании практической стажировки листы стажировки водителей сдаются инженеру (в группу) по организации БД главного оператора аэропорта.

14. Проверка знаний и принятие зачетов у водителей по итогам проведенных теоретической подготовки и практической стажировки следует осуществлять квалификационной комиссией, созданной приказом руководителя главного оператора аэропорта.

В состав квалификационной комиссии рекомендуется включать инженера по организации БД, представителя инспекции по безопасности полетов аэропорта, руководителей служб (подразделений) или их заместителей главного оператора аэропорта, операторов аэропорта, в интересах которых подготавливаются водители, а также в состав комиссии могут

включаться представители других заинтересованных служб (подразделений).

Комиссию, как правило, возглавляет заместитель главного оператора аэропорта, курирующий наземные службы аэропорта.

Результаты проверки знаний водителей оформляются протоколами.

15. Допуск водителей к самостоятельной работе на аэродроме осуществляется по итогам проверки их знаний и оформляется приказом руководителя главного оператора аэропорта.

На основании приказа в зависимости от предназначения спецтехники водителям выдаются талоны, образцы которых представлены в Приложениях к настоящим Правилам.

Талон оформляется и выдается инженером (группой) по организации БД главного оператора аэропорта.

16. Талоны на право вождения спецмашин по аэродрому выдаются на бессрочный период, на весь период работы водителя в данном аэропорту независимо от смены им места работы (в другой службе, другом юридическом лице).

При освоении водителем новых типов спецавтотранспорта, изучении им правил подъезда к новым типам ВС (с прохождением практики), в талоне делаются соответствующие отметки. В случае отсутствия в талоне места для отметок допускается выдача вкладыша к талону.

17. Учет выданных талонов на право вождения спецмашин осуществляется инженером по организации БД главного оператора аэропорта в специальном журнале.

18. При нарушении водителями настоящих Правил в талонах на право вождения спецмашин по аэродрому делаются отметки о допущенных нарушениях.

21. В случае необходимости подготовки водителя для работы на другом типе спецмашин процедура его подготовки осуществляется в порядке, определенном в пунктах 10 - 15 настоящих Правил, после чего в талон на право вождения спецмашин дополнительно вносится тип (марка) техники, на котором водитель дополнительно подготовлен.

23. Главный оператор аэропорта не вправе навязывать операторам аэропорта услугу по повторной подготовке водителей через какой-либо временной период (через полгода, год, при подготовке предприятий к весенне-летнему (осенне-зимнему) периодам работы и пр.)».

Приказом от 16.09.2016 № 448 ОАО «Хабаровский аэропорт» утвердило

Положение о подготовке и аттестации водителей и руководителей подъезда (отъезда) спецмашин к воздушному судну по соблюдению правил движения спецмашин на перроне аэродрома с выдачей допуска ОАО «Хабаровский аэропорт» (далее – Положение № 448).

Положение № 448 разработано ОАО «Хабаровский аэропорт» с учетом Методических рекомендаций.

Пунктом 2.12 Положение № 448 установлено, что обучение водителей сторонних организаций, осуществляющих наземное и техническое обслуживание на аэродроме, и иные виды деятельности, связанные с обслуживанием воздушных судов осуществляется только при наличии заключенного с Аэропортом договора на осуществление соответствующих видов деятельности, в рамках которого регулируются вопросы по порядку подачи заявок, количеству водителей, имеющих право на передвижение по перрону, период действия допусков (талонов), требования к оснащению автомобилей (включая оборудование средствами связи и средствами позиционирования ГЛОНАСС, его расцветке, наружным надписям и т.д.), условия прохождения предрейсового и послерейсового медицинского контроля за персоналом и иные существенные условия.

Таким образом, на основании вышеизложенного Хабаровским УФАС России установлено, что обеспечение подготовки водителей и руководителей подъездом (отъездом) всех операторов в аэропорту осуществляется в рамках аэропортовой деятельности по аэродромному обеспечению главным оператором аэропорта – ОАО «Хабаровский аэропорт».

20.09.2016 АО «Авиакомпания «Аврора» обратилось в адрес ОАО «Хабаровский аэропорт» с письмом № 02-02-02/346 о проведении инструктажа и принятия зачетов для осуществления обслуживания воздушных судов собственного парка Авиакомпания с последующим оформлением талонов на право вождения спецтранспорта с правом подъезда (отъезда) к воздушным судам, а также допусков на руководство подъездом (отъездом) при работе в зоне обслуживания воздушных судов. К письму приложен список сотрудников авиакомпании.

Ответ в адрес АО «Авиакомпания «Аврора» от ОАО «Хабаровский аэропорт» на вышеуказанное письмо не поступал.

Также, 20.02.2017 АО «Авиакомпания «Аврора» обратилось в адрес ОАО «Хабаровский аэропорт» с письмом № 02-02/01/052 о проведении подготовки водителей <...> для работы в контролируемой зоне аэродрома Хабаровск (Новый).

С 01.03.2017 по 10.03.2017 водители <...> АО «Авиакомпания «Аврора» прошли курс обучения и практической стажировки по движению по аэродрому на автотранспорте типов, разрешенных «Удостоверением водителей» «В, С, D, Е» на территории аэропорта Хабаровск «Новый», о чем свидетельствуют листы

стажировки водителя автотранспорта (без права подъезда к воздушным судам).

Со 02.03.2017 по 10.03.2017 водитель <...> АО «Авиакомпания «Аврора» прошел курс обучения и практической стажировки по движению по аэродрому на автотранспорте типов, разрешенных «Удостоверением водителей» «В, С» на территории аэропорта Хабаровск «Новый», о чем свидетельствуют лист стажировки водителя автотранспорта (без права подъезда к воздушным судам).

ОАО «Хабаровский аэропорт» провело теоретическую подготовку и практическую стажировку водителей Авиакомпании, о чем свидетельствуют листы стажировки водителя автотранспорта (без права подъезда к воздушным судам)

Вместе с тем, в соответствии с Методическими рекомендациями результатом окончания подготовки водителей и руководителей подъездом (отъездом) является выдача талона на право вождения спецмашин по аэродрому (с правом подъезда к воздушным судам или без права подъезда к воздушным судам).

ОАО «Хабаровским аэропорт» письмом от 16.05.2017 № 1.15-1573 приостановило процедуру оформления талонов АО «Авиакомпания «Аврора» по причине отсутствия заключенного договора с главным оператором на осуществление соответствующих видов деятельности, в рамках которого регулируются вопросы по порядку подачи заявок, количеству водителей, имеющих право передвижения по перрону, период действия пропусков (талонов), требования к оснащению автомобилей (включая оборудование средствами связи и средства позиционирования ГЛОНАСС, расцветке, наружным надписям и т.д.), условия прохождения предрейсового и послерейсового медицинского осмотра и другие существенные условия.

Таким образом, на основании вышеизложенного Хабаровским УФАС России установлено, что ОАО «Хабаровским аэропорт» оставлено без рассмотрения (ответа) письмо АО «Авиакомпания «Аврора» от 20.09.2016 № 02-02-02/346. Также, ОАО «Хабаровским аэропорт» на письмо АО «Авиакомпания «Аврора» от 20.02.2017 № 02-02/01/052 совершило ряд действий по подготовке водителей, а именно: теоретическая подготовка и практическая стажировка водителей, вместе с тем, договор с главным оператором на осуществление соответствующих видов деятельности, в рамках которого регулируются вопросы по порядку подачи заявок, количеству водителей, имеющих право передвижения по перрону, период действия пропусков (талонов), требования к оснащению автомобилей (включая оборудование средствами связи и средства позиционирования ГЛОНАСС, расцветке, наружным надписям и т.д.), условия прохождения предрейсового и послерейсового медицинского осмотра и другие

существенные условия, не был заключен. По результатам проведения ОАО «Хабаровским аэропорт» теоретической подготовки, практической стажировки водителей Авиакомпании, ОАО «Хабаровским аэропорт» бездействовало, а именно, не информировало АО «Авиакомпания «Аврора» о выполнении определенных действий, без которых невозможно осуществить подготовку водителей для работы в контролируемой зоне аэродрома. И только после обращения АО «Авиакомпания «Аврора» (письмо от 05.05.2017 № 02-02-01/168) в адрес ОАО «Хабаровский аэропорт», Авиакомпания получила письмо ОАО «Хабаровским аэропорт» от 16.05.2017 № 1.15-1573 о приостановлении процедуры по оформлению талонов по причине отсутствия заключенного договора с главным оператором на осуществление соответствующих видов деятельности. Тем не менее, ОАО «Хабаровским аэропорт» не совершило необходимых и достаточных действий для завершения процедуры по подготовке водителей Авиакомпании для работы в контролируемой зоне аэродрома.

Таким образом, Хабаровским УФАС России установлено, что в бездействии ОАО «Хабаровским аэропорт», выразившемся в неинформировании АО «Авиакомпания «Аврора» о выполнении авиакомпанией определенных действий, без которых невозможно осуществить подготовку водителей для работы в контролируемой зоне аэродрома, усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что могло привести к ущемлению интересов АО «Авиакомпания «Аврора» в сфере предпринимательской деятельности, а также могло привести к ограничению конкуренции.

На основании изложенного издан приказ Хабаровского УФАС России № 24 от 16 января 2018 года о возбуждении дела № 3-1/224 о нарушении антимонопольного законодательства и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АО «Хабаровский аэропорт» (680031, г.Хабаровск, шоссе Матвеевское, 32) части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

21.06.2018 в адрес Хабаровского УФАС России от АО «Авиакомпания «Аврора» письмом от 20.06.2018 № 34.16/2018-1442 (вх. от 21.06.2018 № 3/6701) поступили дополнения к заявлению АО «Авиакомпания «Аврора» (вх. от 16.10.2017 № 3/11310) с приложением документов и информации, касающихся подготовки водителей для работы в контролируемой зоне аэродрома АО «Хабаровский аэропорт», а именно:

19.09.2017 АО «Авиакомпания «Аврора» письмом № 02-02-01/331 обратилось в адрес АО «Хабаровский аэропорт» с просьбой организовать подготовку руководителей подъездом (отъездом) спецмашин к воздушным судам, из числа работников Технической дирекции Хабаровского АТК (по списку – 20

человек).

12.10.2017 АО «Хабаровский аэропорт» письмом № 3.1-3095 в адрес АО «Авиакомпания «Аврора» направило ответ на вышеуказанное письмо от 19.09.2017 № 02-02-01/331, согласно которому пояснило, что в рамках рассмотрения вопроса подготовки руководителей подъездом (отъездом) спецмашин к воздушным судам и соблюдению правил движения спецмашин на перроне аэродрома (исх. № 02-02-01/331 от 09.09.2017), АО «Хабаровский аэропорт» просит предоставить необходимую информацию о целях Авиакомпании, планируемых работах и типах спецмашин, непосредственно связанных с подъездом к воздушным судам.

27.10.2017 АО «Авиакомпания «Аврора» в ответ на вышеуказанное письмо АО «Хабаровский аэропорт» от 12.10.2017 № 3.1-3095 проинформировало АО «Хабаровский аэропорт» письмом № 02-02-01/379 о том, что целью подготовки руководителей подъездом (отъездом) спецмашин к воздушным судам, является выполнение в аэропорту Хабаровск (Новый) работ по наземному обслуживанию воздушных судов. Планируется выполнение следующих видов работ: подогрев воздушных судов; обеспечение воздушных судов электроэнергией; буксировка воздушных судов; подвоз СНО в зону обслуживания воздушных судов. При выполнении наземного обслуживания будут использоваться: водильный тягач TLD TMX-250-18; багажный тягач Hangfu HF5825; автомобили технической помощи (Toyota Dyna, Kia Bongo и ГАЗ Соболь). На основании вышеизложенного, АО «Авиакомпания «Аврора» повторно просит организовать подготовку руководителей подъездом (отъездом) спецмашин к воздушным судам, из числа работников Технической дирекции Хабаровского АТК (по списку – 20 человек).

20.11.2017 АО «Хабаровский аэропорт» письмом № 1.12-3477 на вышеуказанное письмо АО «Авиакомпания «Аврора» от 27.10.2017 № 02-02-01/379 сообщило о невозможности подготовки персонала в связи с отсутствием в распоряжении общества техники: аэродромный тягач TLD TMX-250-18 и багажный тягач Hangfu HF5825.

28.02.2018 генеральным директором АО «Авиакомпания «Аврора» был подписан Приказ № 01-03-01/231 «О стажировке водителя-экспедитора участка спецавтотранспорта Хабаровск дирекции наземного обслуживания», согласно которому поручено:

1. для подготовки водителей участка спецавтотранспорта Хабаровск к буксировке воздушных судов при работе на аэродромном тягаче, начальнику участка спецавтотранспорта Хабаровск <...> и заместителю директора по наземному обслуживанию - начальнику отдела спецавтотранспорта <...> организовать проведение практических стажировок водителей УСТ Хабаровск на территории аэродрома «Кневичи» до 01.04.2018;

2. для практической стажировки на аэродромном тягаче при буксировке воздушных судов водителя <...> назначить водителями - наставниками

водителей отдела спецавтотранспорта Приморье: <...>

3. по окончании практических стажировок начальнику УСТ Хабаровск <...> организовать в АО «Хабаровский аэропорт» сдачу водителем-экспедитором <...> зачетов с целью получения допуска на право выполнения буксировок воздушных судов на территории аэродрома Хабаровск «Новый».

Во исполнение приказа АО «Авиакомпания «Аврора» от 28.02.2018 № 01-03-01/231 «О стажировке водителя-экспедитора участка спецавтотранспорта Хабаровск дирекции наземного обслуживания» водитель <...> успешно прошел обучение по эксплуатации и обслуживанию аэродромного тягача TLD, модель ТМХ – 250 -18 на территории аэродрома «Кневичи», о чем свидетельствует Сертификат филиала УАО «ТЛД Европ» от 03.04.2018, а также, листы стажировки водителя спецавтотранспорта от 12.03.2018.

06.04.2018 АО «Авиакомпания «Аврора» письмом № 02-02-01/110 обратилось в адрес АО «Хабаровский аэропорт» с просьбой провести теоретические занятия и допустить к управлению транспортными средствами на аэродроме прошедших практическое обучение и стажировку следующих работников участка спецавтотранспорта Хабаровского филиала: <...> –водитель-экспедитор на транспортных средствах – тягач водильный TLD – участок ТО ВС.

17.04.2018 АО «Хабаровский аэропорт» письмом № 3.1-1154 в адрес АО «Авиакомпания «Аврора» на вышеуказанное письмо от 06.04.2018 № 02-02-01/110 направило ответ, которым сообщило о том, что АО «Хабаровский аэропорт» завершает разработку документации по регламентации деятельности эксплуатантов воздушных судов, операторов и иных хозяйствующих субъектов на территории Аэропорта Хабаровск (Новый). Таким образом, рассмотрение Вашей заявки № 02-02-01/110 будет возможно после введения в действие регламентирующей документации Общества. Ответ по результатам рассмотрения заявки будет направлен в адрес Авиакомпании дополнительно.

21.05.2018 АО «Авиакомпания «Аврора» письмом № 02-02-01/156 в ответ на вышеуказанное письмо АО «Хабаровский аэропорт» от 17.04.2018 № 3.1-1154 сообщило о том, что Авиакомпания в адрес АО «Хабаровский аэропорт» направила письмо № 02-02-01/110 от 06.04.2018 с просьбой провести теоретические занятия и допустить к управлению транспортными средствами на аэродроме водителя-экспедитора <...>, на которое был дан ответ в письме исх. № 3.1-1154 от 17.04.2018. Из этого письма следует, что заявку Авиакомпании невозможно рассмотреть по причине разработки регламента

деятельности эксплуатантов воздушных судов, операторов и иных хозяйствующих субъектов на территории аэропорта Хабаровск (Новый). Вместе с тем, обучение и допуск персонала к управлению транспортными средствами на аэродроме, регламентируется методическими рекомендациями «Подготовка и аттестация водителей и руководителей подъездом (отъездом) спецмашин к воздушным судам и соблюдению правил движения спецмашин на перроне аэродрома», утвержденными письмом Росавиации от 05.06.2017 № ИСХ-12438/04. Установленным порядком были обучены и допущены все сотрудники Авиакомпании, осуществляющие подобную трудовую деятельность в настоящее время на территории аэропорта Хабаровск (Новый). Кроме того, Авиакомпания неоднократно обращалась в АО «Хабаровский аэропорт» с просьбой предоставить проект договора, регламентирующего порядок взаимодействия наших организаций при выполнении наземного и технического обслуживания воздушных судов собственного парка. До настоящего времени проекта договора не представлено, однако и это не может являться основанием для постоянного затягивания процесса проведения обучения и последующей выдачи необходимых документов. Информлируем АО «Хабаровский аэропорт», что отсутствие ответов на обращения, затягивание процедур обучения сотрудников Авиакомпании влечет за собой неоправданные расходы на содержание персонала, принятого на работу для производства конкретных видов работ, а также затраты на содержание приобретенной для эксплуатации дорогостоящей техники.

28.05.2018 АО «Хабаровский аэропорт» на вышеуказанное письмо АО «Авиакомпания «Аврора» от 21.05.2018 № 02-02-01/156 письмом № 3.1-1585 сообщило о том, что в связи с введением в действие документации по регламентации деятельности эксплуатантов воздушных судов, операторов и иных хозяйствующих субъектов на территории КЗА, в аэропорту Хабаровск (Новый) установлен порядок рассмотрения заявок по допуску операторов к ведению производственной деятельности в аэропорту Хабаровск (Новый). Уведомление о порядке рассмотрения заявок было направлено в адрес Авиакомпании письмом № 3.1-1469 от 16.05.2018. Таким образом, АО «Хабаровский аэропорт» предлагает АО «Авиакомпания «Аврора» направлять заявки по выдаче пропусков, обучению персонала, организации и допуску к управлению транспортными средствами, допуску спецтехники на территории КЗА в соответствии с утвержденным порядком. Вся необходимая документация (в том числе по порядку взаимодействия организаций) опубликована на официальном сайте Аэропорта Хабаровск (Новый) – вкладка «Партнерам», раздел «Операторам».

16.05.2018 АО «Хабаровский аэропорт» письмом № 3.1-1469, направленным в адрес АО «Авиакомпания «Аврора» сообщило о том, что по вопросу рассмотрения заявок Авиакомпании в 2017-2018 годах по выдаче пропусков сотрудникам компании, обучению персонала, организации и допуску к управлению транспортными средствами, допуску спецтехники на территорию КЗА, в связи с введением в действие документации по

регламентации деятельности эксплуатантов воздушных судов, операторов и иных хозяйствующих субъектов на территории Аэропорта (Новый), все вопросы, связанные с осуществлением деятельности данных лиц на территории Аэропорта (Новый) принимаются и рассматриваются в соответствии с порядком допуска Операторов к ведению производственной деятельности в аэропорту Хабаровск (Новый). Вся необходимая документация опубликована на официальном сайте Аэропорта Хабаровск (Новый) – вкладка «Партнерам», раздел «Операторам».

Комиссия Хабаровского УФАС России, по результатам рассмотрения вышеперечисленных документов и информации, представленных АО «Авиакомпания «Аврора» письмом от 20.06.2018 № 34.16/2018-1442 (вх. от 21.06.2018 № 3/6701), учитывая отсутствие возражения представителей ответчика АО «Хабаровский аэропорт» в заседании Комиссии Хабаровского УФАС России, приняла решение о приобщении их к материалам дела № 3-1/224 о нарушении антимонопольного законодательства, поскольку вышеуказанные документы и информация относятся к предмету рассматриваемого дела № 3-1/224 о нарушении антимонопольного законодательства и указывают на признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Также, АО «Авиакомпания «Аврора» к своим дополнениям от 20.06.2018 № 34.16/2018-1442 (вх. от 21.06.2018 № 3/6701) приложило следующие документы и информацию.

Письма АО «Авиакомпания «Аврора» от 31.10.2016 № 02-02-01/439; от 11.01.2017 № 02-02-01/002; от 19.09.2017 № 02-02-01/332; от 21.11.2017 № 02-02-01/403, направленные в адрес АО «Хабаровский аэропорт», согласно которым Авиакомпания просит выдать материальный пропуск для ввоза в контролируемую зону Хабаровского аэропорта авиационно-технического имущества, принадлежащего Цеху вспомогательного производства Хабаровского АТК, согласно Заявки (в Приложении). Данное оборудование (самолетный подогреватель) предназначено и будет использоваться только для воздушных судов АО «Авиакомпания «Аврора», хранение будет осуществляться на территории АО «ГСС».

Письмо АО «Авиакомпания «Аврора» от 16.04.2018 № 02-02-01/120, направленное в адрес АО «Хабаровский аэропорт» с просьбой выдачи постоянного пропуска для поезда на территорию аэродрома на тягач багажный HANGFU, HF5825 гос. № 27 ХН 9879, цвет кузова – белый, для буксировки неземного оборудования.

Письмо АО «Авиакомпания «Аврора» от 24.04.2018 № 02-02-01/135, направленное в адрес АО «Хабаровский аэропорт» с просьбой выдачи постоянного пропуска для поезда на территорию аэродрома на самолетный (водильный) тягач TLD TMX – 250 – 18 гос. № 27 ХН 9872 цвет кузова – белый, для буксировки собственного парка воздушных судов.

Комиссия Хабаровского УФАС России, по результатам рассмотрения вышеперечисленных документов и информации, представленных АО «Авиакомпания «Аврора» письмом от 20.06.2018 № 34.16/2018-1442 (вх. от 21.06.2018 № 3/6701), приняла решение об отказе в приобщении их к материалам дела № 3-1/224 о нарушении антимонопольного законодательства, поскольку вышеуказанные документы и информация не относятся к предмету рассматриваемого дела № 3-1/224 о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением о назначении дела о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. от 31.01.2018 № 3/855), а также определениями об отложении рассмотрения дела № 3-1/224 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 21.05.2018 № 3/4936; от 01.08.2018 № 3/6871; от 19.10.2018 № 3/9746) Комиссией Хабаровского УФАС России были истребованы у лиц, участвующих в деле документы и сведения, необходимые для полного и всестороннего рассмотрения дела.

Во исполнение вышеуказанных определений АО «Хабаровский аэропорт» письмами от 17.05.2018 № 3.1-1473; от 16.07.2018 № 3.1-2117; от 15.10.2018 № 3.1-3173; от 07.11.2018 № б/н; от 19.11.2018 № б/н (вх. от 17.05.2018 № 3/5287; от 18.07.2018 № 3/7985; от 15.10.2018 № 3/11676; от 08.11.2018 № 3/12581; от 19.11.2018 № 3/17013) пояснило Комиссии Хабаровского УФАС России следующее.

По причинам (основаниям) отказа АО «Хабаровский аэропорт» в подготовке водителей АО «Авиакомпания «Аврора» для работы в контролируемой зоне аэродрома АО «Хабаровский аэропорт» пояснило следующие. В целях наземного обслуживания собственных и воздушных судов третьих лиц, Авиакомпания обратилась в Хабаровский аэропорт с просьбой о подготовке водителей Авиакомпании для работы в контролируемой зоне аэродрома. В соответствии с пунктом 10 постановления Правительства № 599 от 22.07.2009 «О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах», главный оператор при наличии технической возможности аэропорта и потребностей потребителей обеспечивает операторам и иным хозяйствующим субъектам возможность оказывать аналогичные услуги, а также потребителям – самостоятельно (полностью или частично) обслуживать пассажиров и эксплуатируемые ими воздушные суда в аэропорту. В соответствии с пунктом 4 постановлением Правительства № 599 от 22.07.2009, услуги в аэропортах предоставляются их потребителям на основании договора об оказании услуг. АО «Хабаровский аэропорт» имея сертификат оператора аэродрома гражданской авиации № ФАВТ.ОА-090, свидетельство о государственной регистрации аэродрома и сертификат соответствия (годности) № 049 А-М является главным оператором аэродрома Хабаровск (Новый). В

соответствии с пунктом 4.1 Методических рекомендаций, утвержденных письмом Минтранса РФ от 05.06.2017 № ИСХ-12438/04, проезд на территорию аэропорта техники сторонних организаций осуществляется в соответствии с установленным в аэропорту порядком с разрешения оператора аэродрома. Пунктом 2.12 Положения о подготовке и аттестации водителей и руководителей подъезда (отъезда) спецмашин к воздушным судам по соблюдению правил движения спецмашин на перроне аэродрома с выдачей пропуска АО «Хабаровский аэропорт», обучение водителей сторонних организаций, осуществляющих наземное и техническое обслуживание на аэродроме, и иные виды деятельности, связанные с обслуживанием воздушных судов осуществляется только при наличии заключенного с Аэропортом договором на осуществление соответствующих видов деятельности. Таким образом, в связи с отсутствием заключенного договора между сторонами, АО «Хабаровский аэропорт» (пункт 2.12 требований установленного порядка Аэропорта) Авиакомпания было отказано в подготовке водителей в контролируемой зоне аэродрома.

Также, по мнению АО «Хабаровский аэропорт» причинами, по которым АО «Хабаровский аэропорт» не направило в адрес АО «Авиакомпания «Аврора» проект договора, в рамках которого регулируются вопросы по порядку подачи заявок, количеству водителей, имеющих право передвижения по перрону, период действия пропусков (талонов), требования к оснащению автомобилей (включая оборудование средствами связи и средства позиционирования ГЛОНАСС, расцветке, наружным надписям и т.д.), условия прохождения предрейсового и послерейсового медицинского осмотра и другие существенные условия является отсутствие заявки от Авиакомпания на заключение договора по определению порядка осуществления наземной деятельности на территории аэродрома Хабаровск (Новый). Вместе с тем, как пояснил представитель АО «Хабаровский аэропорт» в заседании Комиссии Хабаровского УФАС России, проект вышеуказанного договора отсутствовал в наличии у АО «Хабаровский аэропорт» на момент обращения АО «Авиакомпания «Аврора» и не был размещен на официальном сайте АО «Хабаровский аэропорт».

Как пояснило АО «Хабаровский аэропорт», по результатам рассмотрения письма АО «Авиакомпания «Аврора» от 20.09.2016 № 02-02-01/946, Авиакомпания в устной форме было сообщено об отсутствии оснований для осуществления наземной деятельности на территории аэродрома Хабаровск (Новый).

По результатам рассмотрения письма АО «Авиакомпания «Аврора» от 20.02.2017 № 02-02-01/052, сотрудники Авиакомпания прошли обучение, однако процедура оформления талонов была приостановлена в связи с отсутствием оснований для их выдачи. Вместе с тем, 14.02.2018 – 15.02.2018 талоны на право вождения по аэродрому аэропорта Хабаровск (Новый) (без права подъезда к воздушным судам и выполнения работ по

эксплуатационному содержанию летного поля аэродрома) были выданы. В настоящее время вышеуказанные талоны являются действующими. Данный факт также был подтвержден представителями АО «Хабаровский аэропорт» в заседании Комиссии Хабаровского УФАС России и не отрицался представителями АО «Авиакомпания «Аврора».

В заседании Комиссии Хабаровского УФАС России представители АО «Хабаровский аэропорт» пояснили, что ранее между АО «Хабаровский аэропорт» и АО «Авиакомпания «Аврора» взаимоотношения по подготовке водителей для работы в контролируемой зоне аэродрома складывались индивидуально, в соответствии с видами работ, планируемыми к осуществлению лицом (заявителем) на территории контролируемой зоны аэродрома в связи с отсутствием регламентирующих документов по порядку допуска и взаимодействия аэропорта и сторонних организаций, осуществляющих наземное и/или техническое обслуживание в аэропорту Хабаровск (Новый).

Также, до Комиссии Хабаровского УФАС России представителями АО «Хабаровский аэропорт» была доведена информация о том, что 15.05.2018 в соответствии с Приказом АО «Хабаровский аэропорт» от 14.05.2018 № 235 вводится в действие Руководство пользователя аэропорта Хабаровск (Новый); Порядок допуска Оператора к ведению производственной деятельности в аэропорту Хабаровск (Новый). Таким образом, с 15.05.2018 на территории аэропорта Хабаровск (Новый) установлен единый порядок допуска Оператора к ведению производственной деятельности на аэродроме.

Во исполнение вышеуказанных определений АО «Авиакомпания «Аврора» письмами от 10.05.2018 № 34.16/2018-1116; от 20.06.2018 № 34.16/2018-1442; от 16.10.2018 № 34.16/2018-2567 от 07.11.2018 № 34.16/2018-2717 (вх. от 11.05.2018 № 3/5017; от 21.06.2018 № 3/6701; от 16.10.2018 № 3/11729; от 08.11.2018 № 3/12609) пояснило Комиссии Хабаровского УФАС России следующее.

До 2016 года оператор аэропорта города Хабаровск (Новый) АО «Хабаровский аэропорт» исполнял по заявкам АО «Авиакомпания «Аврора» обязанность по оформлению приказа о допуске водителей к самостоятельной работе на аэродроме с выдачей талона на право вождения спецмашин на аэродроме согласно требованиям Методических рекомендаций о подготовке и аттестации водителей и руководителей подъезда (отъезда) спецмашин к воздушному судну по соблюдению правил движения спецмашин на перроне аэродрома с выдачей допуска, утвержденных письмом Росавиации от 14.05.2013 № 04.01-342. Авиакомпания направляла в Аэропорт письменную заявку о принятии зачетов и оформлении допуска к самостоятельной работе на аэродроме с выдачей талонов на право вождения спецмашин по аэродрому аэропорта

Хабаровск (с правом подъезда к воздушным судам или без право подъезда к воздушным судам) либо удостоверения на право руководством подъездом (отъездом) спецмашин к воздушным судам водителям и руководителям подъездом (отъездом), прошедшим теоретическую подготовку и практическую стажировку. На основании письменной заявки Авиакомпания Аэропорт, в составе квалификационной комиссии, осуществлял проверку знаний и принятие зачетов у прошедших обучение водителей Авиакомпания. По результатам проверки знаний, водители, успешно сдавшие зачеты, получали допуск к самостоятельной работе на аэродром, который оформлялся приказом руководителя главного оператора аэропорта. На основании данного приказа водителям выдавались талоны на право вождения спецавтотранспортом по аэродрому. В подтверждение изложенного Авиакомпания прилагает подтверждающие документы. Из пояснений Авиакомпания также следует, что до настоящего времени сохраняется производственная необходимость в исполнении Аэропортом следующих заявок от 20.09.2016 № 02-02-01/346 и от 19.09.2017 № 02-02-01/331.

Таким образом, обстоятельства, установленные в ходе рассмотрения дела, свидетельствуют о том, что АО «Хабаровский аэропорт» в период с 20.09.2016 (дата первой заявки АО «Авиакомпания «Аврора» с просьбой о подготовке водителей для работы в контролируемой зоне аэродрома (письмо от 20.09.2016 № 02-02-01/052)) по 16.05.2018 (дата направления АО «Хабаровский аэропорт» письма № 3.1-1469, которым АО «Хабаровский аэропорт» информирует АО «Авиакомпания «Аврора» о выполнении авиакомпанией действий, связанных с осуществлением подготовки водителей для работы в контролируемой зоне аэродрома (введение в действие документации по регламентации деятельности эксплуатантов воздушных судов, операторов и иных хозяйствующих субъектов на территории Аэропорта (Новый), опубликованной на официальном сайте Аэропорта Хабаровск (Новый)), - при наличии Методических рекомендаций «Подготовка и аттестация водителей и руководителей подъезда (отъезда) спецмашин к воздушному судну по соблюдению правил движения спецмашин на перроне аэродрома с выдачей допуска», утвержденных заместителем руководителя Росавиации К.А.Маховым от 13.05.2013 г. № 04.01-342 (а также Методических рекомендаций в редакции от 05.06.2017 № ИСХ-12438/04), учитывая ранее сложившуюся практику между АО «Авиакомпания «Аврора» и АО «Хабаровский аэропорт» по подготовке водителей для работы в контролируемой зоне аэродрома, отсутствие в рассматриваемый период у АО «Хабаровский аэропорт» проекта договора на осуществление соответствующей деятельности, в рамках которого регулируются вопросы по порядку подачи заявок, количеству водителей, имеющих право на передвижение по перрону, период действия допусков (талонов), требования к оснащению автомобилей (включая оборудование средствами связи и средствами позиционирования ГЛОНАСС, его расцветке, наружным надписям и т.д.), условия прохождения предрейсового и послерейсового

медицинского контроля за персоналом и иные существенные условия (проект договора, а также Положение № 448 не размещались АО «Хабаровский аэропорт» на официальном сайте АО «Хабаровский аэропорт»), а также учитывая, что состав должностных лиц АО «Хабаровский аэропорт», принимающих участие в подготовке (обучении) водителей для работы в контролируемой зоне аэродрома Хабаровск (Новый) в результате введения в действия руководства пользователя аэропорта Хабаровск (Новый) от 15.05.2018 не изменялся, а также в связи с отсутствием возможности у АО «Авиакомпания «Аврора» пройти подготовку (обучение) водителей для работы в контролируемой зоне аэродрома Хабаровск (Новый) и получить талоны на права вождения спецмашин по аэродрому аэропорта Хабаровск (Новый) в иных аэропортах, - не информировало АО «Авиакомпания «Аврора» о выполнении авиакомпанией определенных действий, без которых невозможно осуществить подготовку водителей для работы в контролируемой зоне аэродрома.

Также в ходе рассмотрения дела № 3-1/205 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией Хабаровского УФАС России установлено и не опровергалось представителями АО «Хабаровским аэропорт», что ранее, до подачи заявки АО «Авиакомпания «Аврора» от 20.09.2016, АО «Хабаровский аэропорт» на платной основе осуществлялась деятельность по подготовке водителей (в том числе АО «Авиакомпания «Аврора») для работы в контролируемой зоне аэродрома, то есть фактически имелись договорные отношения по возмездному оказанию услуг (статья 779 Гражданского кодекса Российской Федерации), о чем в числе прочего свидетельствует журнал выдачи талонов на право вождения средств механизации и автотранспорта по аэродрому водителям сторонних организаций, а также приказы АО «Хабаровский аэропорт» о допуске к самостоятельной работе водителей, представленные АО «Хабаровским аэропорт» (письма от 15.10.2018 № 3.1-3173; от 19.11.2018 № б/н).

Комиссия констатирует, что между АО «Хабаровский аэропорт» и заинтересованными лицами (в том числе АО «Авиакомпания «Аврора») сложился и широко применялся порядок (правило) поведения по вопросу, связанному с обучением водителей для работы в контролируемой зоне аэродрома Хабаровск (Новый), имеющий признаки договорных отношений по возмездному оказанию услуг.

Исходя из презумпции добросовестности участников гражданских правоотношений и разумности их действий, в том числе учитывая отсутствие фактической альтернативы для АО «Авиакомпания «Аврора» получить соответствующие услуги у иного контрагента в силу наличия у АО «Хабаровский аэропорт» доминирующего положения, АО «Авиакомпания «Аврора» разумно рассчитывало на соответствующий и адекватный

сложившимся ранее правоотношениям ответ АО «Хабаровским аэропорт» в том числе учитывая, что обучение водителей для работы в контролируемой зоне аэродрома необходимо прямо и непосредственно для осуществления предпринимательской деятельности и направлено, в числе прочего, на минимизацию и оптимизацию расходов общества, в том числе в целях поддержания должного уровня конкурентоспособности.

Таким образом, Хабаровским УФАС России установлено, что в бездействии АО «Хабаровским аэропорт», выразившемся в неинформировании АО «Авиакомпания «Аврора» о выполнении авиакомпанией определенных действий, без которых невозможно осуществить подготовку водителей для работы в контролируемой зоне аэродрома, усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что могло привести к ущемлению интересов АО «Авиакомпания «Аврора» в сфере предпринимательской деятельности, а также могло привести к ограничению конкуренции.

29.11.2018 Комиссия Хабаровского УФАС России направила копию заключения от 29.11.2018 № 3/12498 лицам, участвующим в деле № 3-1/224 о нарушении антимонопольного законодательства.

АО «Хабаровский аэропорт» письмом от 28.01.2019 № б/н (вх. от 28.01.2019 № 3/762) представило Комиссии Хабаровского УФАС России свои доводы (возражения) относительно обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела № 3-1/224 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 29.11.2018 № 3/12498).

Комиссия рассмотрела доводы (возражения), представленные АО «Хабаровский аэропорт» письмом от 28.01.2019 № б/н (вх. от 28.01.2019 № 3/762) и констатирует, что Комиссией Хабаровского УФАС России по изложенным доводам (возражениям) дана оценка в заключении об обстоятельствах дела № 3-1/224 о нарушении антимонопольного законодательства от 29.11.2018 № 3/12498.

По результатам рассмотрения доводов, изложенных АО «Хабаровский аэропорт» в письме от 28.01.2019 № б/н, Комиссия констатирует, что указанные доводы АО «Хабаровский аэропорт» не опровергают выводы Комиссии о том, что в бездействии АО «Хабаровский аэропорт», выразившемся в неинформировании АО «Авиакомпания «Аврора» о выполнении авиакомпанией определенных действий, без которых невозможно осуществить подготовку водителей для работы в контролируемой зоне аэродрома, усматривается нарушение части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что могло привести к ущемлению интересов АО «Авиакомпания «Аврора» в сфере предпринимательской деятельности, а также могло привести к ограничению конкуренции. В частности, Комиссией установлено, что проект

договора, а также Положение № 448 АО «Хабаровский аэропорт» не размещались в открытом доступе и не предоставлялись АО «Авиакомпания «Аврора» иным путем несмотря на наличие экономически обусловленной заинтересованности у АО «Авиакомпания «Аврора», выраженной в рассматриваемой в рамках настоящего дела переписки.

Обстоятельства, установленные Комиссией в ходе рассмотрения дела № 3-1/224, свидетельствуют о том, что хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на товарном рынке услуг по обеспечению авиационной безопасности на территории аэропорта Хабаровск (Новый) (субъект естественной монополии) – АО «Хабаровский аэропорт» – имел возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых действующим законодательством предусмотрена ответственность и должен был предпринять все возможные меры по обеспечению выполнения обязанности публичного характера, возложенной на перевозчика государством, но не приняло все зависящие от него меры по их соблюдению.

Названные выше действия указывают на пренебрежительное отношение АО «Хабаровский аэропорт» к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к требованиям публичного права и свидетельствуют о наличии в действиях АО «Хабаровский аэропорт» существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

При этом, согласно пункту 4 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», исходя из системного толкования положений статьи 10 Гражданского Кодекса РФ и статей 3 и 10 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц. Также антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим. При этом, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 Гражданского Кодекса РФ, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

В ходе рассмотрения дела № 3-1/224 о нарушении антимонопольного

законодательства АО «Хабаровский аэропорт» не были представлены доказательства того, что его действия могут быть признаны допустимыми в соответствии с требованиями части 1 статьи 13 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссией обстоятельств, свидетельствующих о допустимости вышеуказанных действий АО «Хабаровский аэропорт» также установлено не было.

С учетом вышеизложенного, Комиссия констатирует, что в бездействии АО «Хабаровский аэропорт», выразившемся в неинформировании АО «Авиакомпания «Аврора» о выполнении авиакомпанией определенных действий, без которых невозможно осуществить подготовку водителей для работы в контролируемой зоне аэродрома, усматривается нарушение части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что могло привести к ущемлению интересов АО «Авиакомпания «Аврора» в сфере предпринимательской деятельности, а также могло привести к ограничению конкуренции (сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке; обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке).

Таким образом, Комиссией по рассмотрению дела № 3-1/224 о нарушении антимонопольного законодательства установлено наличие вины АО «Хабаровский аэропорт» в совершении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, установленного настоящим решением.

Оценив в совокупности обстоятельства дела № 3-1/224 о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи АО «Хабаровский аэропорт» предписания, предусмотренного статьей 23 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку АО «Хабаровский аэропорт» письмами от 16.05.2018 № 3.1-1469; от 28.05.2018 № 3.1-1585 проинформировало АО «Авиакомпания «Аврора» о выполнении авиакомпанией действий, связанных с осуществлением подготовки водителей для работы в контролируемой зоне аэродрома.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Установить доминирующее положение АО «Хабаровский аэропорт» на товарном рынке услуг по обеспечению авиационной безопасности на территории аэропорта Хабаровск (Новый) (субъект естественной монополии).

2. Признать бездействие АО «Хабаровский аэропорт», выразившееся в неинформировании АО «Авиакомпания «Аврора» о выполнении авиакомпанией определенных действий, без которых невозможно осуществить подготовку водителей для работы в контролируемой зоне аэродрома, нарушающим часть 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.