

## РЕШЕНИЕ

Дата принятия решения 24 мая 2010 года  
Дата изготовления решения 27 мая 2010 года

город Иваново

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

при участии представителя Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Лухского муниципального района <...>, ООО «ПСК Авангард» было надлежащим образом уведомлено, но представители Общества на заседание Комиссии не явились,

### **У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области обратилось общество с ограниченной ответственностью «ПСК Авангард» (далее – заявитель) с жалобой от 17 мая 2010 года № 2-А на действия аукционной комиссии Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными отношениями администрации Лухского муниципального района (далее – уполномоченный орган) при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по объекту «Водоснабжение с. Порздни Лухского района».

Заявитель считает, что заказчик, уполномоченный орган при размещении муниципального заказа нарушили нормы Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и, как следствие, права и законные интересы ООО «ПСК Авангард».

Рассмотрев представленные заявителем и уполномоченным органом документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

06 апреля 2010 года на официальном сайте в сети Интернет ([www.luhadm.ru](http://www.luhadm.ru)) (далее – Сайт) было размещено, а в печатном издании – газете «Родная нива» № 27 (8874) опубликовано извещение о проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по объекту «Водоснабжение с. Порздни Лухского района», а также документация об аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 1.1/10 от 30.04.2010 года на выполнение работ по объекту «Водоснабжение с. Порздни Лухского района» (далее – открытый аукцион) ООО «ПСК Авангард» в допуске к участию в открытом аукционе было отказано, в связи с несоответствием заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации (заявка не содержит копию лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений по составу деятельности: монтаж, ремонт и обслуживание систем противопожарного водоснабжения; свидетельство, выданное саморегулируемой организацией о допуске к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, представленное в составе заявки на участие в аукционе, не содержит всех видов работ, предусмотренных проектно-сметной документацией, а именно «Работы по устройству конструкций скважин»).

**В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказов, аукционная документация разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.**

На основании части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов в документацию об аукционе были включены требования к составу заявки на участие в открытом аукционе. В соответствии с пп. б п. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать, копии документов подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию,

установленному п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов, в случае, если законодательством РФ установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, работ, услуг, являющихся предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе. В информационной карте документации об аукционе пп. 7. п. 12. заказчиком установлено требование о представлении в составе заявки копии свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и лицензию на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений по составу деятельности: монтаж, ремонт и обслуживание систем противопожарного обеспечения.

В соответствии с Письмом МЧС РФ от 11.03.2010 N 19-1-15-1282, вступление в силу Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" не влечет отмену лицензирования производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Лицензирование данного вида деятельности осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 г. N 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" и Положением о лицензировании производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 25.10.2006 N 625.

В соответствии с ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными п р е д п р и н и м а т е л я м и имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса РФ установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

В соответствии с частью 4 статьи 55.8 Градостроительного кодекса РФ Приказом Министерства регионального развития РФ от 09.12.2008 № 274 (далее – Приказ) утвержден Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Содержание видов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту определяется по Общероссийскому классификатору видов экономической продукции и услуг в соответствии с кодами, указанными в перечне.

Работы, входящие в предмет аукциона находятся в указанном Перечне видов работ, в частности, «Работы по устройству конструкций скважин».

Следовательно, участник размещения заказа, претендующий на заключение муниципального контракта по итогам проведения открытого аукциона, должен был представить в составе заявки на участие в аукционе копии свидетельства СРО и указанной лицензии.

Исходя из объяснений, данных в ходе заседания Комиссии Ивановского УФАС России представителем Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Лухского муниципального района, а так же согласно протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 1.1/10 от 30.04.2010 года заявка на участие в аукционе ООО «ПСК Авангард» не соответствовала установленным требованиям. Во – первых, в составе заявки не была представлена копия лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений по составу деятельности: монтаж, ремонт и обслуживание систем противопожарного обеспечения; во-вторых, свидетельство, выданное саморегулируемой организацией о допуске к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, представленное в составе заявки на участие в аукционе, не содержит всех видов работ, предусмотренных проектно-сметной документацией: «Работы по устройству конструкций скважин».

В соответствии с частью 1 статьи 36 Закона о размещении заказов, аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным

документацией об аукционе.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

Таким образом, Комиссия Ивановского УФАС России пришла к выводу о том, что у аукционной комиссии уполномоченного органа было достаточно оснований для отклонения заявки ООО «ПСК Авангард» от участия в аукционе в связи с непредставлением копии лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений по составу деятельности: монтаж, ремонт и обслуживание систем противопожарного обеспечения.

Таким образом, заявка ООО «ПСК Авангард» была обосновано не допущена до участия в аукционе по рассмотренному основанию, в основу которого было положено обозначенное обстоятельство.

Однако, следует отметить, что в соответствии с ч. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе должна содержать сведения, предусмотренные пунктами 2 - 4, 4.2 - 5, 6, 7 и 10 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов. В соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов, аукционная документация должна содержать требования к описанию участниками размещения заказа выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом аукциона, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом к техническим характеристикам работ.

Следовательно, работы, которые необходимо будет осуществить исполнителю муниципального заказа и их описание должно содержаться в аукционной документации (предмет контракта).

В п.п. 1, 2 п. 1.3 раздела 1.3 Информационные карты аукциона аукционной документации содержится ссылка о необходимости выполнении работ в соответствии со сметной документацией, которая предоставляется для ознакомления по адресу: п. Лух, ул. Октябрьская, д. 4, 2-й этаж, каб. 19.

На заседании Комиссии Ивановского УФАС России представитель уполномоченного органа не отрицал тот факт, что не размещение сметной документации в составе документации об аукционе, является нарушением ч. 2, 4 ст. 34 Закона о размещении заказов, а так же в связи с этим, не все потенциальные участники размещения имели физическую и техническую возможность ознакомиться с видами работ, подлежащих выполнению и входящие в предмет данного аукциона.

Таким образом, в аукционной документации не содержались сведения о перечне конкретных видов работ и их необходимое описание, что нарушает ч. 2, 4 ст. 34 Закона о размещении заказов, а так же права и законные интересы потенциальных участников размещения заказа, которые не могли ознакомиться с предметом контракта без сметной документации.

Исходя из объяснений, представленных ООО «ПСК Авангард», Общество представило в составе заявки копию свидетельства СРО. Однако именно из-за рассмотренных нарушений закона заказчиком Общество не смогло сориентироваться относительно полного перечня требуемых заказчиком работ.

Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что при рассматриваемых обстоятельствах (отсутствие в копии Свидетельства СРО, представленного в составе заявки на участие в указанном аукционе ООО «ПСК Авангард» такого вида работ как «Работы по устройству конструкций скважин»), отказ в допуске заявителя до участия в аукционе не обоснован.

Таким образом, рассмотренная ситуация свидетельствует о том, что одно из оснований отказа в допуске заявителя до участия в аукционе законно, в связи с чем, вне зависимости от того, что второе основание не обосновано, заявка ООО «ПСК Авангард» в любом случае не должна была

быть допущена до участия в аукционе, поэтому права и законные интересы ООО «ПСК Авангард» не нарушены.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов Комиссия Ивановского УФАС России,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ПСК Авангард» от 17 мая 2010 года № б/н на действия аукционной комиссии Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Лухского муниципального района при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по объекту «Водоснабжение с. Порздни Лухского района» частично обоснованной.

2. Выдать уполномоченному органу предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

3. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП России.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов, решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в Арбитражном суде Ивановской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи членов Комиссии

### **ПРЕДПИСАНИЕ**

Дата вынесения 24 мая 2010 года  
Дата изготовления 27 мая 2010 года

город Иваново

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ПСК Авангард» от 17 мая 2010 года № 2-А на действия аукционной комиссии Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными отношениями администрации Лухского муниципального района при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по объекту «Водоснабжение с. Порздни Лухского района», на основании статей 17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и своего решения от 24.05.2010 года

### **предписывает:**

1. Уполномоченному органу - Комитету по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Лухского муниципального района не допускать нарушений части 2, 4 статьи 34, пункта 2 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов при размещении государственных заказов.

2. Для исполнения п. 1 настоящего предписания Комитету по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Лухского муниципального района необходимо совершить действия, направленные на обеспечение неукоснительного исполнения норм Закона о размещении заказов, устанавливающих обязательность наличия в документации об аукционе информации о предмете аукциона. Провести разъяснительную работу по вышеуказанному вопросу

и назначить ответственное должностное лицо, осуществляющее контроль за исполнением требований Закона о размещении заказов при разработке документации об аукционе.

3. О принятых мерах проинформировать Ивановское УФАС России в срок до 09 июня 2010 года.

Настоящее предписание может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Подписи членов Комиссии