

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

<...>,

в присутствии представителей заказчика – ГАУЗ «Городская поликлиника №3», в отсутствие заявителя – <...>, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы извещена надлежащим образом, рассмотрев жалобу <...> на действия заказчика – ГАУЗ «Городская поликлиника №3», при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0711200019415000007 на предмет: «Оказание услуг по проведению колоноскопии»,

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении электронного аукциона № 0711200019415000007 на предмет: «Оказание услуг по проведению колоноскопии» размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 26.02.2015 года.

Заказчик - ГАУЗ «Городская поликлиника №3».

Начальная (максимальная) цена контракта — 82666,80 руб.

Суть жалобы: электронный аукцион размещен с нарушением действующего законодательства.

Представители заказчика, согласно представленным пояснениям, с доводами, изложенными в жалобе заявителя, не согласились.

Заслушав представителей сторон, а также изучив материалы, Комиссия установила следующее.

С 01.01.2012г. вступил в силу (за исключением отдельных положений) Федеральный закон от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупке).

Целями регулирования Закона о закупке являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно статье 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе правовым актом, регламентирующим правила закупки - положением о закупке.

Вместе с тем, заказчики, не разместившие положение о закупках, размещение закупки осуществляют в соответствии с Законом о контрактной системе.

Заказчиком положение о закупках не размещено. Следовательно, ГАУЗ «Городская поликлиника №3» при проведении вышеуказанного электронного аукциона руководствуется требованиями законодательства о контрактной системе.

1. Пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе установлено, что в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1](#) и [частью 2](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно части 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом [реестре](#) недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

В соответствии с разделом 1.5 документации об аукционе заказчиком установлены следующие требования к участникам закупки: «отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике аукциона, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника аукциона - юридического лица».

Таким образом, извещение о проведении электронного аукциона №0711200019415000007 должно содержать требование к участникам закупки в соответствии с [частью 1.1](#) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Также в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, а именно: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пункту 46 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежит медицинская [деятельность](#) (за исключением указанной [деятельности](#), осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково").

Предметом вышеуказанной закупки является оказание услуг по проведению

колоноскопии, то есть фактически осуществление медицинской деятельности, подлежащей лицензированию, при этом извещение о проведении электронного аукциона №0711200019415000007 не содержит исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1](#) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Таким образом, довод заявителя в части размещения извещения с нарушением норм действующего законодательства является обоснованным, заказчиком допущено нарушение требований пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе.

2. Пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - [6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1](#) и [частью 2 статьи 31](#) (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона;

В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1](#) и [2](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона №0711200019415000007, предметом закупки является медицинская деятельность, а именно: оказание услуг по колоноскопии.

При этом заказчиком ни в документации об аукционе, ни в извещении не установлено требование к участникам закупки в виде наличия лицензии на осуществление медицинской деятельности, также не затребованы копии вышеуказанной лицензии в составе второй части заявки на участие в аукционе.

Таким образом, довод заявителя в части не указания необходимости наличия лицензии у участников закупки является обоснованным, заказчиком допущено нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 64 с отсылочной нормой на пункт 2 части 5 статьи 66, части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, в ходе проведения документальной проверки выявлено следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о

проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с техническим заданием, заказчиком установлены следующие требования к объекту закупки: «Колоноскопия – это процедура, позволяющая исследовать толстый кишечник. При помощи колоноскопии определяются опухоли, полипы, язвы, колиты и воспаление тканей. Колоноскопия позволяет определить рак кишечника на ранней стадии, объяснить изменения в работе кишечника. Главное достоинство колоноскопии – это возможность удаления полипов и других подозрительных тканей. Колоноскопия позволяет удалять полипы размером менее 1мм», которые не содержат функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки.

Таким образом, заказчиком допущено нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 64 с отсылочной нормой на пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу <...> на действия заказчика – ГАУЗ «Городская поликлиника №3», при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0711200019415000007 на предмет: «Оказание услуг по проведению колоноскопии»,

обоснованной.

2. Признать заказчика - ГАУЗ «Городская поликлиника №3», нарушившим требования пункта 6 части 5 статьи 63, пункта 2 части 1 статьи 64 с отсылочной нормой на пункт 2 части 5 статьи 66, части 3 статьи 64, пункта 1 части 1 статьи 64 с отсылочной нормой на пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

3. Выдать заказчику – ГАУЗ «Городская поликлиника №3», оператору электронной площадки - ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» предписание об устранении нарушений требований действующего законодательства Российской Федерации.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.