

Генеральному директору

ООО «МОСТЫ И ИНЖЕНЕРНЫЕ
ПРОЕКТЫ»

<...>

ул. Большая Пушкарская, д. 20,
литер А, пом. 121-Н (ч.10), оф. 5-508
г. Санкт-Петербург, 197198

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 203А/04-2024 и проведении административного расследования

15 июля 2024 года г. Владивосток

Я, начальник отдела контроля торгов и органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) <...>, рассмотрев обращение <...> о нарушении ООО «МОСТЫ И ИНЖЕНЕРНЫЕ ПРОЕКТЫ» требований Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ) выразившемся в действии (бездействии), которое повлекло неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на оказание услуг для нужд заказчика, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) руководствуясь статьей 28.1, 28.7. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

У С Т А Н О В И Л А:

В Приморское УФАС России поступило обращение <...> о нарушении ООО «МОСТЫ И ИНЖЕНЕРНЫЕ ПРОЕКТЫ» требований законодательства в части в части бездействия, которое повлечет неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на оказание услуг для нужд заказчика, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства.

Между Управлением дорог и благоустройства администрации г. Владивостока, именуемое Заказчик, и ООО «МОСТЫ И ИНЖЕНЕРНЫЕ ПРОЕКТЫ», именуемое в дальнейшем Подрядчик, заключен муниципальный контракт № 960/293-285/21 от 11.08.2021 на выполнение работ по разработке проектной документации по объекту «Реконструкция Рудневского моста» и проведение инженерных изысканий на сумму 59 552 343 руб. 00 коп.

Управлением дорог и благоустройства администрации г. Владивостока по муниципальному контракту приняты работы по выполнению 1-го этапа (Проведение изысканий), в связи, с чем произведена оплата на сумму 14 715 800 руб. 20 коп.

Дополнительным соглашением от 08.06.2023 № 5 к Контракту произведена замена Заказчика. Новым Заказчиком определено МКУ «Центр организации дорожного движения» (далее - МКУ «ЦОДД»).

В рамках дополнительного соглашения от 08.06.2023 № 5 МКУ «ЦОДД» переданы бюджетные обязательства по Контракту на сумму 44 836 542 руб. 80 коп.

Пунктом 1.7 раздела 1 Контракта установлено, что срок выполнения работ: с момента заключения муниципального контракта до 30.11.2022 (работы выполняются в соответствии с графиком выполнения работ - Приложение № 3).

Приложением № 3 (график выполнения работ) установлен срок сдачи проектной документации и результатов инженерных изысканий с положительным заключением - 30.11.2022. Данный срок определен и пунктом 1.7 Муниципального контракта.

26.10.2022 в адрес Управления дорог и благоустройства администрации г. Владивостока направлено письмо за № МИЛ-1097 о необходимости согласования переданной проектной документации, согласовании сводного сметного расчета для проведения государственной экспертизы в рамках выполнения работ по Контракту.

28.11.2022 в адрес Управления дорог и благоустройства администрации г. Владивостока направлено письмо о том, что производство работ невозможно, просили рассмотреть вопрос о расторжении Контракта.

Нарушения ООО «МОСТЫ И ИНЖЕНЕРНЫЕ ПРОЕКТЫ» условий контракта выразились в следующем:

- нарушение срока выполнения работ. В установленный срок - 30.11.2022 работы Подрядчиком не выполнены, что привело к начислению штрафа в размере 1% от стоимости контракта.

- выявленные Краевым государственным автономным учреждением «Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий Приморского края» нарушения, оформленные в виде замечаний. Указанные замечания препятствовали проведению экспертизы до момента их устранения, что повлекло за собой невозможность проведения экспертизы и сдачу результатов работы Заказчику (19.07.2023 Подрядчиком был заключен договор на проведение экспертизы. По состоянию на 13.12.2023 положительное заключение не получено).

Выше указанные обстоятельства свидетельствуют о бездействии Подрядчиком в части принятия мер для надлежащего исполнения обязательств по контракту в установленные сроки.

Обществом не была проявлена та степень заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась при исполнении контракта.

Рассматриваемые правоотношения носят публичный характер, а потому заинтересованное лицо, принимая решение об участии в конкурентных процедурах для заключения контракта, несет повышенную ответственность за свои действия, а также должен действовать с особой разумностью и осмотрительностью с момента подачи заявки до завершения своих обязательств по контракту.

Необходимо отметить, что, принимая решение об участии в закупочной процедуре хозяйствующий субъект несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных законодательством о закупках, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям этого закона, в том числе, приведших к неисполнению контракта.

В поведении участника закупки наличествуют признаки недобросовестности, так как Общество не осуществило исполнение контракта надлежащим образом в установленные сроки.

Риски, связанные с неправильной оценкой своих возможностей по выполнению работ в установленный срок, находятся во власти и контроле Подрядчика, являются его виновными действиями и не являются обстоятельствами непреодолимой силы.

При этом недобросовестность юридического лица определяется не только его виной, как субъективным отношением к содеянному, но и той степенью заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота.

Принимая во внимание социальную значимость заключенного контракта, отсутствие доказательств, свидетельствующих о том, что предпринятые Обществом действия были достаточными для исполнения своих обязательств, а также неисполнение обязательств в установленные контрактом сроки свидетельствуют о недобросовестном поведении со стороны Общества в рамках исполнения обязательств по контракту.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Следовательно, в действиях генерального директора ООО «МОСТЫ И ИНЖЕНЕРНЫЕ ПРОЕКТЫ» <...>, не исполнившего обязательства по контракту (реестровый номер №3253812893221000121) в установленные сроки, усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 7 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно части 7 статьи 7.32 КоАП РФ действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от 5 до 15 процентов стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок до двух лет; на юридических лиц -

от однократного до трехкратного размера стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее трехсот тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ),

О П Р Е Д Е Л И Л А :

1. Возбудить административное дело в отношении генерального директора ООО «МОСТЫ И ИНЖЕНЕРНЫЕ ПРОЕКТЫ» <...>, допустившего нарушение требований Закона № 44-ФЗ при исполнении контракта, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ в трехдневный срок со дня получения настоящего определения необходимо представить в Приморское УФАС России (ул. 1-ая Морская, 2, каб. 443, г. Владивосток, 690007) следующие сведения (документы, материалы), заверенные надлежащим образом:

- паспортные данные, год рождения, место рождения, место жительства (место регистрации) <...>;

- копию приказа о назначении на должность <...>;

- письменные пояснения по существу нарушения (с приложением подтверждающих документов).

4. <...> необходимо явиться 14.08.2024 года в 13 часов 30 минут по адресу: ул. 1 Морская, д. 2 каб. 443 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении, либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Согласно статье 51 Конституции РФ никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы,

пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Начальник отдела

<...>