

21 мая 2019 года г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии М.С.В. – начальник отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии: С.О.Л. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти,

Т.Э.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ИП Ш.Т.В. и дополнения к указанной жалобе (от 14.05.2019 вх. № 4477) на действия комитета экономической политики и развития Волгоградской области при проведении регионального конкурса «Поколение успеха»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) 13.05.2019 (вх. № 4446) поступила жалоба ИП Ш.Т.В. и дополнения к указанной жалобе (от 14.05.2019 вх. № 4477) на действия комитета экономической политики и развития Волгоградской области при проведении регионального конкурса «Поколение успеха».

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы от 16.05.2019 № 03-8/3478 направлено 16.05.2019 ИП Ш.Т.В. и комитету экономической политики и развития Волгоградской области по электронной почте.

Рассмотрение жалобы назначено на 21.05.2019 в 11 ч. 00 мин. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 21.05.2019.

На рассмотрении жалобы присутствовали: ИП Ш.Т.В. лично, У.Е.В. – заместитель председателя комитета экономической политики и развития Волгоградской области; Ж.Э.А. – представитель комитета экономической политики и развития Волгоградской области по доверенности от 20.05.2019; К.Т.Е. – представитель комитета экономической политики и развития Волгоградской области по доверенности от 20.05.2019;

участники конкурса Ш. А.И., К. С.А.о.

Обжалуемые торги – региональный конкурс «Поколение успеха» (далее – Конкурс). Организатором Конкурса выступает комитет экономической политики и развития Волгоградской области (далее – Комитет). Установлены следующие этапы конкурса: первый этап – прием заявок на участие в конкурсе и рассмотрение их Комитетом; второй этап – рассмотрение заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией; третий этап – рассмотрение заявок на участие в конкурсе жюри и определение победителей. Заявки на участие в первом этапе конкурса, принимаются с 05.04.2019 по 28.04.2019.

Основанием для проведения Конкурса послужил приказ Комитета от 01.04.2019 № 13н «О проведении регионального конкурса «Поколение успеха». Порядок проведения Конкурса регламентирован Положением о проведении регионального конкурса «Поколение успеха», утвержденным приказом Комитета от 01.04.2019 № 13н (далее – Положение № 13н).

Информация о проведении Конкурса размещена 02.04.2019 на официальном сайте Комитета <http://urp.volganet.ru/news/226873/> (далее – Информация).

Обжалуемые действия – неправомерный недопуск к участию в Конкурсе ИП Ш.Т.В.

Представителями Комитета представлены документы, запрошенные в уведомлении о поступлении жалобы от 16.05.2019 № 03-8/3478, а также письменные пояснения исх. № 07-01-22/4522, из которых следует, что действия Комитета по отказу ИП Ш.Т.В. в допуске к участию в Конкурсе являются правомерными, а также полагают, что данная жалоба не могла быть принята Управлением к рассмотрению.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Как следует из имеющихся материалов, 06.05.2019 ИП Ш.Т.В. подана заявка на участие в Конкурсе в номинации «Проект – «Добрый» (социальный бизнес). Согласно Информации данная номинация относится к проекту, планируемому к реализации.

Согласно приказу Комитета от 07.05.2019 № 150 Ш.Т.В. отказано в допуске к участию во втором этапе Конкурса в связи с несоответствием требованию п. 3.2 Положения № 13н.

08.05.2019 Комитетом в адрес Ш.Т.В. направлено письмо исх. № 07-09-01-13/4151, уведомляющее о том, что ей отказано в допуске к участию в Конкурсе в связи с несоответствием требованиям п. 2.2 и 3.2 Положения № 13н в части несоответствия участника конкурса и несоответствия статуса проекта.

В соответствии с Информацией Конкурс предполагает оценку реализуемых и планируемых к реализации проектов в сфере малого и среднего предпринимательства (далее именуются – проекты). По проектам, планируемым к реализации к участию в конкурсе допускаются: физические лица – граждане Российской Федерации в возрасте от 18 до 35 лет включительно на дату подачи заявки на участие в конкурсе, проживающие на территории Волгоградской области и являющиеся авторами проекта. Аналогичная информация указана в п. 3.2 Положения № 13н.

Согласно п. 5.7 Положения № 13н основаниями для отказа участнику в допуске к участию во втором этапе Конкурса являются: 1) невыполнение требований, установленных пунктом 5.3 настоящего Положения; 2) несоответствие требованиям, установленным пунктами 3.1 - 3.3 настоящего Положения.

Как установлено из представленных материалов, Ш.Т.В. заявка на участие в Конкурсе подана в статусе индивидуального предпринимателя в номинации «Проект - «Добрый».

Положением № 13н и Информацией предусмотрено, что данная номинация относится к проектам, планируемым к реализации, в связи с чем, к участию в Конкурсе допускаются физические лица - граждане Российской Федерации в возрасте от 18 до 35 лет включительно на дату подачи заявки на участие в конкурсе, проживающие на территории Волгоградской области и являющиеся авторами проекта.

Таким образом, в связи с тем, что номинация «Проект - «Добрый» относится к проектам, планируемым к реализации, заявка на участие в Конкурсе в данной номинации не может быть подана индивидуальным предпринимателем, в связи с чем действия Комитета по отказу в допуске ИП Ш.Т.В. к участию в Конкурсе соответствует п. 5.7 Положения № 13н. Довод Заявителя необоснован.

Кроме того, п. 5.39 Положения № 13н (в случае если по проектам, планируемым к реализации, победителем является физическое лицо, субсидия в форме гранта предоставляется после государственной регистрации предпринимательской деятельности), на который ссылается Заявитель, описывает порядок получения субсидии в форме гранта победителем (по проекту, планируемому к реализации) которого является физическое лицо. По смыслу указанного положения оно не предполагает возможности подачи заявки на участие в Конкурсе по проектам, планируемым к реализации, индивидуальным предпринимателем.

2. Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации закреплено, что торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

Таким образом, Конкурс, проведенный Комитетом, является одной из форм проведения торгов, в связи с чем Комиссия Управления имеет основания для принятия и рассмотрения жалобы ИП Ш.Т.В. в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Ш.Т.В. и дополнения к указанной жалобе на действия комитета экономической политики и развития Волгоградской области при проведении регионального конкурса «Поколение успеха» необоснованной.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.