

19.07.2013

№ 12/10511

РЕШЕНИЕ

по делу №Т12-168/13

«19» июля 2013 г.

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия) по контролю за действиями (бездействием) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключения договоров по результатам торгов в следующем составе:

Яковлев П.В.

- заместитель руководителя управления,
Председатель Комиссии;

Мультиановская В.В.

- начальник отдела контроля энергетики, член
Комиссии;

Тихомирова Н.С.

- главный специалист-эксперт отдела контроля
энергетики, член Комиссии,

с участием представителей:

от ОАО «Электроцентромонтаж» (Заявитель);

Глазунова Н.С.- ведущий юрисконсульт Санкт-Петербургского управления-филиала Общества (доверенность от 01.01.2013 №4);

от ОАО «Ленэнерго» (Заказчик, Организатор закупки):

Богданов С.Г. – начальник отдела учета договоров Департамента правового

обеспечения (доверенность от 03.12.2012 №623-12);

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу ОАО «Электроцентромонтаж» ОАО «Электроцентромонтаж» Санкт-Петербургское управление – филиал (далее - ОАО «Электроцентромонтаж») б/н б/д (вх.№13051 от 09.07.2013) (далее – жалоба) на действия Открытого акционерного общества энергетики и электрификации «Ленэнерго» (далее - ОАО «Ленэнерго») (местонахождение: 196247, Санкт-Петербург, пл. Конституции, д.1) при организации и проведении открытого конкурса без предварительного квалификационного отбора № 33512 на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции ячеек 110 кВ на ГЭС-13 для подключения ПС «Усть- Луга» (ПИР, СМР, поставка оборудования) для нужд филиала ОАО «Ленэнерго» «ДСО» (далее - открытый конкурс №33512) и открытого конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции ячеек 110 кВ на ГЭС-13 для подключения ПС «Усть-Луга» (ПИР, СМР, поставка оборудования) для нужд филиала ОАО «Ленэнерго» «ДСО» (далее – открытый конкурс №34818),

УСТАНОВИЛА:

1. В процессе рассмотрения жалобы от б/н б/д (вх. 130051 от 09.07.2013) ООО «Электроцентромонтаж» представитель общества отозвал претензии указанной жалобы в части рассмотрения открытого конкурса 33512.

2. В части открытого конкурса 34818 ОАО «Электроцентромонтаж» обжалует следующие действия ОАО «Ленэнерго»:

25.03.2013 на сайте www.b2-mrsk.ru было объявлено проведение открытого конкурса №34818.

Условия открытого конкурса №34818 идентичны открытому конкурсу №33512, включая начальную (максимальную) цену: 100890000 руб. 00 коп. с НДС.

По итогам вскрытия конвертов самое существенное условие (стоимость услуг) конкурсной заявки было лучшим у ОАО «Электроцентромонтаж» и составило 88845235 руб. 75 коп.

03.07.2013 с электронной площадки www.b2-mrsk.ru ОАО «Электроцентромонтаж» получило извещение о проведении итогов конкурса и Протокол № ОК-13/61 Б-5 заседания Конкурсной комиссии по оценке поступивших заявок и выбору победителя открытого конкурса №34818, по результатам которого заявка ОАО «Электроцентромонтаж» была отклонена по следующим причинам:

1. График оплаты выполнения работ (пр.4 к письму о подаче оферты) составлен

без альтернативы из расчета выплаты «аванса 20% от стоимости договора» в течение 30 дней, что противоречит условиям оплаты Заказчика.

2. Согласно таблице стоимости работ (пр.3 к письму о подаче оферты) не учтены методические рекомендации по применению методики КПЭ «О снижении затрат».

ОАО «Электроцентромонтаж» считает, что указанные причины отклонения заявки «Электроцентромонтаж» необоснованны и незаконны в связи со следующим:

В соответствии с пп. 2 п.10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в документации о закупке должны быть указаны сведения, определённые положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие закупки.

Конкурсная документация для проведения открытого конкурса № 34818 включает в себя приложение № 5 к письму о подаче оферты Протокол (форма №6), данное приложение обязательно для заполнения участниками конкурса. Данное приложение содержит «обязательные» и «желательные» условия договора.

ОАО «Электроцентромонтаж» включило в протокол следующее: «аванс в размере 20% от стоимости договора, перечисляемый в течение 30 дней», это условие прописано именно в графе «желательные» условия договора, в графе «обязательные» условия ОАО «Электроцентромонтаж» полностью выразило своё согласие с редакцией договора ОАО «Ленэнерго», без изменений, следовательно, график оплаты выполнения работ в редакции ОАО «Электроцентромонтаж» автоматически теряет силу.

ОАО «Электроцентромонтаж» считает, что ссылка ОАО «Ленэнерго» на применение методики КПЭ «О снижении затрат» - несостоятельна в силу отсутствия ссылочной информации в Конкурсной документации, Положении о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Ленэнерго» от 29.12.11, с изменениями от 02.04.2012, тогда как в соответствии с п. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

ОАО «Электроцентромонтаж» отмечает, что данная методика не внесена в федеральный реестр сметных нормативов, а содержит рекомендации для формирования сметной (инвестиционной) стоимости объектов по строительству и реконструкции в ОАО «Ленэнерго» и разработана именно для ОАО «Ленэнерго» с целью применения исключительно ОАО «Ленэнерго» для формирования планируемой (предельной) цены лота и которую ОАО «Ленэнерго» обязано было учитывать при определении цены данного конкурса в размере 100890000 руб. 00 коп. с НДС.

Представленная ОАО «Электроцентромонтаж» таблица стоимости работ полностью соответствует приложению 3 к письму о подаче оферты, входящую в

состав конкурсной документации, ссылка на п. «п» раздела 4.5.2.1. является несостоятельной в виду того, что в данном пункте отсутствует образец сводного «укрупнённого» сметного отчёта, тогда как в соответствии с п. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

ОАО «Электроцентромонтаж» сообщает, что в соответствии с п. 4.10.2.2. Конкурсной документации конкурсная комиссия ОАО «Ленэнерго» может запрашивать участников конкурса разъяснения или дополнения их конкурсных заявок, в том числе представления отсутствующих документов, что не было сделано в отношении ОАО «Электроцентромонтаж», учитывая лучшие ценовые условия, предложенные ОАО «Электроцентромонтаж» во всех конкурсах, а также многолетний положительный опыт и отсутствие каких-либо рекламаций со стороны контрагентов по качеству выполненных ОАО «Электроцентромонтаж» работ.

2. ОАО «Ленэнерго» с доводами ОАО «Электроцентромонтаж» не согласилось по основаниям, изложенным в письме от 18.07.2013 №ЛЭ/06-06/871 (вх.№138 от 18.07.2013), пояснив следующее.

В соответствии с предоставленным Графиком оплаты выполнения работ (приложение 4 к письму о подаче оферты от 26.04.2013 №19.03-61 Заказчик должен был оплатить ОАО «Электроцентромонтаж» аванс в размере 20% от стоимости договора не позднее 30 дней с момента подписания договора. В проекте договора, опубликованном в составе Конкурсной документации отсутствует условие об авансировании.

Согласно Сводной таблице стоимости работ (приложение 3 к письму о подаче оферты от 26.04.2013 №19.03-61 участником не были учтены методические рекомендации ОАО «Ленэнерго» по применению методики ключевых показателей эффективности «О снижении затрат на приобретение товаров (работ/услуг) в расчете на единицу продукции не менее чем на 10 процентов в год в течении трех лет в реальном выражении в ценах 2010 года».

3. Рассмотрев представленные документы, заслушав пояснения представителей ОАО «Электроцентромонтаж» и ОАО «Ленэнерго», Комиссия отмечает следующее.

ОАО «Ленэнерго» при организации и проведении открытого конкурса №34818 руководствовалось следующими документами:

- Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Ленэнерго», утвержденным Советом директоров ОАО «Ленэнерго» (протокол заседания Совета директоров от 30.12.2011);
- Документацией открытого конкурса без предварительного

квалификационного отбора на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции ячеек 110 кВ на ГЭС-13 для подключения ПС «Усть-Луга» (ПИР, СМР, поставка оборудования) для нужд филиала ОАО «Ленэнерго» «ДСО» (далее - Документация).

Положение и Документация были размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://www.zakupki.gov.ru> (далее – сайт закупок).

25.03.2013 на сайте закупок было размещено извещение о проведении закупки №34818.

Согласно Протоколу Конкурсной комиссии ОАО «Ленэнерго» от 25.05.2013 ОАО «Электроцентромонтаж» было отклонено по 2-м основаниям:

1) По 1-му основанию отклонения установлено следующее.

График оплаты выполнения работ составлен без альтернативы из расчета выплаты аванса 20% от стоимости договора.

Согласно приложению 4 к письму о подаче оферты Документации, заявка должна содержать График оплаты выполнения работ.

Раздел 3 Документации содержит проект Договора в котором отсутствует условие об авансировании.

2) По 2-му основанию отклонения установлено следующее.

Отсутствие сводного сметного расчета на основе локальных сметных расчетов, представлена только таблица стоимости работ.

Согласно п) п. п. 4.5.2.1 п. 4.5.2 раздела 4.5. Документации, заявка должно содержать сводный сметный отчет.

Требования к сметной документации установлены в Приложении 1 к договору п. 14, согласно которому при определении стоимости работ нужно руководствоваться в том числе методикой ключевых показателей эффективности «О снижении затрат на приобретение товаров (работ/услуг) в расчете на единицу продукции не менее чем на 10 процентов в год в течении трех лет в реальном выражении в ценах 2010 года», сама Методика КПЭ установлена в Конкурсной документации (стр. 57-62 Конкурсной документации) являющейся неотъемлемой частью Технического задания (Приложение 1).

В соответствии с пп. 2 п.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определённые положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие закупки, а в соответствии с п. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки требования и осуществлять оценку и составление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Таким образом, в рамках рассмотрения жалобы ОАО «Электроцентромонтаж» Комиссией установлено, что у Закупочной Комиссии ОАО «Ленэнерго» имелись основания для отклонения заявки ОАО «Электроцентромонтаж».

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Электроцентромонтаж» Санкт-Петербургское управление – филиал (далее - ОАО «Электроцентромонтаж») б/н б/д (вх. №13051 от 09.07.2013) (далее – жалоба) на действия Открытого акционерного общества энергетики и электрификации «Ленэнерго» (далее - ОАО «Ленэнерго») (местонахождение: 196247, Санкт-Петербург, пл. Конституции, д.1) при организации и проведении открытого конкурса без предварительного квалификационного отбора № 33512 на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции ячеек 110 кВ на ГЭС-13 для подключения ПС «Усть-Луга» (ПИР, СМР, поставка оборудования) для нужд филиала ОАО «Ленэнерго» «ДСО» (далее - открытый конкурс №33512) и открытого конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции ячеек 110 кВ на ГЭС-13 для подключения ПС «Усть-Луга» (ПИР, СМР, поставка оборудования) для нужд филиала ОАО «Ленэнерго» «ДСО» (далее – открытый конкурс №34818) - необоснованной;
2. Предписание в отношении ОАО «Ленэнерго» не выдавать.

Председатель Комиссии

П.В.Яковлев

Члены Комиссии

В.В. Мультановская

Н.С.Тихомирова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.