

Ответчик: АО «ОРЭС-Тамбов»

392000, Тамбовская область,

г. Тамбов, ул. Степана Разина, д. 6

факс: 8 (4752) 72-32-12

e-mail: info@tcselnet.ru

Заявитель:

ООО «Тамбовский трикотаж»

392003, г. Тамбов,

Бульвар Энтузиастов, д.4

тел.факс: 8 (4752)53-78-69

e-mail: tmbtrik@mail.ru

Заинтересованное лицо:

ПАО «Тамбовская

областная сбытовая компания»

392000, г. Тамбов,

ул. Студенецкая, д. 10

Тел./факс: 8 (4752) 71-90-36

e-mail: tosk@tosk.tmb.ru

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 068/01/10-592/2020 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

К РАССМОТРЕНИЮ

02 октября 2020 года г. Тамбов

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Гречишников Е.А.,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области поступило обращение ООО «Тамбовский трикотаж» о признаках нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

(далее – Закон о защите конкуренции) в действиях АО «Объединенные региональные электрические сети Тамбова» (далее - АО «ОРЭС-Тамбов»), выразившихся в отказе в повторной опломбировке приборов учета электрической энергии, что может привести к ущемлению интересов общества в сфере предпринимательской деятельности.

Рассмотрев заявление и приложенные к нему материалы, считаю, что в действиях АО «ОРЭС-Тамбов» содержатся признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Согласно данной норме запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» установлено, что к естественно-монопольным сферам деятельности относится, в том числе, деятельность по передаче электрической энергии.

АО «ОРЭС-Тамбов» осуществляет деятельность по передаче электроэнергии (товарный рынок находится в состоянии естественной монополии) и в пределах своих сетей занимает доминирующее положение.

В данном случае, из материалов следует, что 14.07.2014 между ОАО «ТОСК» (гарантирующий поставщик) и ООО «Тамбовский трикотаж» (потребитель) был заключен договор энергоснабжения № 838/1/97 (далее – договор), по условиям которого гарантирующий поставщик обязался осуществлять продажу потребителю электрической энергии (мощности), качество которой должно соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации, а потребитель обязался принимать и оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) (п. 1.1. Договора).

Согласно п. 3.1.9. договора потребитель обязался обеспечивать за свой счет замену и поверку, работоспособность и сохранность приборов учета, соблюдать в течение всего срока действия договора эксплуатационные требования к приборам учета, установленные уполномоченным органом по техническому регулированию и метрологии и изготовителем, обеспечивать сохранность установленных на приборе учета пломб.

Настоящий договор действует с 01.07.2014 по 31.12.2014 и считается ежегодно продленным, если не позднее, чем за 30 дней до окончания срока его действия ни одна из сторон не уведомит о его прекращении, изменении либо о заключении договора на иных условиях (п. 9.1. договора).

Приложениями к договору сторонами согласованы точки поставки, перечень приборов учета, типы, номера счетчиков и места их установки.

Сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии на объект электроснабжения ООО «Тамбовский трикотаж» по заключенному договору энергоснабжения, является АО «ОРЭС-Тамбов».

12.11.2019 представителями АО «ОРЭС-Тамбов» была проведена проверка технического состояния прибора учета (узел учета №1) электрической энергии/допуск в эксплуатацию прибора учета. На основании данной проверки представителями АО «ОРЭС-Тамбов» был составлен акт № 3307/19 от 12.11.2019, прибор учета пригоден к эксплуатации. На прибор учета представителями АО «ОРЭС-Тамбов» установлены одноразовые номерные сигнальные устройства (пломбы-наклейки, самоклеящиеся пломбы визуального контроля), данные наклейки, по мнению заявителя, установлены с нарушениями инструкции производителя, а именно: допущено образование воздушных пузырей и складок, пломбы не разглажены по всей длине, что в итоге привело или может привести к отклеиванию данных пломб.

ООО «Тамбовский трикотаж» направило в АО «ОРЭС-Тамбов» письменные обращения (от 29.11.2019 № 1-376, от 16.12.2019 № б/н) с просьбой заменить спорные пломбы, установленные на узле учета № 1, поскольку они отклеиваются и проявляются буквы надписи, а также с просьбой заменить пломбы на узле учета № 2, установленные в 2013 году.

Письмом от 18.12.2019 АО «ОРЭС-Тамбов» сообщило, что опломбировка измерительного комплекса на узле учета № 1 выполнена в соответствии с действующим законодательством, законных оснований для переопломбировки нет, факт установки пломб зафиксирован на видеоматериал.

22.01.2020 на узле учета № 2 были заменены пломбы-наклейки (акт № 0228/20), поставленные в 2013 году. Новые пломбы-наклейки установлены на болтовые соединения шин, по мнению заявителя, также с нарушениями инструкции производителя, а именно: допущено образование воздушных пузырей и складок, пломбы не разглажены по всей длине (в акте указаны замечания по установке).

16.04.2020 ООО «Тамбовский трикотаж» направило в адрес АО «ОРЭС-Тамбов» заявление об устранении нарушений по установке пломб в соответствии с законодательством РФ (исх. № 1-179), однако, 15.05.2020 АО «ТОСК» совместно с АО «ОРЭС-Тамбов» составлен акт № 1366/20 от 15.05.2020, в соответствии с которым Обществу было отказано в демонтаже пломб-наклеек.

До настоящего времени ситуация по спорным пломбам-наклейкам между обществами не урегулирована.

Вышеуказанные пломбы-наклейки были поставлены АО «ОРЭС-Тамбов» по договору от 19.02.2018 № 117-2018/02-034, заключенному с ООО «Технологии контроля».

В соответствии с пунктом 1.1 договора поставщик обязуется передать в собственность покупателя, а покупатель обязуется принять и оплатить в сроки и в порядке, установленном настоящим Договором, имущество, определенное в Приложениях к настоящему договору (по форме Приложения № 1), далее по тексту договора «Товар».

В Приложении № 1 к вышеуказанному договору определено, что товаром являются пломбы-наклейки модификации СКР 2, размером 100x20 мм, с трехмерным рисунком и защитой от нагревания, изготовителя ООО «Альфа-Силтэк».

Одноразовые номерные сигнальные устройства (пломбы-наклейки, самоклеящиеся пломбы визуального контроля – серии СКР/СКН согласно сертификату соответствия № 0001994, сроком действия с 12.04.2017 по 11.04.2020, соответствуют требованиям следующих нормативных документов: ГОСТ 31282, ГОСТ 31283, ГОСТ 18680-73, ОСТ 29.1-2001.

В соответствии с п. 3.5 ГОСТ № 31282-2004 «Межгосударственный стандарт. Устройства пломбировочные. Классификация» индикаторное устройство пломба контрольная (ПК), пломба индикаторная (ПИ): ПУ, в основном обеспечивающее индикацию фактов несанкционированного доступа к объекту защиты путем идентификации его целостности, обладающее слабыми защитными свойствами от внешних механических воздействий.

Согласно п.3.25 ГОСТ № 31282-2004 пломба самоклеящаяся: индикаторная пломба, состоящая из бумажной или пластмассовой подложки с клеевым слоем и нанесенными на подложку идентификационными знаками. Сочетание клеевого слоя и подложки обеспечивает разрыв при попытке ее удаления.

Пунктом 6.2.6.1. ГОСТ № 31283-2004 «Пломбы индикаторные. Общие технические требования» предусмотрено, что пломбы индикаторные должны быть стойкими к следующим климатическим факторам: изменению температуры окружающей среды (воздействию верхнего и нижнего значений рабочей температуры); воздействию верхнего значения относительной влажности воздуха; выпадению инея (для исполнения УХЛ1); понижению или повышению давления.

Пломбы-наклейки модификации СКР 2 (СКР1, СКР1+) изготовителя ООО «Альфа-Силтэк» представляют собой самоклеящуюся пленку, предназначенную для контроля доступа к объектам, которые невозможно опечатать стандартными СУ – коробки, шкафчики, двери, офисная техника и т.д., при попытке вскрытия которой проявляется надпись «OPEN! «ВСКРЫТО! СИЛТэк SILtech», имеют разные размеры и могут быть трех цветов (синий, красный, зеленый), предназначены для гладких поверхностей, при этом СКР1 не оставляет след, СКР 2 оставляет частичный след.

Согласно инструкции по применению данных пломб-наклеек, СУ-наклейки устанавливаются при температуре не ниже 0 градусов по Цельсию, перед наклеиванием поверхность очищается от механических загрязнений, СУ-наклейки аккуратно разглаживаются по всей длине, не допуская образования воздушных пузырей и складок.

Изучив представленные в материалы заявления видео- и фотоматериалы от 22.01.2020 установки нового пломбировочного материала сотрудниками АО «ОРЭС-Тамбов» в местах крепления цепей напряжения к шинам ввода № 2 от силового трансформатора № 2, установлено, что пломбы-наклейки модификации СКР 2 были наклеены на неровную поверхность, при приклеивании пломбы-наклейки образован воздушный пузырь, что прямо противоречит инструкции по применению данных сигнальных устройств-наклеек.

В соответствии с пунктом 2.11.18 Правил технической эксплуатации

энергоустановок потребителей, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 13.01.2003 № 6, для защиты от несанкционированного доступа электроизмерительных приборов, коммутационных аппаратов (к которым относятся рубильники) и разъёмных соединений электрических цепей в цепях учета должно производиться их маркирование специальными знаками визуального контроля в соответствии с установленными требованиями.

Характеристики и описание специальных знаков визуального контроля регламентированы Положением о порядке проведения ревизии и маркирования специальными знаками визуального контроля средств учета электрической энергии, утвержденного Минтопэнерго России 16.09.1998 и Госстандартом России 03.10.1998 (далее - Положение). Маркирование средств учета, подлежащих ревизии, осуществляется специальными знаками визуального контроля, изготовленными по специальной технологии (пункт 1.3 Положения). Специальный знак представляет собой специальную голограмму, изготовленную на диэлектрической основе, разрушаемой при малейшем физическом воздействии. Знак состоит из 2 компонентов: полимерного листа (подосновы) и защищенного знака (голографической марки), закрепляемого на подоснове в удобном для контроля месте. Согласно Приложению № 1 к Положению специальные знаки визуального контроля предназначены для защиты:

-разъёмных соединений электрических цепей путем закрепления поверх соединения;

-электроизмерительных приборов и коммутационных аппаратов в цепях учета путем закрепления поверх места стыковки элементов корпуса.

Знак состоит из 2-х компонентов:

- перфорированного полимерного листа (подосновы), разрезаемого вдоль перфорации на ленты необходимой конфигурации и размера. Лента перфорирована в двух взаимно перпендикулярных направлениях с шагом 6 мм. Расстояние между отверстиями перфорации 1 мм, диаметр отверстий 0,5 мм. На стороне листа, обращенной к защищаемому предмету, нанесен клеевой слой. Для защиты клеевого слоя от повреждения при транспортировке и хранении поверх клеевого слоя располагается слой бумаги или полимера. Подоснова, предназначенная для изготовления знаков, защищающих токоведущие соединения, имеет красный цвет, предназначенная для изготовления знаков, защищающих нетокведущие соединения, - зеленый;

- защищенного знака (голографической марки), закрепляемой на подоснове в удобном для контроля месте. Марка представляет собой голографическое изображение знака высокого электрического напряжения ГОСТ 6395-52 в обрамлении на фоне периодической линейчатой структуры. В соответствии с ГОСТ 6395-52 высота голографического изображения знака высокого электрического напряжения (Н) должна быть 5 мм, ширина (L) - 2,5 мм. Вдоль наибольшего размера знака высокого электрического напряжения (Н) на марке полиграфически печатается номер знака, включающий номер региона в соответствии с классификатором Минтопэнерго России и порядковый номер знака, состоящий из 6 цифр. Размер знака 8 x 14 мм, размер цифровой части знака 3 x 12 мм.

Пломбы-наклейки модификации СКР 2 (СКР1, СКР1+) изготовителя ООО «Альфа-Силтэк» не соответствуют вышеуказанным характеристикам и описаниям специальных знаков визуального контроля, предназначенных для средств учета электрической энергии.

При указанных обстоятельствах действия АО «ОРЭС-Тамбов» по отказу в повторной опломбировке приборов учета электрической энергии, могут привести к ущемлению интересов ООО «Тамбовский трикотаж» в сфере предпринимательской деятельности и содержат признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области от 21.09.2020 № 61 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АО «ОРЭС-Тамбов» (ОГРН: 1146829007841, дата присвоения ОГРН: 22.10.2014, ИНН: 6829105020, КПП: 682901001, адрес: 392000, Тамбовская область, г. Тамбов, ул. Степана Разина, 6) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Назначить дело № 068/01/10-592/2020 к рассмотрению на **06 ноября 2020 в 10-00 часов** по адресу: г. Тамбов, ул. Державинская, 1 (3 этаж, левое крыло, комната 360).

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

- ответчика АО «ОРЭС-Тамбов» (ОГРН: 1146829007841, дата присвоения ОГРН: 22.10.2014, ИНН: 6829105020, КПП: 682901001, адрес: 392000, Тамбовская область, город Тамбов, улица Степана Разина, 6);

- заявителя ООО «Тамбовский трикотаж» (ОГРН: 1026801226792, дата присвоения ОГРН: 18.11.2002, ИНН: 6832029186, КПП: 682901001, адрес: 392003, Тамбовская область, город Тамбов, Бульвар Энтузиастов, 4);

- заинтересованного лица ПАО «Тамбовская областная сбытовая компания» (ОГРН: 1056882378464, Дата присвоения ОГРН: 06.12.2005, ИНН: 6829017247, КПП: 682901001, адрес: 392000, Тамбовская область, город Тамбов, улица Студенецкая, 10).

3. АО «ОРЭС-Тамбов» представить в срок до **03 ноября 2020 года** следующие документы и сведения (копии должны быть заверены надлежащим образом):

- правовую позицию общества, подтверждающую правомерность установки пломб-наклеек модификации СКР 2 (СКР1, СКР1+) на болтовые соединения (т.е. не на плоскую, ровную поверхность) приборов учета электрической энергии ООО «Тамбовский трикотаж»;

- письменные пояснения со ссылкой на нормативно-правовые акты о причинах отказа ООО «Тамбовский трикотаж» в повторной опломбировке приборов учета электрической энергии»;

- иные доводы по вышеуказанным обстоятельствам.

Дополнительно сообщаем, что непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных законодательством о рекламе, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо представление недостоверных сведений (информации), влечет ответственность, предусмотренную частью 6 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии Е.А. Гречишникова

Исп. Моисеева Е.Л.,

8 (4752) 72-93-54