

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 02 марта 2010

Решение в полном объеме изготовлено 15 марта 2010

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н.П. - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Тропин Г.В. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член

Комиссии,

рассмотрев дело №1 от 14.01.2010г., возбужденное по признакам нарушения администрацией муниципального образования Сузунского района Новосибирской области ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии представителя администрации Сузунского района Новосибирской области <...> (по доверенности №3 от 04.02.2010г.),

УСТАНОВИЛА

В целях контроля за соблюдением антимонопольного законодательства инспекцией Новосибирского УФАС России была проведена плановая проверка в отношении администрации муниципального образования Сузунского района Новосибирской области. По результатам плановой проверки составлен акт № 05-63 от 07.12.2009г., в котором зафиксированы признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Постановлением главы Сузунского района № 1082-п от 10.11.2008г., на основании постановления главы Сузунского района № 799-п от 01.08.2008г. «Об утверждении материалов предварительного согласования места размещения земельного участка, акта выбора земельного участка» ОАО «ВымпелКом» был предоставлен в аренду на 11 месяцев земельный участок общей площадью 225кв.м. из земель сельскохозяйственного назначения, местоположение Сузунский район, муниципальное образование Болтовский сельсовет для строительства башни радиотелефонной связи.

В соответствии с п. 2 ст. 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», передача в аренду находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения осуществляется в порядке, установленном ст.

34 Земельного кодекса РФ, в случае, если имеется только одно заявление о передаче земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в аренду, при условии предварительного и заблаговременного опубликования сообщения о наличии предлагаемых для такой передачи земельных участков в средствах массовой информации, определенных субъектом РФ. При этом принятие решения о передаче земельных участков в аренду допускается при условии, что в течение месяца с момента опубликования сообщения не поступили иные заявления. В случае, если подано два и более заявлений о передаче земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в аренду, такие земельные участки предоставляются в аренду на торгах (конкурсах, аукционах). В преамбуле постановления администрации Сузунского района № 1082-п содержится информация о рассмотрении заявления ОАО «ВымпелКом», однако отсутствуют сведения о публикации в СМИ сообщения о передаче в аренду указанного земельного участка. Таким образом, земельный участок был передан в аренду ОАО «ВымпелКом» с нарушением требований земельного законодательства, что могло привести к ограничению конкуренции между хозяйствующими субъектами – потенциальными арендаторами земельного участка, в чем усматриваются признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия)

Таким образом, в действиях администрации Сузунского района усматриваются признаки нарушения ч.1 ст.15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 39, пунктом 1 части 3 статьи 44 Федерального закона «О защите конкуренции», Новосибирским УФАС России было возбуждено в отношении администрации Сузунского района Новосибирского области дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

В объяснении по существу дела (исх. №169 от 04.02.2010г.) администрация Сузунского района сообщила, что земельный участок был предоставлен ОАО «ВымпелКом» в аренду на 11 месяцев по материалам предварительного согласования, для выполнения проектно-сметных работ и перевода земельного участка из категории сельскохозяйственных земель в земли промышленности. Предоставление осуществлялось в соответствии со статьями 30, 31, 32 Земельного кодекса РФ.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель администрации Сузунского района признал, что в 2008 году на основании постановления главы Сузунского района №1082-п от 10.11.2008г. ОАО «ВымпелКом» был предоставлен земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения для строительства башни радиотелефонной связи с нарушением положений Земельного кодекса РФ. В 2009 году процедура предоставления земельного участка была проведена администрацией Сузунского района заново. Распоряжением администрации Новосибирской области от 16.03.2009 №73-ра

земельный участок с кадастровым номером 54:22:010110:1077, местоположение: Новосибирская область, Сузунский район, Болтовский сельсовет, из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики и земель иного специального назначения для строительства башни радиотелефонной связи. В газете «Новая жизнь» (Сузунский район) №18 от 30.04.2009г. была опубликована информация о предстоящем предоставлении земельного участка. В мае 2009г. ОАО «ВымпелКом» обратилось в администрацию Сузунского района с заявлением с просьбой предоставить указанный участок в аренду для строительства башни радиотелефонной связи. На основании этого заявления администрация Сузунского района заключила с ОАО «ВымпелКом» договор №31 от 06.05.2009г. аренды земельного участка для строительства башни радиотелефонной связи. Администрация Сузунского района, узнав о возбуждении Новосибирским УФАС России дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с незаконным предоставлением в 2008 году земельного участка ОАО «ВымпелКом», приняла постановление от 01.03.2010г. №160-п о признании утратившим силу постановления от 10.11.2008г. №1082-п.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Постановлением главы Сузунского района № 1082-п от 10.11.2008г. ОАО «ВымпелКом» был предоставлен в аренду на 11 месяцев земельный участок общей площадью 225 кв.м. из земель сельскохозяйственного назначения, местоположение Сузунский район, муниципальное образование Болтовский сельсовет для строительства башни радиотелефонной связи.

В соответствии с п.2 ст.10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», передача в аренду находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения осуществляется в порядке, установленном ст. 34 Земельного кодекса РФ, в случае, если имеется только одно заявление о передаче земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в аренду, при условии предварительного и заблаговременного опубликования сообщения о наличии предлагаемых для такой передачи земельных участков в средствах массовой информации, определенных субъектом РФ. При этом принятие решения о передаче земельных участков в аренду допускается при условии, что в течение месяца с момента опубликования сообщения не поступили иные заявления. В случае, если подано два и более заявлений о передаче земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в аренду, такие земельные участки предоставляются в аренду на торгах (конкурсах, аукционах). Публикации в СМИ сообщения о передаче в аренду указанного земельного участка не было.

Таким образом, земельный участок был передан в аренду ОАО «ВымпелКом» в 2008 году с нарушением требований земельного законодательства, что могло привести к ограничению конкуренции между хозяйствующими субъектами – потенциальными арендаторами земельного участка. Указанные действия являются нарушением ч.1 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции».

В 2009 году процедура предоставления земельного участка была проведена администрацией Сузунского района заново. Распоряжением администрации

Новосибирской области от 16.03.2009 №73-ра земельный участок с кадастровым номером 54:22:010110:1077, местоположение: Новосибирская область, Сузунский район, Болтовский сельсовет, из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики и земель иного специального назначения для строительства башни радиотелефонной связи. В газете «Новая жизнь» (Сузунский район) №18 от 30.04.2009г. была опубликована информация о предстоящем предоставлении земельного участка. В мае 2009г. ОАО «ВымпелКом» обратилось в администрацию Сузунского района с заявлением с просьбой предоставить указанный участок в аренду для строительства башни радиотелефонной связи. На основании этого заявления администрация Сузунского района заключила с ОАО «ВымпелКом» договор №31 от 06.05.2009г. аренды земельного участка для строительства башни радиотелефонной связи.

Администрация Сузунского района, узнав о возбуждении Новосибирским УФАС России дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с незаконным предоставлением в 2008 году земельного участка ОАО «ВымпелКом», приняла постановление от 01.03.2010г. №160-п о признании утратившим силу постановления от 10.11.2008г. №1082-п.

Таким образом, администрация Сузунского района Новосибирской области до рассмотрения дела добровольно устранила допущенное нарушение антимонопольного законодательства.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА

1. Признать администрацию Сузунского района нарушившей ч.1 ст.15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», путём осуществления действий которые могли привести к ограничению конкуренции. Указанные действия выразились в предоставлении в 2008 году земельного участка ОАО «ВымпелКом» с нарушением антимонопольного законодательства.

2. В соответствии с п.1 ч.1 ст.48 Федерального закона «О защите конкуренции» прекратить дело №1 от 14.01.2010г. в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд, в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии

Н.П. Камнева

