

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

дело № 073/07/5-16 046/2019

17.10.2019

г. Ульяновск

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», приказом ФАС России № 164/13 от 18.03.2013 г. «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: - врио руководителя управления П<...>

членов Комиссии: - ведущего специалиста - эксперта Г<...>

- ведущего специалиста - эксперта Н<...>

в отсутствие представителей,

в результате рассмотрения обращения Муниципального автономного учреждения «Управление муниципальным хозяйством» (далее – МАУ «Управление муниципальным хозяйством», заказчик) (исх. № 217 от 27.10.2019 г., вх. № 6765 от 07.10.2019 г.) о включении сведений об участнике закупки Обществе с ограниченной ответственностью «Галактика +» (далее – ООО «Галактика +») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту кровли здания социального, культурного и бытового назначения по ул. Центральная, д. 6 в с. Александровка Новомалыклинского района Ульяновской области (запрос

котировок в электронной форме № извещения 31908264789),

УСТАНОВИЛА:

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 03.09.2019 г. было опубликовано извещение и документация о проведении запроса котировок в электронной форме (№ извещения 31908264789) на выполнение работ по ремонту кровли здания социального, культурного и бытового назначения по ул. Центральная, д. 6 в с. Александровка Новомалыклинского района Ульяновской области (начальная (максимальная) цена договора – 1 177 836,00 руб.).

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 13.09.2019 г. по окончании срока подачи заявок было подано 3 заявки.

Решением единой комиссии заявки 2 участников закупки были признаны соответствующими требованиям закупочной документации.

В соответствии с протоколом подведения итогов запроса котировок в электронной форме от 13.09.2019 г. победителем закупки было признано ООО «Галактика +» с предложенной ценой договора 880 000, 00 руб.

Вх. № 6765 от 07.10.2019 г. в Ульяновское УФАС России поступило заявление МАУ «Управление муниципальным хозяйством» о включении сведений об участнике закупки ООО «Галактика +» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с не подписанием муниципального контракта по результатам проведения запроса котировок в электронной форме № 31908264789.

На заседание Комиссии 15.10.2019 г. представитель МАУ «Управление муниципальным хозяйством» не явился (вх. № 6857 от 10.10.2019 г.) поступило ходатайство о рассмотрении обращения в отсутствие представителя.

На заседание Комиссии 15.10.2019 г. представитель ООО «Галактика +» представил письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

После того, как общество было признано победителем запроса котировок в электронной форме, директор ООО «Галактика +» лично выехал на осмотр объекта по адресу, указанному в закупочной документации.

При осмотре объекта были обнаружены несоответствия фактических объемов работ работам, установленным в смете, в связи с чем, было принято решение отказаться от заключения и исполнения договора.

Кроме того, согласно условиям муниципального контракта работы должны быть

выполнены в течение 1 месяца, при этом, оплата выполненных работ будет произведена только в следующем году.

Таким образом, выполнение работ на указанных условиях является не рентабельным.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 14:30 17.10.2019 г. для анализа материалов по делу.

На заседании после перерыва 17.10.2019 г. представитель ООО «Галактика +» представил дополнительные письменные пояснения содержащие указание, в том числе, на следующее.

Решение об отказе от исполнения контракта было принято ООО «Галактика +» на основании статьи 523 ГК РФ, которая предусматривает возможность одностороннего отказа от исполнения договора поставки в случае его существенного нарушения одной из сторон.

Таким образом, это мера оперативного воздействия, которая применяется правомочным лицом в одностороннем порядке при наличии существенного нарушения договора.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Ведомость объемов работ, которая была предоставлена заказчиком, была составлена неграмотно, по предварительной оценке сметная стоимость на дополнительные работы составляет от 400 000, 00 руб. до 500 000, 00 руб.

Поскольку смета не содержала выявленные дополнительные работы – это является существенным нарушением договора, что не позволяет выполнить работы на указанных условиях.

Как добросовестный поставщик ООО «Галактика +» должен был подписать контракт, вместе с тем, учитывая, что указанный контракт был бы в дальнейшем расторгнут обществом в одностороннем порядке, а заказчик нуждается в срочном ремонте крыши обществом было принято не подписывать контракт, тем самым предоставлена возможность подписания контракта участником закупки, занявшим второе место.

На основании изложенного, ООО «Галактика +» просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила включить сведения в отношении ООО «Галактика +» в реестр недобросовестных поставщиков. При этом

Комиссия исходила из следующего.

Предметом запроса котировок в электронной форме № 31908264789 является выполнение работ по ремонту кровли здания социального, культурного и бытового назначения по ул. Центральная, д. 6 в с. Александровка Новомалыклинского района Ульяновской области.

В соответствии с протоколом подведения итогов запроса котировок в электронной форме от 13.09.2019 г. победителем закупки было признано ООО «Галактика +» с предложенной ценой договора 880 000, 00 руб.

Согласно пункта 1.11 главы 1 «Общие положения» Положения о закупке, утвержденного решением наблюдательного совета МАУ «Управление муниципальным хозяйством» в действующей редакции от 25.12.2018 г. договор по результатам проведения конкурентной закупки заказчик заключает не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

В течение пяти дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола закупки заказчик передает победителю (единственному участнику) два экземпляра заполненного проекта договора.

Победитель закупки (единственный участник) в течение пяти дней со дня получения двух экземпляров проекта договора подписывает их, скрепляет печатью (при наличии) и передает заказчику.

Договор по результатам осуществления конкурентной закупки в электронной форме заключается в указанном порядке и сроки с учетом особенностей документооборота в электронной форме с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и подписывается электронной подписью лиц, имеющих право действовать от имени соответственно участника такой закупки, заказчика.

В соответствии со сведениями, представленными заказчиком с личного кабинета электронной площадки, 18.09.2019 г. МАУ «Управление муниципальным хозяйством» разместило проект контракта для его подписания победителем закупки.

Регламентированный срок для подписания контракта был установлен 23.09.2019 г. в 00:00.

Вместе с тем, в установленный срок ООО «Галактика +» проект контракта подписан не был.

Подпунктом 11.1.5 пункта 11.1 главы 1 «Общие положения» Положения о закупках установлен перечень случаев, когда участник закупки признается уклонившимся от заключения договора, в том числе, в случае, не представления подписанного договора (отказался от заключения договора) в срок, определенный Положением.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

Учитывая, что ООО «Галактика +» не был представлен подписанный проект

контракта в установленный срок ООО «Галактика +» правомерно признано уклонившимся от заключения контракта.

Основание отказа ООО «Галактика +» от заключения контракта, указанное в представленных на заседании Комиссии пояснениях обществом относительно невозможности выполнения работ по ремонту кровли здания в связи с несоответствием фактического объема, объему, установленному в смете, не может быть принято во внимание Комиссии Ульяновского УФАС России, на основании следующего.

Локальная смета является неотъемлемой частью документации и проекта контракта, которая содержит ведомость работ и материалов, предусмотренных при исполнении обязательств по контракту.

Участник закупки, подавая заявку на участие, должен в полном объеме ознакомиться с предполагаемыми к выполнению работами, объемом работ, условиями оплаты выполненных работ, а также осознавать возможный риск наступления неблагоприятных последствий.

При этом, Закон о закупках не ограничивает заинтересованное лицо до момента подачи заявки на участие в закупке выехать на объект в целях оценки объема требуемых к выполнению работ и возможности выполнения обязательств по контракту в полном объеме.

Вместе с тем, указанным правом ООО «Галактика +» не воспользовалось.

Кроме того, в рамках рассмотрения обращения МАУ «Управление муниципальным хозяйством» доводы общества о несоответствии объемов работ, указанных в смете и фактических работ, документально подтверждены не были, каких-либо заключений, экспертных документов, свидетельствующих об указанных обстоятельствах ООО «Галактика +» представлено не было, соответственно факт недобросовестности подрядчика при рассмотрении обращения опровергнут не был.

Довод ООО «Галактика +» о том, что не подписание обществом контракта не привело к срыву закупки, поскольку контракт был заключен со вторым участником закупки, не может быть признан состоятельным, поскольку положения законодательства о закупках и Положение о закупках заказчика предусматривает обязанность победителя закупки подписать контракт в установленные сроки.

На основании изложенного и руководствуясь приказом ФАС России № 164/13 от 18.03.2013 г., Комиссия

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

1. Направить сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Галактика +» (место нахождения: 432001, г. Ульяновск, пер. Молочный, д. 6, эт.

- 1, пом. 24; ИНН: 7325119354) для включения в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 (два) года в ФАС России.
2. Датой включения сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Галактика +» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru).

Настоящее заключение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии