

АО «Ремвооружение»

125009, г. Москва, ул. Б.
Дмитровка,

д. 7/5, стр. 1

ООО «Профессиональные услуги»

127591, г. Москва, улица
Дубнинская, дом 81 А, строение
18, этаж 3, помещение 3, комната
11

ООО «ЭТП»

420097, Татарстан республика,
город Казань, улица
Достоевского, дом 66

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/07/00-10784/2019 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров**

08.10.2019

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Профессиональные услуги» (далее - заявитель) на действия АО «Ремвооружение» (далее - заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по перевозке имущества офиса (реестровый № 31908252359, далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба заявителя на действия заказчика при проведении закупки.

Действия (бездействие) заказчиков, комиссии по осуществлению закупок по основаниям, предусмотренным п. п. 1, 4 - 6 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» далее – Закон о закупках), обжалуются в порядке, предусмотренном ст. 18.1. Закона о защите конкуренции.

Частью 10 ст. 3 Закона о закупках предусмотрены основания, позволяющие участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Отклонение заявки участника закупки без законных на то оснований, как и равно безосновательный допуск другого участника закупки или оценка заявок участников закупки не в соответствии с требованиями документации свидетельствуют о несоблюдении заказчиком требований ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, в связи с чем рассматриваемая жалоба заявителя попадает под основания, предусмотренные ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, и подлежит рассмотрению антимонопольным органом в административном порядке.

В обоснование жалобы ООО «Профессиональные услуги» указывает, что 09.09.2019 общество на электронной площадке ЕТРФ разместило и подписало документы для участия в закупке. При передаче данных в 8:40 09.09.2019 сайт не передал данные, а принудительно завершил сеанс доступа и самостоятельно вышел из личного кабинета. ООО «Профессиональные услуги» обратилось по электронной почте в адрес заказчика с просьбой открыть для общества возможность участия в запросе котировок. Заказчик не продлил срок подачи заявок, в связи с чем, заявитель не смог участвовать в данном запросе котировок.

Как следует из материалов дела, 30.08.2019 в ЕИС в сфере закупок по адресу в сети Интернет: <http://zakupki.gov.ru> было размещено Извещение о закупке на право заключения договора на оказание услуг, связанных с перевозкой имущества заказчика, способом запрос котировок в электронной форме.

Согласно Информационной карте в составе Извещения об осуществлении закупки закупка проводилась в соответствии с правилами и регламентом,

а также с использованием функционала электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.etrf.ru (п. 9 Информационной карты).

Заявки на участие в процедуре подавались в период с 30.08.2019 по 09 ч. 00 мин. 09 сентября 2019 в электронной форме в соответствии с регламентом и функционалом ЭТП (п. 23 Информационной карты). Дата рассмотрения, оценки и сопоставления заявок подведение итогов закупки) — 10.09.2019.

Согласно протоколу АО «Ремвооружение» от 10.09.2019 открытие доступа к заявкам, поданным на участие в закупке, было осуществлено оператором электронной торговой площадки в установленную Извещением дату — 09.09.2019 и время в 09 часов 00 минут (время местное); на участие в закупке поступило 8 заявок.

Закупочная комиссия заказчика рассмотрела заявки участников процедуры закупки, документы, доступ к которым был предоставлен оператором электронной площадки, на соответствие установленным в п. 27 Информационной карты Извещения критериям отбора, и произвела ранжирование заявок участников закупки, допущенных к участию в закупке, по мере увеличения цен заявок.

В порядке, установленном п. 4.15.4 Извещения и в целях дополнительной проверки участника закупки № 72881, которому было присвоено 1-е место (по итогам ранжирования заявок) на достоверность заявленных им условий исполнения договора заказчиком было принято решение провести постквалификацию данного участника закупки. Постквалификация проводилась исключительно на предмет повторного подтверждения данным участником закупки условий исполнения договора. Срок проведения постквалификации установлен был до 10:00 17.09.2019.

В соответствии с протоколом заседания Закупочной комиссии АО «Ремвооружение» № 40 от 16.09.2019 участник закупки с идентификационным номером 72881 признан прошедшим постквалификацию.

На основании приведенной ранжировки заявок победителем закупки признан участник с идентификационным номером 72881, заявка которого заняла первое место в ранжировке с предложенной ценой 301 руб. с объемом поставляемой продукции в соответствии с техническим заданием, сроком исполнения договора: в соответствии с проектом договора.

Участником закупки, занявшим второе место, признан участник закупки с номером 71182.

Из доводов жалобы следует, что ООО «Профессиональные услуги»

обратилось на электронную почту АО «Ремвооружение» 09.09.2019 в 9:29 час. с сообщением, в котором указало, что при передаче данных в 8:40 09.09.2019 сайт не передал данные, а принудительно завершил сеанс доступа, в связи с чем, заявитель просил продлить закупку, чтобы предоставить ему возможность загрузить документы.

В 9:33 09.09.2019 на адрес электронной почты АО «Ремвооружение» оператором ЭТП было также направлено обращение ООО «Профессиональные услуги».

Как следует из представленных заявителем в материалы дела документов, а именно ответа Оператора ЭТП следует, что обществом было успешно реализован вход в личный кабинет 09.09.2019 в 08:29, 08:30, 08:52, 08:59, в то время как срок окончания подачи заявок был установлен 09.09.2019 09-00. При этом также из скриншотов усматривается, что необходимые документы были загружены обществом. Доказательств наличия какого-либо технического сбоя в материалы дела не представлено.

Заявитель в жалобе также указывает на неправомерность действий заказчика по неудовлетворению его прошения об отмене закупки ввиду неподачи им заявки на участие в закупке по техническим причинам. Однако Комиссия Управления, рассмотрев данный довод заявителя, не усматривает в действиях заказчика нарушения.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 4.14 Извещения об осуществлении закупки Организатор закупки вправе принять решение об отмене закупки в любой момент до наступления времени и даты окончания срока подачи заявок. Решение об отмене закупки включает в себя основание для принятия решения в соответствии с нормами Положения о закупке и оформляется в виде извещения об отмене закупки, подписываемого председателем ЗК или лицом, исполняющим его функции.

Решение об отмене закупки может быть принято в любое время после

наступления времени и даты окончания срока подачи заявок и до заключения договора при возникновении обстоятельств непреодолимой силы, подтвержденных соответствующим документом и влияющих на целесообразность закупки.

В соответствии с положениями пункта 3 статьи 448 ГК РФ, если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, сделавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а конкурса - не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса. В случаях, когда организатор открытых торгов отказался от их проведения с нарушением указанных сроков, он обязан возместить участникам понесенный ими реальный ущерб.

Обращение от ООО «Профессиональные услуги» о произошедшем техническом сбое при загрузке на электронной торговой площадке документов для участия в закупке поступило Организатору закупки после времени окончания срока подачи заявок, указанного в Извещении об осуществлении закупки, и не является обстоятельством непреодолимой силы.

В этой связи у АО «Ремвооружение» отсутствовала обязанность отменить процедуру запроса котировок в электронной форме. Кроме того, цена, предлагаемая участниками закупки в составе заявки, была меньше ценового предложения победителя запроса котировок, в связи с чем заявитель даже в случае участия в закупке не стал бы ее победителем.

На основании изложенного Комиссия приняла решение признать жалобу заявителя необоснованной.

С учетом изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Профессиональные услуги» (ИНН 7713468130) на действия АО «Ремвооружение» (ИНН 7704726257) при проведении закупки необоснованной.
2. Снять ограничения с закупки, наложенные письмами от 25.09.2019 и 07.10.2019 №№ ПО/49198/19 и ПО/51859/19.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его получения лицами, участвовавшими в деле.