

Эвенкийский районный

Совет депутатов

ул. Советская, д.2, п. Тура, Эвенкийский
муниципальный район, 648000

Администрация Эвенкийского
муниципального района Красноярского края

ул. Советская, д.2, п. Тура, Эвенкийский
муниципальный район, 648000

Красноярская региональная общественная
организация защиты прав коренных
малочисленных народов Севера

ул. Нефтяников, 2-2, п. Тура, Эвенкийский
муниципальный район, 648000

РЕШЕНИЕ

от «29» мая 2012 года по делу № 109-15-12
Красноярск

г.

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии 16 мая 2012 года.

В полном объеме решение изготовлено 29 мая 2012 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.Л., заместитель руководителя управления, члены комиссии – Денк В.А., начальник отдела антимонопольного контроля, Высотина Н.О., главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля, рассмотрев дело № 109-15-12, возбужденное по признакам нарушения Эвенкийским районным Советом депутатов части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Красноярским УФАС России в производство было принято заявление

Красноярской региональной общественной организации защиты прав коренных малочисленных народов севера «Эвенкийцы» (вх. № 2038 от 13.02.2012) с просьбой проверить постановление администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края от 15.07.2011 № 583-п «О порядке предоставления в 2011 году субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат, связанных с первичной и последующей (промышленной) переработкой на территории Эвенкийского муниципального района мяса северного оленя и рыбы» на соответствие требованиям антимонопольного законодательства.

Указанным постановлением администрацией Эвенкийского муниципального района Красноярского края от 15.07.2011 № 583-п утвержден порядок предоставления в 2011 году субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат, связанных с первичной и последующей (промышленной) переработкой мяса северного оленя и рыбы, закупаемых у организаций, осуществляющих их заготовку в соответствии с соглашением, заключенным с органом местного самоуправления района, в целях обеспечения объемов потребностей бюджетных учреждений, организаций и населения Эвенкийского муниципального района (далее по тексту - Порядок).

В соответствии с пунктом 2.1 части 2 Порядка получателями субсидий являются юридические лица (за исключением муниципальных (государственных) бюджетных учреждений).

При этом индивидуальные предприниматели и физические лица лишены возможности получения данной субсидии.

Основанием включения в постановление администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края от 15.07.2011 № 583-п категории получателей субсидии исключительно - юридические лица послужило решение Эвенкийского районного Совета депутатов Эвенкийского муниципального района от 18.12.2010 № 2-844-14 «О районном бюджете на 2011 год и плановый период 2012-2013 годов» (с изменениями от 29.09.2011). Пунктом 35 и приложением 12 решения Эвенкийского районного Совета депутатов Эвенкийского муниципального района от 18.12.2010 № 2-844-14 определено, что категорией получателей в 2011 году субсидий на возмещение затрат, связанных с производством на территории ЭМР мяса северного оленя и рыбы, закупаемых у организаций, осуществляющих их заготовку в соответствии с соглашением, заключенным с органом местного самоуправления района, в целях обеспечения объемов потребностей бюджетных учреждений, организаций и населения ЭМР, являются юридические лица.

По факту установления в решении от 18.12.2010 № 2-844-14 «О районном бюджете на 2011 год и плановый период 2012-2013 годов (с изменениями и дополнениями)» категории получателей субсидии на возмещение части затрат, связанных с первичной и последующей (промышленной) переработкой на территории Эвенкийского муниципального района мяса северного оленя и рыбы – юридические лица, на основании Приказа от 19.04.2012 № 202 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела № 109-15-12 о нарушении антимонопольного законодательства» возбуждено дело № 109-15-12.

В рассмотрении дела № 109-15-12 принимали участие:

от администрации Эвенкийского муниципального района - <...> (доверенность №

27 от 15.05.2012);

от Эвенкийского районного Совета депутатов – Суворов П.И. (глава Эвенкийского муниципального района, председатель Эвенкийского районного Совета депутатов).

Факт нарушения антимонопольного законодательства Эвенкийским районным Советом депутатов признан.

Комиссией установлены следующие обстоятельства.

В соответствии со статьями 10, 15 Устава Эвенкийского муниципального района, принятого решением от 22.12.2005 № 27-3, Эвенкийский районный Совет депутатов является представительным органом муниципального района, наделенным правами юридического лица.

Установление Эвенкийским районным Советом депутатов в решении от 18.12.2010 № 2-844-14 «О районном бюджете на 2011 год и плановый период 2012-2013 годов» (с изменениями от 29.09.2011) условий предоставления в 2011 году субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат, связанных с первичной и последующей (промышленной) переработкой на территории Эвенкийского муниципального района мяса северного оленя и рыбы, закупаемых у организаций, осуществляющих их заготовку в соответствии с соглашением, заключенным с органом местного самоуправления района, в целях обеспечения объемов потребностей бюджетных учреждений, организаций и населения Эвенкийского муниципального района, ставит последних в преимущественное положение осуществления предпринимательской деятельности, по сравнению с индивидуальными предпринимателями, осуществляющими аналогичную деятельность, что создает неравные конкурентные (дискриминационные) условия осуществления деятельности хозяйствующих субъектов на одном товарном рынке, и, может иметь своим результатом недопущение, ограничение конкуренции.

Механизм реализации получения вышеуказанной субсидии содержит ряд условий. Юридическое лицо, имеющее намерение получить субсидию, должно осуществлять деятельность на территории Эвенкийского муниципального района связанную с первичной и последующей переработкой мяса северного оленя и рыбы. Кроме этого, осуществлять закуп мяса северного оленя и рыбы юридическое лицо обязано у организаций, которые заключили с администрацией Эвенкийского муниципального района соглашение о взаимодействии в целях заготовки объектов животного мира и водных биологических ресурсов в объемах, обеспечивающих потребности муниципальных учреждений, организаций и населения Эвенкийского муниципального района.

В 2011 году за получением субсидии на возмещение части затрат, связанных с первичной и последующей (промышленной) переработкой на территории Эвенкийского муниципального района мяса северного оленя и рыбы обратился один хозяйствующий субъект – ООО «Традиционные промыслы севера». По результатам рассмотрения заявления ООО «Традиционные промыслы севера» была предоставлена субсидия в размере <...> рублей 00 копеек согласно договора № 232 от 26.07.2011. ООО «Традиционные промыслы севера» в 2011 году осуществляло закуп мяса северного оленя и рыбы у МП ЭМР «Традиционное хозяйство Севера» в рамках договора купли-продажи от 01.01.2011. МП ЭМР

«Традиционное хозяйство Севера» осуществляло в 2011 году заготовку мяса северного оленя и рыбы в соответствии с соглашением от 02.02.2011 № 54 «о взаимодействии в целях заготовки объектов животного мира и водных биологических ресурсов в объемах, обеспечивающих потребности муниципальных учреждений, организаций и населения Эвенкийского муниципального района», заключенным с администрацией Эвенкийского муниципального района. Таким образом, единственный хозяйствующий субъект на территории Эвенкийского муниципального района реализовал право на возмещение части затрат, связанных с первичной и последующей (промышленной) переработкой мяса северного оленя и рыбы.

Конституцией Российской Федерации (статья 8) гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Конституции РФ каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности. Вмешательство в хозяйственную деятельность кого-либо запрещено. Частью 3 статьи 55 Конституции РФ установлено, что права и свободы могут быть ограничены федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Согласно статье 69 Бюджетного кодекса РФ к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на: предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением муниципальных (государственных) бюджетных учреждений), индивидуальным предпринимателям и физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

Понятие субсидии определено статьей 78 БК РФ, главный признак субсидии – предоставление средств на покрытие целевых расходов.

Порядок предоставления субсидий регулируется нормами части 2 статьи 78 БК РФ, в которой указано, что предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг допускается в случаях и порядке, предусмотренных актами (законами) о бюджете и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высших органов исполнительной власти соответствующего уровня.

При этом в части 3 статьи 78 БК РФ установлено, что нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидии, должны определять: 1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальных предпринимателей, физических лиц, имеющих право на получение субсидии; 2) цели, условия и порядок предоставления субсидий; 3) порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Исходя из вышеприведенных норм статьи 78 БК РФ выбор хозяйствующих субъектов, имеющих право на получение субсидии из бюджета на возмещение затрат не может быть осуществлен путем определения формы в виде юридического лица, так как данный подход противоречит части 3 статьи 78 БК РФ, и имеет (может иметь) своим результатом ограничение доступа в получении хозяйствующими субъектами – индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность наряду с юридическими лицами, связанную с первичной и последующей (промышленной) переработкой на территории ЭМР мяса северного оленя и рыбы, средств бюджета в виде субсидии.

Исследовав материалы дела № 109-15-12, Комиссия пришла к следующим выводам.

Решение от 18.12.2010 № 2-844-14 «О районном бюджете на 2011 год и плановый период 2012-2013 годов» (с изменениями от 29.09.2011, Приложение 8) в нарушение требований [пункта 3 статьи 78](#) Бюджетного кодекса РФ не содержит критериев, по которым субсидия предоставляется только юридическим лицам, при том, что без условий, предусмотренных в [пункте 3 статьи 78](#) Бюджетного кодекса РФ, субсидии из муниципального бюджета могут предоставляться только муниципальным учреждениям.

[Частью 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»](#) к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования отнесено утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении. Тем не менее решение этих вопросов будет осуществляться в соответствии Бюджетным [кодексом](#) РФ и иными федеральными законами.

Таким образом, установленный в решении от 18.12.2010 № 2-844-14 «О районном бюджете на 2011 год и плановый период 2012-2013 годов» (с изменениями от 29.09.2011, Приложение 8) порядок финансирования затрат, связанных с первичной и последующей (промышленной) переработкой на территории Эвенкийского муниципального района мяса северного оленя и рыбы, закупаемых у организаций, осуществляющих их заготовку в соответствии с соглашением, заключенным с органом местного самоуправления района, в целях обеспечения объемов потребностей бюджетных учреждений, организаций и населения Эвенкийского муниципального района исключительно юридических лиц:

- во-первых, не отвечает требованиям [статьи 78](#) Бюджетного кодекса РФ,
- во-вторых, может иметь своим результатом негативные последствия в виде недопущения действующих участников рынка, а так же потенциальных участников к получению субсидий, ущемление их прав и интересов, в частности могут создать для последних ограничение доступа входа на рынок выполнения работ, связанных с осуществлением работ, оказанием услуг в сфере переработки мяса оленя и рыбы.

При данных обстоятельствах, Эвенкийским районным Советом депутатов был нарушен общий запрет, установленный частью 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьёй 48,

часть 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Эвенкийский районный Совет депутатов Красноярского края нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части установления в решении от 18.12.2010 № 2-844-14 «О районном бюджете на 2011 год и плановый период 2012-2013 годов (с изменениями и дополнениями)» категории получателей субсидии на возмещение части затрат, связанных с первичной и последующей (промышленной) переработкой на территории Эвенкийского муниципального района мяса северного оленя и рыбы, закупаемых у организаций, осуществляющих их заготовку в соответствии с соглашением, заключенным с органом местного самоуправления района, в целях обеспечения объемов потребностей бюджетных учреждений, организаций и населения Эвенкийского муниципального района - юридические лица

2. Предписание Эвенкийскому районному Совету депутатов Красноярского края об отмене или изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство, не выдавать, в связи с истечением срока действия решения от 18.12.2010 № 2-844-14 «О районном бюджете на 2011 год и плановый период 2012-2013 годов».

Примечание. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Е.А. Лужбин

В.А. Денк

Члены Комиссии

Н.О. Высотина

- [reshenie_109-15-11.doc](#)