

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № Т02-478/23,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных заказчиком ПАО "Ростелеком"

о недобросовестных участниках закупки ООО «ЧОО «Оштен», ООО ОП «Ангел», ООО «ЧОП «Легион», ООО "ЧОО "Грумант-КВ"

21 сентября 2023 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ПАО "Ростелеком" (**далее — Заказчик**), от ООО «ЧОО «Оштен» (**далее – Участник закупки, Исполнитель**) путем видеоконференцсвязи;

в отсутствие представителей от ООО ОП "Ангел", ООО «ЧОП «Легион», ООО "ЧОО "Грумант-КВ" при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения сведений;

рассмотрев сведения (вх. №22792-ЭП/23 от 06.09.2023) от ПАО "Ростелеком" в отношении ООО «ЧОО «Оштен» (ИНН:0105075003), ООО ОП "Ангел" (ИНН:2634809109), ООО «ЧОП «Легион» (ИНН:2634814148), ООО "ЧОО "Грумант-КВ" (ИНН:5190062442), с которыми ПАО "Ростелеком" расторгло договор №10278679 от 19.04.2023 на оказание услуг физической охраны объектов Мурманского филиала ПАО «Ростелеком» (извещение №32312055904), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 поступили сведения от ПАО "Ростелеком" в отношении ООО «ЧОО «Оштен», ООО ОП «Ангел», ООО «ЧОП «Легион», ООО "ЧОО "Грумант-КВ".

1.1. Сведения об участниках процедуры:

1.1.1. Общество с ограниченной ответственностью «ЧОО «Оштен»;

- сведения о месте нахождения участника закупки: 385000, РФ Республика Адыгея, ул. Шовгенова, д. 280, офис 8;

- идентификационный номер налогоплательщика: 0105075003;

1.1.2. Общество с ограниченной ответственностью ОП «Ангел»;

- сведения о месте нахождения участника закупки: 355035, Ставрополь, ул. Розы Люксембург, д. 59, пом. 18/2;

- идентификационный номер налогоплательщика: 2634809109;

1.1.3. Общество с ограниченной ответственностью «ЧОП «Легион»;

- сведения о месте нахождения участника закупки: 385016, Республика Адыгея, г. Майкоп, ул. Шовгенова, д. 280, офис 7;

- идентификационный номер налогоплательщика: 2634814148;

1.1.4. Общество с ограниченной ответственностью "ЧОО "Груммант-КВ"

- сведения о месте нахождения участника закупки: 183038, г. Мурманск, ул. Карла Либнехта, д. 27А;

- идентификационный номер налогоплательщика: 5190062442;

1.2. Дата уведомления об одностороннем отказе от исполнения договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- согласно решению об отказе от исполнения договора в одностороннем порядке №02/05/18573/23 от 21.08.2023 заказчик, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции, в одностороннем порядке отказался от исполнения договора, в связи с существенным нарушением поставщиком условий договора.

•

○ 1.3. Сведения о договоре:

1.

5.

1. - реквизиты договора - №10278679 от 19.04.2023;

- предмет договора — оказание услуг физической охраны объектов;

- срок выполнения работ — с 01.05.2023 по 30.04.2024;

- цена договора — 33 160 106, 27 руб.

В заседании Комиссии объявлялся перерыв до 14:20 (МСК) 21.09.2023.

2. 19.04.2023 между Заказчиком и коллективным участником в составе ООО «ЧОО «Оштен», ООО ОП «Ангел», ООО «ЧОП «Легион», ООО "ЧОО "Груммант-КВ", действующими на основании договора простого товарищества №30/03 от 30.03.2023 (далее — Договор товарищества) был заключен договор № 10278679 от 19.04.2023 (далее - Договор).

В соответствии с п. 5.2 Договора товарищества общие дела ведутся Стороной 1 (ООО ЧОО «Оштен») с согласия остальных сторон, при этом сторона 1 вправе самостоятельно совершать действия в общих интересах от имени Сторон на основании выданных доверенностей.

Согласно п.5.5 Договора товарищества сделки, относящиеся к совместной деятельности, заключаются Стороной 1 (ООО ЧОО «Оштен») в установленном действующим

законодательством порядке. Права и обязанности, порожденные такими сделками, являются правами и обязанностями сторон, если это не противоречит действующему законодательству.

Как следует из п. 8.4 Договора товарищества, а также пункту 2 статьи 1047 ГК РФ товарищи несут солидарную ответственность по обязательствам, связанным с заключением и последующим исполнением договора.

Согласно п.2.1 Договора в рамках настоящего Договора в соответствии с Приложением №2 к Договору Исполнитель, осуществляющий деятельность на основании лицензии на осуществление частной охранной деятельности «ООО ЧОО «Оштен» № 175 от 03.03.2020, выданной Управлением Росгвардии по Республике Адыгея, ООО ОП «Ангел» №1334 от 24.03.2020г выданной Управлением Росгвардии по Ставропольскому краю, ООО ЧОП «Легион» №215 от 05.12.2019г выданной Управлением Росгвардии по Республике Адыгея,

ООО ЧОО «Груммант-КВ» № 0510000012992 от 01.09.2016г выданной Управлением Росгвардии по Мурманской области, обязуется оказывать Заказчику ежедневно, круглосуточно, включая выходные и праздничные дни следующие услуги по физической охране объектов Заказчика:

- защиту охраняемых объектов от противоправных посягательств;
- обеспечение на охраняемых объектах пропускного и внутриобъектового режимов (по требованию Заказчика);
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на охраняемых объектах.

Согласно п. 4.5. Приложения №1 к Договору «Общие условия исполнения договора», являющегося неотъемлемой частью Договора (далее - Условия), ПАО «Ростелеком» вправе отказаться от исполнения Договора в одностороннем внесудебном порядке в случае существенного нарушения Договора контрагентом, под которым понимается согласно пп. 4.5.1 Условий существенные нарушения, прямо перечисленные в Договоре и Условиях.

Пунктом 7.4 Договора установлен перечень существенных нарушений:

7.4.1. нарушение срока приема объектов под физическую охрану установленного п. 2.3 Договора. Выполнение технических условий для сдачи Объекта под охрану определяется актами технической укрепленности объектов (Приложение № 8), которые составляются по инициативе одной из сторон по мере необходимости и подписываются уполномоченными (ответственными) представителями Сторон);

7.4.2. обнаружение на территории Охраняемого объекта лица, без документов, подтверждающих обоснованность его пребывания на территории Охраняемого объекта и проникшего туда вследствие нарушения работниками Исполнителя инструкций, предусмотренных Договором;

7.4.3 отсутствие работников Исполнителя на Посту охраны более 10 минут, за исключением случаев выполнения особых и должностных обязанностей, но не более 30 минут;

7.4.4. извлечение третьими лицами (вынос, вывоз, извлечение иными способами) с Охраняемого объекта имущества без документов, подтверждающих правомочность такого извлечения (выноса, вывоза, извлечения иными способами);

7.4.5. невыполнение работниками Исполнителя в условиях чрезвычайных ситуаций распоряжений лиц, имеющих право давать обязательные для исполнения указания;

7.4.6. нахождение работника Исполнителя на Посту охраны в состоянии алкогольного или наркотического опьянения;

7.4.7. Сон охранника в период несения службы на посту охраны;

7.4.8. нарушение графика обхода охраняемых помещений объекта и охраняемой территории;

7.4.9. необоснованное вскрытие сотрудником Исполнителя служебных помещений;

7.4.10. грубое, неуважительное отношение к сотрудникам ПАО «Ростелеком» и посетителям;

7.4.11. отсутствие у сотрудника Исполнителя (охранника) удостоверения охранника, карточки охранника с указанием принадлежности к предприятию Исполнителя;

7.4.12. отсутствие у работников Исполнителя (охранников) в период несения службы на посту охраны форменной одежды с указанием принадлежности к предприятию Исполнителя.

7.4.13. нарушение Исполнителем заверений об обстоятельствах, перечисленных в разделе 8 Договора.

В соответствии с п. 1 ст. 782 Гражданского кодекса РФ (далее — ГК РФ) Заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов.

Согласно п. 1 ст. 450.1 ГК РФ предоставленное право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено настоящим кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с п. 9.3 Договора в случае одностороннего отказа Заказчика от исполнения Договора, Договор считается прекращенным с момента получения уведомления Исполнителем, за исключением случаев, если иной срок прекращения не указан в самом уведомлении об отказе от исполнения Договора.

Представитель Заказчика пояснил, что за период действия Договора Исполнителем были допущены существенные нарушения условий Договора, выразившиеся в оказании услуг ненадлежащим образом:

1. На объекте 26.05.2023 в г. Мурманск, пр. Ленина, д. 42 было допущено существенное нарушение Договора: отсутствие у сотрудника Исполнителя (охранника) удостоверения охранника, карточки охранника с указанием принадлежности к предприятию Исполнителя (охранник Гришенков П.И.), а также нахождение работников Исполнителя на Посту охраны с явно выраженными признаками алкогольного или наркотического опьянения (Гришенков П.И. и Чекулаенко А.В.), по факту чего составлен Акт № 1 о нарушениях по Договору от 26.05.2023, подписанный Исполнителем 26.05.2023.

2. На объекте 19.06.2023 в г. Мурманск, пр. Ленина, д. 42 было выявлено существенное нарушение Договора: обнаружение на территории Охраняемого объекта лица, без документов, подтверждающих обоснованность его пребывания на территории Охраняемого объекта и проникшего туда вследствие нарушения работниками Исполнителя инструкций, предусмотренных Договором, по факту чего составлен Акт № 2 о нарушениях по Договору от 20.06.2023, подписанный Исполнителем 20.06.2023.

3. На объекте 28.06.2023 в г. Мурманск, пр. Ленина, д. 42 было выявлено существенное нарушение Договора: сон охранника в период несения службы на посту охраны, по факту чего составлен Акт № 4 о нарушениях по Договору от 28.06.2023, подписанный Исполнителем 28.06.2023.

4. На объекте 11.06.2023 – 12.06.2023 в г. Мурманск, ул. Пушкинская, д. 8 было выявлено существенное нарушение Договора:

- отсутствие охранника на посту охраны свыше 10 минут;

- убытие охранника с поста охраны до прибытия сменщика;

- отсутствие у работника Исполнителя (охранника) в период несения службы на посту охраны форменной одежды с указанием принадлежности к предприятию Исполнителя;

- отсутствие у сотрудника Исполнителя (охранника Пехтерева Т.Р.) карточки охранника с указанием принадлежности к предприятию Исполнителя, по факту чего составлен Акт № 5 о нарушениях по Договору от 12.07.2023. Акт № 5 от 12.07.2023 подписан в одностороннем порядке согласно п. 6.12. Договора (представитель Исполнителя с Актом ознакомлен, от подписания Акта отказался).

5. На объекте 14.07.2023 в г. Мурманск, ул. Пушкинская, д. 8 было выявлено существенное нарушение Договора:

- отсутствие охранника на посту охраны свыше 10 минут (с 07:00 до 10:20 14.07.2023);

- выход охранника Бобровой Ю.Ю. на дежурство без карточки охранника, по факту чего составлен Акт № 6 о нарушениях по Договору от 14.07.2023. Акт № 6 от 14.07.2023 подписан в одностороннем порядке согласно п. 6.12. Договора (представитель Исполнителя с Актом ознакомлен, от подписания Акта отказался).

По факту указанных нарушений Исполнителю были направлены претензии со стороны Заказчика.

21.08.2023 Заказчиком в адрес Исполнителя было направлено уведомление №02/05/18573/23 об одностороннем отказе от исполнения договора с 01.09.2023, в связи с существенным нарушением условий договора. Уведомление было направлено посредством почтовой связи по реквизитам, указанным в разделе 11 Договора и получено Исполнителем 30.08.2023.

Представитель ООО «ЧОО «Оштен» пояснил, что в действиях Исполнителя в рамках исполнения Договора отсутствовала недобросовестность, а фактические замечания Заказчика о нарушениях со стороны сотрудников Исполнителя, выраженные в претензиях, носят несистематический характер и регулируются положениями об ответственности в рамках штрафных санкций. Кроме того, акты со стороны Заказчика составлены в отношении разных лиц с перерывом более недели, а также по фактам нарушений Заказчиком не проводились медицинские освидетельствования при подозрении сотрудников на нахождение в состоянии алкогольного опьянения. Кроме того, в акте №2 от 19.06.2023 отсутствует информация о паспортных данных лица, а также Заказчиком не был вызван наряд полиции для фиксации факта нахождения лица без установленных законом документов на территории объекта, к которому предъявляются повышенные требования по антитеррористической защищенности.

Представитель ООО «ЧОО «Оштен» указал, что между Заказчиком и представителем Исполнителя 26.07.2023 было проведено запротоколированное совещание, по результатам которого были согласованы условия и сроки (до 15.09.2023) выполнения требований Заказчика и устранения недостатков. Исполнитель находился в процессе выполнения соответствующих условий.

Представитель ООО «ЧОО «Оштен» также пояснил, что Исполнителем были совершены все необходимые действия, направленные на исполнение Договора, а фактически Договор исполнялся должным образом, на основании чего решение об одностороннем отказе от исполнения Договора, направленное Заказчиком с нарушением нормы ст. 1045 ГК РФ, а именно с ограничением прав участников товарищества, не имеет достоверных оснований, подтверждающих факты неисполнения договора.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу полагает представленные ПАО "Ростелеком" сведения, а также, установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства недостаточными для подтверждения факта уклонения ООО «ЧОО «Оштен», ООО ОП «Ангел», ООО «ЧОП «Легион», ООО "ЧОО "Грумант-КВ" от исполнения договора по итогам Закупки.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Заказчиком - ПАО "Ростелеком" о недобросовестных участниках Закупки - ООО «ЧОО «Оштен», ООО ОП «Ангел», ООО «ЧОП «Легион», ООО "ЧОО "Грумант-КВ", руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения (вх. №22792-ЭП/23 от 06.09.2023) от ПАО "Ростелеком" в отношении ООО «ЧОО «Оштен» (ИНН:0105075003), ООО ОП "Ангел" (ИНН:2634809109), ООО «ЧОП «Легион» (ИНН:2634814148), ООО "ЧОО "Грумант-КВ" (ИНН:5190062442), с которыми ПАО "Ростелеком" расторгло договор №10278679 от 19.04.2023 на оказание услуг физической охраны объектов Мурманского филиала ПАО «Ростелеком» (извещение №32312055904), для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от исполнения договора.

<...>