

РЕШЕНИЕ № 036/07/3-908/2021

по результатам рассмотрения жалобы

ООО «Альянс» на нарушение процедуры торгов

12.08.2021
Воронеж

Г.

Резолютивная часть решения объявлена 12.08.2021

Решение в полном объеме изготовлено 16.08.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), (далее – Комиссия) в составе:

Логошин А.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя;

Колмаков Р.В. - член Комиссии, начальник отдела контроля органов власти;

Субботин С.Г. - член Комиссии, специалист - эксперт,

в присутствии:

представителя заказчика — ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» <...>;

представителя заявителя – <...>;

в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

У С Т А Н О В И Л А:

06.08.2021 Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) приняло к рассмотрению жалобу общества с ограниченной

ответственностью «Альянс» (далее – Заявитель) на действия заказчика – открытое акционерное общество «Газпром газораспределение Воронеж» (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку товара (экскаватор траншейный цепной ЭТЦ-1609) (извещение в Единой информационной системе в сфере закупок № 32110506844) (далее – запрос предложений).

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушения при организации и проведении торгов проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации. К числу таких торгов относится запрос предложений в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством электронной почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Воронежского УФАС России в сети Интернет.

Заявителем в жалобе приведены следующие доводы:

1. Запрос предложений объявлен Заказчиком с целью уклонения от исполнения предписания по решению Управления № 036/07/3-659/2021.
2. Заказчиком установлен необоснованный критерий оценки по сроку поставки товара.

Представители Заказчика выразили несогласие с доводами жалобы Заявителя по основаниям, изложенным в ходе заседания Комиссии, а так же в письменном возражении, в удовлетворении требований, указанных в жалобе Заявителя, просит отказать.

В результате рассмотрения настоящего дела и исследования всех имеющихся доказательств и материалов Комиссией установлено следующее.

Закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к которым относится Заказчик, регулируется Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Закупочная деятельность Заказчика регулируется о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» (далее – Положение о закупках).

Пунктом 5.2.1.3. Положения о закупках предусмотрено проведение Заказчиком запроса предложений в электронной форме.

28.07.2021 г. Заказчиком опубликовано извещение о проведении запроса котировок (далее – Извещение)

Дата и время начала приема Заявок на участие в Закупке: «28» июля 2021 года с момента публикации Документации и Извещения на сайте электронной площадки.

Дата окончания приема Заявок на участие в Закупке: «09» августа 2021 года, 08:30 (время московское).

Рассмотрение Заявок: не позднее «16» августа 2021 года 16.00 (время московское).

Подведение итогов: не позднее «16» августа 2021 года 17.00 (время московское).

Открытие доступа к Заявкам на участие в Закупке, поданным в форме электронных документов, производится на сайте электронной площадки: «09» августа 2021 года, 08:30 (время московское).

Рассмотрев доводы жалобы и выслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Решением комиссии Управления от 02.07.2021 № 036/07/3-659/2021 жалоба ООО «Альянс» на действия ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» при проведении закупки в форме запроса предложений № 03-160-2021 в электронной форме по отбору организаций на поставку товаров – экскаватора траншейно – цепного на базе МТЗ 82.1 ЭТЦ 1609 (идентификационный номер закупки 32110333488) признана

обоснованной, Заказчику выдано предписание об устранении допущенных нарушений. Срок исполнения предписания 09.07.2021 г.

Указанное решение и предписание в настоящий момент обжалуются в Арбитражном суде Воронежской области.

Жалоба Заявителя содержит указание на то, что Заказчиком указанное предписание в настоящий момент не исполнено. Однако, согласно ч. 2 ст. 51 Закона о защите конкуренции в случае принятия заявления об обжаловании предписания к производству арбитражного суда исполнение предписания антимонопольного органа приостанавливается до дня вступления решения арбитражного суда в законную силу, за исключением предписания антимонопольного органа, выданного органу государственной власти или органу местного самоуправления, если иное не предусмотрено судебным актом. Таким образом, заказчик не нарушил порядок исполнения предписания.

Согласно пояснениям представителя Заявителя новая закупка аналогичного экскаватора является новой закупкой, в связи с возникшей необходимостью. На основании служебной записки от руководителя структурного подразделения, инициирующего закупку транспортных средств для нужд ОАО «Газпром газораспределение Воронеж», отделу закупок была дана задача в приобретении Экскаватора траншейного цепного ЭТЦ-1609 в количестве 1 шт. На основании согласованной заявки и Технического задания была организована конкурентная закупочная процедура по приобретению второго аналогичного закупке №32110333488 экскаватора. Таким образом, была проведена самостоятельная закупка второго аналогичного экскаватора.

В соответствии с ч. 1 ст. Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими

правила закупки (далее - положение о закупке).

Пунктом 2.4 2.4. Положения о закупке предусмотрено, что, в случае необходимости, в том числе в связи с внесением изменений в программы, определяющие производственную деятельность Компаний Группы Газпром межрегионгаз, и бюджеты Компаний Группы Газпром межрегионгаз, в план закупок Компаний Группы Газпром межрегионгаз вносятся соответствующие корректировки, дополнения, изменения, которые утверждаются Исполнительным органом. В случае уточнения предмета договора при объявлении закупки корректировка плана не требуется.

Так же Комиссия отмечает, что действующее законодательство не содержит запрета на проведение закупки аналогичной ранее объявленной.

Таким образом, Комиссия признаёт довод Заявителя о незаконном проведении запроса предложений, необоснованным.

2. Согласно п. 6.3.1.4. Положения о закупках документация должна содержать сведения о месте, условиях и сроках (периодах) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Пунктом 2 технического задания документации запроса предложений установлен срок поставки товара: на 2-й календарный день с даты заключения договора.

Пунктом 2.3.1.5.1 документации установлено, что если заявки участников оцениваются по критерию «Срок поставки товара», Заявка Участника должна соответствовать следующим требованиям:

– срок поставки товара указывается в виде календарной даты, исчисляемой с момента заключения договора (например, на 14-й календарный день с момента заключения договора);

– срок поставки товара не должен противоречить требованиям, установленным настоящей Документацией и Техническим заданием;

– не допускается указание срока поставки товара в виде

периода времени (например: 14 календарных дней, в течение 14-ти календарных дней и т.д.).

Комиссия отмечает, что 14-дневный срок, указанный выше не является сроком для поставки товара, а приводится в качестве примера.

Заказчиком установлены следующие критерии оценки заявок участников:

№ п/п	Наименование критерия	Весомость критерия в %
Лот 1		
1	Начальная максимальная цена Закупки	50
2	Поставка эквивалентов	30
3	Оценка по критерию «Срок поставки товара»	20

Таким образом, оценка заявок производится в совокупности критериев.

Комиссия отмечает, что по смыслу Закона о закупках, заказчики формируют требования к закупаемому товару, в том числе и к срокам его поставки, исходя из собственных потребностей. Действующее законодательство не содержит каких-либо ограничений в отношении срока поставки товара.

Комиссией установлено, что на участие в запросе предложений подано две заявки (в том числе и Заявителя). Данный факт позволяет сделать вывод о том, что данное требование не оказало влияние на состояние конкуренции.

Таким образом, Комиссия признаёт довод Заявителя о необоснованности критерия оценки по сроку поставки товара, необоснованным.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях Заказчика нарушений при проведении запроса предложений.

На основании вышеизложенного, в соответствии ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу жалобу общества с ограниченной ответственностью «Альянс» (далее – Заявитель) на действия заказчика – открытое акционерное общество «Газпром газораспределение Воронеж» (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку товара (экскаватор траншейный цепной ЭТЦ-1609) (извещение в Единой информационной системе в сфере закупок № 32110506844) необоснованной.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель
А.В. Логошин

Комиссии

Члены Комиссии
Колмаков

Р.В.

Субботин

С.Г.