

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Могилевкин А.Г. – вр.и.о. руководителя Сахалинского УФАС России;

Члены Комиссии:

Иванов А.И. – заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Савчук К.В. – главный государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии:

Серкина А.В. – представителя ООО «Сфера Плюс»,
Павлюк Е.В., Гружевской Е.В. – представителей администрации города Южно-Сахалинска,

рассмотрев дело № 163/10-к о нарушении аукционной комиссией по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд (далее – аукционная комиссия) положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона на выполнение работ по объекту: «Реконструкция участков сетей теплоснабжения в г. Южно-Сахалинске (Участок НС-4 до 21 ТК-2 Физкультурного коллектора)»,

УСТАНОВИЛА:

29 июля 2010 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступила жалоба ООО «Сфера Плюс» (далее также – Заявитель) о признании аукционной комиссии нарушившей законодательство о размещении заказов при проведении вышеуказанного аукциона.

По мнению заявителя, отказ ООО «Сфера Плюс» в допуске к участию в аукционе по основаниям, изложенным в протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе, является незаконным, поскольку представленное в составе заявки свидетельство о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, является действительным. Кроме этого, поскольку документация об аукционе не содержала таких наименований материалов, как песок, бруски для прокладок, арматура А III, АI, бетон, балка, проволока В р I, кольца для смотровых колодцев, рубероид, битум, плиты днища, плиты перекрытия, которые будут применяться подрядчиком при выполнении работ, то основание отклонения заявки в связи с неуказанием таких материалов также является незаконным.

Представитель администрации города Южно-Сахалинска Гружевская Е.В. с доводами жалобы не согласилась, пояснила, что заявка ООО «Сфера Плюс» не соответствовала требованиям документации об аукционе, потому отказ данному участнику размещения заказа в допуске к участию в аукционе является обоснованным.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

Муниципальным заказчиком – отделом капитального строительства администрации города Южно-Сахалинска было объявлено о проведении вышеуказанного аукциона. Начальная цена муниципального контракта составила 29 257 640 рублей.

Извещение о проведении открытого аукциона 30.06.2010 размещено на официальном сайте администрации города Южно-Сахалинска www.yuzhno-sakh.ru и 01.07.2010 опубликовано в официальном печатном издании – газете «Южно-Сахалинск сегодня» № 50 (691).

Документация об аукционе утверждена начальником отдела капитального строительства администрации города Южно-Сахалинска Никитиным В.В. 01.07.2010.

23.07.2010 началась процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе, поступивших от ОАО «Дальэнергомонтаж» (680000, Россия, Хабаровский край, г. Хабаровск, ул. Ленина, 10), ООО «Сфера Плюс» (682848, Россия, Хабаровский край, Советско-Гаванский р-н, рп Лососина, ул. Ростовская, 1), ООО «Дельта Индустрия (693023, Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, ул. Комсомольская, 214А), ООО «АРМСАХСТРОЙ» (693012, Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, ул. Украинская, 14-А), ООО «Сахалин-Строй-Механизация» (693001, Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, ул. Бумажная, 24-Б), ООО «Рабочий-1» (693010, Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, ул. Космонавта Поповича, 22).

ООО «Сфера Плюс» отказано в допуске к участию в аукционе по следующим основаниям:

– не представлены документы, определенные ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов и п.п. А п. 9.2 раздела 9 Инструкции участникам размещения заказа документации об аукционе, а именно: заявка участника размещения заказа не содержит копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона. В составе заявки на участие в аукционе не представлена копия свидетельства о допуске, выданного саморегулируемой организацией, на виды работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, указанные в п.п. А п. 9.2 раздела 9 Инструкции участникам размещения заказа документации об аукционе;

– несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям абзачев 5, 6 раздела 11 инструкции участникам открытого аукциона и формы 7 «Сведения о качестве работ», а именно: п. 4 предложений по качеству работ участника размещения заказа заявки на участие в аукционе не содержит части наименований материалов, которые будут применяться подрядчиком при выполнении работ, и их качественные характеристики (песок, бруски для прокладок, арматура А III, АI, бетон, балка, проволока В р I, кольца для смотровых колодцев, рубероид, битум, плиты днища, плиты перекрытия).

К участию в аукционе было допущено ООО «Рабочий-1», аукцион признан несостоявшимся.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения сторон, осуществив в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку размещения заказа, Комиссия признает жалобу заявителя необоснованной по следующим основаниям.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов;

В силу пп. «б» п. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному п. 1 ч. 1 ст. 11 данного Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

В подпункте «а» п. 9.2 раздела 9 Инструкции участникам размещения заказа документации об аукционе установлено, что участник размещения заказа должен предоставить копию свидетельства о допуске на виды работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией, перечисленные в указанном положении документации об аукционе.

Данные виды работ предусмотрены Перечнем видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – Перечень), утвержденным Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624.

Частями 3, 4 данного Приказа установлено, что Приказ Минрегиона РФ от 09.12.2008 № 274 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», а также Приказ Минрегиона РФ от 21.12.2009 № 480 «О внесении изменений в Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 09.12.2008 № 274 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» признаются утратившими силу с 01.07.2010.

Виды работ, предусмотренные Перечнем, утвержденным Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624, в отличие от видов работ, указанных в Перечне, утвержденном Приказом Минрегиона РФ от 09.12.2008 № 274, в большинстве случаев сформулированы в иной редакции.

Анализ заявки ООО «Сфера Плюс», поданной на участие в аукционе, показал, что в составе последней представлена копия свидетельства о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного в соответствии с Приказом Минрегиона России от 09.12.2008 № 274. Виды работ, указанные в свидетельстве, не соответствуют видам работ, установленным в документации об аукционе в соответствии с Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624.

В силу п. 1 ч. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать в соответствии с чч. 2 и 3 ст. 35 данного закона требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению.

Разделом 11 документации об аукционе установлены требования заказчика к порядку оформления заявки на участие в открытом аукционе. Так, аукционная заявка на участие в открытом аукционе должна быть оформлена по форме № 1 и содержать сведения и документы, указанные в данной документации.

Абзацами 5, 6 данного раздела определено, что формы, обязательные для включения в состав заявки на участие в аукционе, должны быть заполнены по всем пунктам в соответствии с требованиями документации об аукционе, подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа.

При этом документы, для которых установлены специальные формы, должны быть составлены в соответствии с этими формами.

В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг.

Требование заказчика представить в заявке сведения о качестве работ (по форме № 7) установлено в п. 9.3 документации об аукционе.

Форма № 7 документации об аукционе «Сведения о качестве работ» представляет собой таблицу, в соответствии с которой участник размещения заказа должен представить информацию об условиях исполнения контракта, а именно: срок выполнения работ; срок предоставления гарантий качества; сведения о безопасности выполняемых работ, о мероприятиях по охране труда, по предотвращению аварийных ситуаций; экологические мероприятия, мероприятия по охране окружающей среды; наименование строительных материалов, которые будут применяться подрядчиком при выполнении работ; описание применяемых систем контроля качества.

Перечень материалов, которые необходимо применить в рамках выполнения работ по предмету торгов, содержится в Технической части документации об аукционе, которая, в свою очередь, включает в себя в том числе проектную документацию (книга 1 НС-4-21ТК, книга 2 НС-4-21ТК, книга 3 НС-4-21ТК.).

В проектной документации указаны также такие материалы, как: песок, бруски для прокладок, арматура А III, АI, бетон, балка, проволока В р I, кольца для смотровых колодцев, рубероид, битум, плиты днища, плиты перекрытия.

В соответствии с ч. 1 ст. 36 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со ст. 11 данного закона.

Согласно ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ст. 12 Закона о размещении заказов.

В заявке ООО «Сфера Плюс» в форме № 7 указаны следующие материалы: трубы теплосети – стальные электросварные по ГОСТ 10704-91, опоры скользящие по серии 5.903-13 в.5, опоры неподвижные по серии 5.903-13 в.5, лотки ж/бетонные, тепловая изоляция трубопроводов по ТУ 36-1180-85, антикоррозийное покрытие трубопроводов – эмаль марки ОС-51-03. Иных сведений о применяемых материалах заявка ООО «Сфера Плюс» не содержит, что свидетельствует о несоответствии заявки требованиям документации об аукционе.

При таких обстоятельствах, поскольку документация об аукционе содержит требование о представлении копии свидетельства о допуске к видам работ, перечень которых сформулирован в соответствии с Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624, а в составе заявки ООО «Сфера Плюс» представлена копия свидетельства, выданного на основании утратившего силу Приказа Минрегиона РФ от 09.12.2008 № 274, поскольку в сведениях о качестве работ не указаны материалы в соответствии с проектной документацией, которые подрядчик будет применять при выполнении работ, решение об отказе данному участнику в допуске к участию в торгах по основаниям, изложенным в протоколе № 143Р рассмотрения заявок от 27.07.2010, является законным.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь чч. 1, 2, 4 ст. 57, в соответствии с ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Сфера Плюс» признать необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.