

РЕШЕНИЕ

17 июля 2022 года

г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению жалоб в составе:

<...>

<...>

<...>

в присутствии посредством видеоконференцсвязи до отложения рассмотрения жалобы: представителя заявителя - ООО «Кельт» <...> (паспорт, доверенность), в присутствии надлежащим образом уведомленного о дате и времени рассмотрения жалобы представителя организатора торгов - АО НПП «РН-Автоматизация»,

в присутствии посредством видеоконференцсвязи после отложения рассмотрения жалобы: представителя заявителя - ООО «Кельт» <...> (паспорт, доверенность), в присутствии надлежащим образом уведомленного об отложении рассмотрения жалобы представителя организатора торгов - АО НПП «РН-Автоматизация»,

рассмотрев жалобу №040/07/3-575/2022 ООО «Кельт» на действия комиссии организатора торгов - АО НПП «РН-Автоматизация» при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме (извещение №32211512888), предметом которого являются дерматологические СИЗ и жидкое мыло ОП "Приморское",

УСТАНОВИЛА:

17.07.2022 в адрес Калужского УФАС России поступила жалоба ООО «Кельт» на действия комиссии организатора торгов - АО НПП «РН-Автоматизация» при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме (извещение № 11512888), предметом которого являются дерматологические СИЗ и жидкое мыло ОП "Приморское" (далее - Конкурсный отбор).

По мнению заявителя, организатором торгов, комиссией нарушены положения федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

17.2022г. рассмотрение жалобы откладывалось на 26.07.2022г.

но и всесторонне исследовав обстоятельства и документы, представленные в материалы дела, оценив их в соответствии с действующим законодательством, а также заслушав лиц, участвующих в рассмотрении указанного дела, Комиссия Уфского УФАС России приходит к следующему.

Пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ предусмотрено, что указанный Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (сортировки) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

в соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Положение о закупке должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Открытый конкурентный отбор (далее – Конкурсный отбор, Закупка) осуществлялся в порядке, предусмотренном Положением о закупках товаров, работ, услуг АО НПП "РН-Автоматизация", версия 3 от 28.06.2022.

16.2022г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее также официальный сайт) опубликовано извещение о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме (извещение № 32211512888), предметом которого являются стоматологические СИЗ и жидкое мыло ОП "Приморское".

Максимальная (максимальная) цена договора, согласно Извещению о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме составляла 12 913 24 рублей.

в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок №32211512888-01 от 07.07.2022 на участие в открытом конкурентном отборе в электронной форме поступило 4 заявки, заявка ООО «Кельт», с идентификационным номером №1016, а отклонена комиссией по осуществлению конкурентного отбора по следующей причине: несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению (не предоставлены в составе заявки документы, указанные в п.2.1, 5, п.2.10 Приложения 3 «Методика анализа и оценки заявок»).

соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", заключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно довода жалобы заявителя, заявка ООО «Кельт», с идентификационным

ером №1016, была неправомерно отклонена на стадии рассмотрения первых :тей заявок за несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению предоставлены в составе заявки документы, указанные в п. 2.1, п. 2.5, п. 2.10 ложения 3 "Методика анализа и оценки заявок"), а именно:

Гражданская правоспособность Участника - для юридических лиц: копия иски из Единого государственного реестра юридических лиц (выданная не ее 6 (Шести) месяцев до даты получения Извещения);

Отсутствие у участника задолженности по начисленным налогам, сборам и им обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные бюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой ышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов Участника по ным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период - ия справки из налогового органа об отсутствии (наличии) задолженности по ате налогов, сборов, пеней и штрафов, срок уплаты по которым наступил в тветствии с действующим налоговым законодательством (по форме, эржденной Министерством РФ (Код по КНД 1120101))

). Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе - Копия детельства о постановке на учет в налоговом органе.

оде рассмотрения жалобы Комиссия Калужского УФАС России установила :дующее.

ответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ ановлено, что целями регулирования настоящего Федерального закона яются обеспечение единства экономического пространства, создание овий для своевременного и полного удовлетворения потребностей дических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в арах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с ьходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное ользование денежных средств, **расширение возможностей участия дических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - упка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие росовестной конкуренции**, обеспечение гласности и прозрачности закупки, :дотвращение коррупции и других злоупотреблений.

иктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ ановлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в :тности, следующим принципом: **равноправие, справедливость, отсутствие криминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к стникам закупки.**

ответствии с пунктом 5.7.1 документации о конкурентном отборе установлено, заявка на участие в конкурентном отборе должна содержать следующий плект документов с учетом требований настоящего раздела, а также иных овий Документации:

| 1. ПЕРВАЯ ЧАСТЬ ЗАЯВКИ | | | |
|-------------------------------|---|--|------------------|
| Форма № 1 | Письмо о подаче заявки на участие | Оформляется в соответствии с шаблоном и прикрепляется к Заявке на ЭТП | PDF |
| Форма № 2 | Опись документов | Оформляется в соответствии с шаблоном и прикрепляется к Заявке на ЭТП | PDF |
| Форма № 3 | Техническое предложение | Оформляется по каждому лоту отдельно в соответствии с шаблоном и прикрепляется к Заявке на ЭТП | PDF + Word/Excel |
| Форма № 5 | Анкета Участника | Оформляется в соответствии с шаблоном и прикрепляется к Заявке на ЭТП | PDF |
| Форма № 6 | Согласие на обработку персональных данных ¹ | Оформляется в соответствии с шаблоном и прикрепляется к Заявке на ЭТП | PDF |
| Форма № 7 | Доверенность | Оформляется (при необходимости) в соответствии с шаблоном и прикрепляется к Заявке на ЭТП | PDF |
| Форма № 8 | Подтверждение согласия с условиями договора и приложениями к нему | Оформляется (в обязательном порядке) в соответствии с шаблоном и прикрепляется к Заявке на ЭТП | PDF |
| Форма № 9 | Информация о цепочке собственников | Оформляется в соответствии с шаблоном и прикрепляется к Заявке на ЭТП | PDF |
| 2. ВТОРАЯ ЧАСТЬ ЗАЯВКИ | | | |
| Форма № 4, 4.1 | Ценовое предложение | Оформляется по каждому лоту отдельно в соответствии с шаблоном и прикрепляется к Заявке на ЭТП | PDF + Word/Excel |

пунктом 5.7.2 документации о конкурентном отборе также установлено, что

документы, подтверждающие соответствие требованиям к Участнику, отражены в Положении № 3 «Методика анализа и оценки Заявок» (Табл. № 1).

При рассмотрении жалобы по существу, Комиссия Калужского УФАС России установила, что ООО «Кельт» в составе первой части заявки были предоставлены документы №1,2,3,5,6,7,8,9. Других требований к составу документов, прилагаемых в составе первых частей заявок участников конкурентного отбора, в документации конкурентном отборе указано не было.

Кроме того, документация о конкурентном отборе также не содержит сведений о необходимости наличия документов, подтверждающих соответствие требованиям к Участнику, отраженных в Приложении № 3 «Методика анализа и оценки Заявок» (Табл. № 1) в составе первых частей заявок участников конкурентного отбора, что, в свою очередь, дает ложное представление о том, какие документы нужно прикладывать потенциальным участникам конкурентного отбора к той или иной части заявки.

Вместе с тем, Комиссия Калужского УФАС России обращает внимание организатора торгов на то обстоятельство, что на электронной торговой площадке АО «Сбербанк-АСТ» <https://utp.sberbank-ast.ru>, где была размещена заявка, при подаче заявки предусмотрен раздел вторая часть «Сведения об участнике», где и были размещены документы организации, в частности:

1. Копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц.

2. Копия справки из налогового органа об отсутствии (наличии) задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов, срок уплаты по которым наступил в соответствии с действующим налоговым законодательством (по форме, утвержденной Министерством РФ (Код по КНД 1120101)).

3. Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.

На основании изложенного, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу, что заявка участника ООО «Кельт» с идентификационным номером №1016, полностью соответствовала требованиям документации о конкурентном отборе, в связи с чем, доводы жалобы ООО «Кельт» Комиссией Калужского УФАС России признаются обоснованными, в действиях комиссии организатора торгов - АО НПП «Автоматизация» установлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, пункта 5.7.1. документации о конкурентном отборе.

На основании результатов полного и всестороннего рассмотрения жалобы ООО «Кельт», руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «Об закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Калужского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Кельт» признать **обоснованной**.

2. Признать действия комиссии организатора торгов АО НПП «РН-Автоматизация» нарушающими пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ, пункт 5.7.1. документации о конкурентном отборе.

3. Выдать комиссии организатора торгов - АО НПП «РН-Автоматизация» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения конкурентного отбора и повторном рассмотрении первых частей заявок участников конкурентного отбора.

4. Оператору электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» обеспечить возможность комиссии организатора торгов - АО НПП «РН-Автоматизация» отменить протоколы, составленные в ходе проведения конкурентного отбора и повторно рассмотреть первые части заявок участников конкурентного отбора.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

ление может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.