

ООО «Молодежная креативная служба»

наб. Павелецкая, д. 4, офис 92,

г. Москва, 115114

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 077/04/14.32-4156/2019

об административном правонарушении

«11» сентября 2019 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее - Управление) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела № 077/04/14.32-4156/2019 об административном правонарушении в отношении ООО «Молодежная креативная служба» (адрес: 115114, г. Москва, наб. Павелецкая, д. 4, офис 92; дата регистрации 26.07.2011, ОГРН 1117746580478, ИНН 7725729636, КПП 772501001) в отсутствие законного представителя/защитника (несмотря на неоднократно направленные Управлением уведомления по адресу, указанному ЕГРЮЛ в качестве места нахождения данного хозяйствующего субъекта, о рассмотрении дела с указанием на время и место совершения процессуальных действий обществом не получается, что рассматривается в качестве надлежащего извещения данного общества, с учетом постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 06.08.2019 по делу № 077/04/14.32-4156/2019 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решением Управления от 28.12.2018 по результатам рассмотрения дела № 1-11-1176/77-18 ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены в ходе торгов с реестровыми № № 0173100003516000035, 0174200001916001948 и 0173100003516000080, состоявшихся в период с 23.05.2016 по 08.09.2016.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-1176/77-18 и детального анализа сведений представленных АО «Электронные торговые системы» и ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее - Торговые площадки), а также сведений содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» и на официальном сайте ФНС России, Управлением установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для опубликования информации о размещении заказов «zakupki.gov.ru» (далее - ЕИС) Федеральным агентством по делам молодежи и Управлением по делам молодежи и спорта г. Севастополя в период с 10.05.2016 по 26.08.2016 были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми № № 0173100003516000035, 0174200001916001948 и 0173100003516000080, предметами которых являлось:

- организация и проведение Российско-Японского молодежного форума;
- оказание услуги по организации проведения окружного молодежного форума «Родная Гавань»;
- содействие в организации XII заседания Российско-Германского совета в области молодежного сотрудничества.

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее — НМЦК) составила 13 351 100,00 рублей.

В указанных аукционах приняли участие:

- № № 0173100003516000035, 0174200001916001948 - ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ». Победителем признано ООО «Молодежная креативная служба» со снижением от 1,0% до 2,0% от НМЦК.

- № 0173100003516000080 - ООО «Молодежная креативная служба», АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» и ООО «Высокий статус». Победителем признано АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» со снижением 4,0% от НМЦК. Иное лицо - ООО «Высокий статус» не подавало ценовых предложений.

ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ», участвуя в рассматриваемых аукционах, подавали по одному/несколько ценовых предложений и отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, начальной (максимальной) цене, датах публикации, датах проведения,

победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Снижение
0173100003516000035	ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ	Организация и проведение Российскойско-Японского молодежного форума	2 000 000,00	10.05.16	23.05.16	ООО «Молодежная креативная служба»	1 960 000,00	-2,00
0174200001916001948	УПРАВЛЕНИЕ ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ И СПОРТА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ	На оказание услуги по организации проведения окружного молодежного форума "Родная Гавань"	8 352 100,00	20.07.16	11.08.16	ООО «Молодежная креативная служба»	8 268 579,00	-1,00
0173100003516000080	ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ	Содействие в организации XII заседания Российско-Германского совета в области молодежного сотрудничества	2 999 000,00	26.08.16	08.09.16	АНО «МДЦ «СТАРТ»	2 879 040,00	-4,00

По итогам проведения вышеуказанных торгов ООО «Молодежная креативная служба» заключило 2 контракта на общую сумму 10 228 579,00 рублей, АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» заключило 1 контракт по цене 2 879 040,00 рублей.

Торговыми площадками представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» в торгах № № 0174200001916001948, 0173100003516000080 осуществлялась с одних и тех же IP-адресов 109.188.125.5, 109.188.124.25, 94.25.173.30, 94.25.173.66.

Кроме того, Управлением установлено, что участниками для участия во всех 3 рассматриваемых аукционах заявки были поданы в один день, в 2 из 3 случаях с разницей во времени несколько минут, при том, что для подачи заявок на указанные торги заказчиком для участников было предоставлено значительное время (для аукциона № 0173100003516000035 — период с 10.05.2016 по 19.05.2016, для аукциона № 0174200001916001948 — период с 20.07.2016 по 05.08.2016, для аукциона № 0173100003516000080 — период с 26.08.2016 по 05.09.2016).

Данные сведены в таблицу № 2.

Таблица № 2

Наименование участника	Дата/время подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
Аукцион №0173100003516000035				
ООО «Молодежная креативная служба»	18.05.2016, 15:50:00	109.188.125.28	109.188.127.13	109.188.127.59
АНО «МДЦ «СТАРТ»	18.05.2016, 18:11:00	95.28.90.4	95.28.93.246	
Аукцион №0174200001916001948				
ООО «Молодежная креативная служба»	25.07.2016, 11:54:06	109.188.125.5	109.188.124.25	109.188.127.18
АНО «МДЦ «СТАРТ»	25.07.2016, 11:55:43	109.188.125.5	109.188.124.25	
Аукцион №0173100003516000080				
ООО «Молодежная креативная служба»	31.08.2016, 09:13:00	94.25.173.30	94.25.173.66	
АНО «МДЦ «СТАРТ»	31.08.2016, 09:28:00	94.25.173.30	94.25.173.66	94.25.173.123

IP-адрес, использованный ООО «Высокий статус» в ходе торгов

№ 0173100003516000080, отличается от IP-адресов ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ».

Согласно сведениям сайта ФНС России, а также информации Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных

ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» для участия в вышеуказанных аукционах в электронной форме, местом их нахождения на даты проведения рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- ООО «Молодежная креативная служба»: 115114, Москва, наб. Павелецкая, 4, 92.

- АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ»: 115598, г. Москва, ул. Загорьевская, д. 10, корп. 4.

АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» (вх. № 36461/18 от 19.07.2018) указало на невозможность предоставления информации о адресе помещений и IP-адресе, с которых осуществлялся выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

ООО «Молодежная креативная служба» сведения о адресах помещений и IP-адресах не представило.

Таким образом, АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» и ООО «Молодежная креативная служба» имеют разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно Управление пришло к выводу, что ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» совершали юридически значимые действия на аукционах № № 0174200001916001948, 0173100003516000080, используя совместно единые инфраструктуры с IP-адресами 109.188.125.5, 109.188.124.25, 94.25.173.30, 94.25.173.66.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» по аукционам № № 0173100003516000035, 0174200001916001948 и 0173100003516000080, установлено совпадение наименований файлов заявок, учетных записей создания и изменения файлов заявок, наименования приложения, с помощью которого данные файлы были созданы, объемов, а также времени создания/изменения таких файлов. При этом отмечается, что в аукционе с реестровым № 0173100003516000035, при отсутствии совпадения IP-адресов, использованных участниками в ходе торгов, в большинстве случаев совпадают технические характеристики таких файлов.

Данные сведены в Таблицу № 3.

Таблица № 3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создания файла	Учетная запись изменения файла	Дата/время создания файла	Дата/время изменения файла	Приложение создания файла	Объем
Аукцион №0173100003516000035							
ООО «Молодежная креативная служба»	1 часть заявки	рс		18.05.2016, 16:22:42	18.05.2016, 16:22:42	Microsoft Office Word 2007	414429
	Декларация соответствия	Сергей	МКС	05.02.2015, 11:05:00	18.05.2016, 11:19:00		40960
АНО «МДЦ «СТАРТ»	Предложение часть 1	рс		18.05.2016, 16:21:00	18.05.2016, 16:21:00	Microsoft Office Word 2007	275394
	Декларация соответствия	Сергей	МКС	05.02.2015, 11:05:00	18.05.2016, 11:19:00		40960
Аукцион №0174200001916001948							
ООО «Молодежная креативная служба»	заявка	1		04.08.2016, 18:42:02		Writer	204434
	реестр недобросовестных поставщиков	МКС	МКС	04.08.2016, 15:39:00	04.08.2016, 15:39:00		314368
АНО «МДЦ «СТАРТ»	ЗАЯВКА	1		04.08.2016, 18:53:43		Writer	202173
	реестр недобросовестных поставщиков	МКС	МКС	04.08.2016, 15:41:00	04.08.2016, 15:42:00		315904
Аукцион №0173100003516000080							
ООО «Молодежная креативная служба»	заявка			02.09.2016, 13:54:33	02.09.2016, 13:54:33	Microsoft Office Word 2016	394084
	Реквизиты ООО МКС	Светлана	МКС	27.11.2013, 10:27:00	22.09.2015, 09:40:00		15728
АНО «МДЦ «СТАРТ»	1 часть заявки			02.09.2016, 13:59:22	02.09.2016, 13:59:22	Microsoft Office Word 2016	275915
	Реквизиты АНО МДЦ СТАРТ	<...>	МКС	22.06.2012, 13:35:00	21.06.2016, 10:41:00		28672

Учетные записи, а также иные технические характеристики файлов, поданных ООО «Высокий статус» для участия в торгах № 0173100003516000080, отличаются от характеристик файлов ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ».

Кроме того, были проанализированы и признаны полностью идентичными файлы заявок «Декларация соответствия», поданных для участия в аукционе № 0173100003516000035.

Хэш-сумма файла (контрольная сумма файла) — это его уникальное цифровое значение, которое не может совпадать у двух различных файлов (в том числе с одинаковым наименованием) и остается неизменным в случае изменения наименования файла (при неизменности содержания такого файла).

Управлением осуществлен анализ хэш-сумм файлов заявок с наименованиями «Декларация соответствия», поданных

ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» для участия в аукционе с реестровым № 0173100003516000035. В результате такого анализа установлено совпадение хеш-сумм рассматриваемых файлов заявок по всем критериям: Имя, Размер, CRC32, CRC54, SHA256, SHA1, BLAKE2sp.

Совпадение хеш-сумм файлов заявок, поданных ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» для участия в аукционе с реестровым № 0173100003516000035 свидетельствует об абсолютной идентичности таких файлов.

Также установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные обществами для участия в рассматриваемых трех аукционах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционной документации.

Также установлено, что учетная запись «МКС», с помощью которой создавались/изменялись файлы заявок ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» в аукционах № № 0173100003516000035, 0174200001916001948 и 0173100003516000080, совпадает с аббревиатурой наименования одного из участников торгов - ООО «Молодежная креативная служба».

Кроме того, в результате анализа файлов с наименованием «реестр недобросовестных поставщиков», поданных участниками торгов на аукцион № 0174200001916001948, установлено следующее.

Файлы «реестр недобросовестных поставщиков» представляют собой скриншоты сайта ФАС России [http.fas.gov.ru/](http://fas.gov.ru/), выполненные ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ». На указанном снимке экрана компьютеров участников торгов совпадают изображения открытых вкладок в браузере, сохраненных файлов, закладок на панели закладок. Кроме того, скриншоты изготовлены в один день с разницей во времени 2 минуты.

Таким образом, Управление, учитывая совпадение учетных записей файлов, делает вывод о том, что указанные файлы с наименованием «реестр недобросовестных поставщиков» созданы на одном компьютере одним лицом.

Вышеуказанные совпадения файлов заявок участников торгов свидетельствуют об обмене файлами заявок между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на рассматриваемые аукционы.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия участников, возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В целях установления наличия взаимосвязей и фактов перечисления денежных средств между ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ», Управлением направлен запрос о предоставлении информации по расчетному счету ООО «Молодежная креативная служба» в АКБ «РосЕвроБанк» (АО).

Согласно информации, представленной АКБ «РосЕвроБанк» (АО) (вх. № 42238/17 от 01.09.2017), установлено, что:

- от АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» в адрес ООО «Молодежная креативная служба» в период с 19.05.2016 по 19.09.2016, то есть в период проведения рассматриваемых торгов, переводились денежные средства по договорам на оказание услуг по обеспечению мероприятий оборудованием на сумму более 8 000 000,00 рублей;

- от ООО «Молодежная креативная служба» в адрес АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» 17.06.2016 были переведены денежные средства по договору на организацию и проведение мероприятия по цене 910 000,00 рублей.

Вышеустановленные факты свидетельствуют о наличии устойчивых хозяйственных взаимосвязей между АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» и ООО «Молодежная креативная служба» в период проведения рассматриваемых торгов.

Кроме того в ходе рассмотрения дела № 1-11-1176/77-18 АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» (вх. № 53536/18 от 23.10.2018) представило письменное заявление о том, что при участии в рассматриваемых Управлением электронных аукционах № № 0173100003516000035, 0174200001916001948 и 0173100003516000080 было реализовано устное соглашение, заключенное с ООО «Молодежная креативная служба» в марте 2016 года с целью совместного участия в торгах. Оно указало, что в период с 01.04.2016 по 01.10.2016 оба общества реализовали указанное соглашение путем оказания помощи в подготовке и участии в аукционах. По условиям соглашения юридические лица должны были участвовать в аукционах и, в случае отсутствия участия иных хозяйствующих субъектов, не совершать действий, препятствующих в выигрыше аукциона, интересующего одного из них. Последствием реализации такого соглашения явилось подержание цены на рассматриваемых аукционах.

В дополнение к указанному заявлению АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» (вх. № 57763/18 от 14.11.2018) пояснило, что все упомянутые ранее договорные взаимоотношения были завершены и не возобновлялись, совместное участие в иных торгах не осуществлялось. Документы, подтверждающие взаимодействие между ними были ранее представлены АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ», в том числе агентский договор и договоры на оказание услуг.

ООО «Молодежная креативная служба» в ходе рассмотрения настоящего дела пояснения представлены не были.

Установленные Управлением обстоятельства по делу, а также представленное АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» заявление о заключении антиконкурентного соглашения с ООО «Молодежная креативная служба», свидетельствуют о наличии заключенного между ними устного соглашения в отношении 3 торгов с реестровыми № № 0173100003516000035, 0174200001916001948 и 0173100003516000080, которое могло привести к поддержанию цены на торгах.

Реализация таких договоренностей позволила ООО «Молодежная креативная служба» выиграть 2 аукциона со снижением от 1,0% до 2,0% от НМЦК и заключить 2 контракта на общую сумму 10 228 579,00 рублей, АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» выиграть аукцион со снижением 4,0% от НМЦК и заключить 1 контракт по цене 2 879 040,00 рублей.

Согласно аналитическому отчету от 19.12.2018 по результатам анализа состояния конкуренции на 3 торгах с реестровыми № № 0173100003516000035, 0174200001916001948 и 0173100003516000080 Управлением установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 10.05.2016 (дата размещения извещения о проведении аукциона №0173100003516000035) по 08.09.2016 включительно (дата проведения аукциона № 0173100003516000080).

2. Предметом торгов являлось:

Организация и проведение Российско-Японского молодежного форума, в том числе оказание услуг:

- по организации проживания участников Мероприятия;
- по организации питания участников Мероприятия;
- по разработке программы Мероприятия и ее реализации;
- по обеспечению участников Мероприятия брендированной и полиграфической продукцией;
- по обеспечению транспортом участников Мероприятия;
- по обеспечению помещениями и оборудованием места проведения Мероприятия;
- по обеспечению Мероприятия устным последовательным переводом (с русского языка на японский и обратно);
- по обеспечению Мероприятия устным синхронным переводом (с русского языка на японский и обратно);
- по обеспечению Мероприятия оборудованием для устного синхронного перевода;
- по проведению обзорной автобусной экскурсии по г. Москве для участников Мероприятия;
- по организации фотосъемки во время проведения Мероприятия;
- по обеспечению видеосъемки во время проведения Мероприятия;
- по обеспечению перелета участников Мероприятия, после его окончания в Москве, на продолжение Российско-Японского молодежного форума в Екатеринбурге.

Оказание услуги по организации проведения окружного молодежного форума «Радная Гавань», в том числе услуги:

- по формированию организационной группы для содействия в подготовке и проведении Форума;
- по организации транспортного обеспечения участников и волонтеров Форума (200 человек);
- по обеспечению каркасно-тентовыми конструкциями и функциональным оборудованием Форума;
- по обеспечению сценической конструкцией Форума;
- по обеспечению Форума звуковой и световой аппаратурой;
- по обеспечению Форума мебелью;
- по обеспечению участников Форума раздаточным материалом;
- по обеспечению канцелярскими товарами для проведения Форума;

Содействие в организации XII заседания Российско-Германского совета в области молодежного сотрудничества, а именно:

- Услуги по организации проживания участников Мероприятия;
- Оказание услуг по организации питания участников Мероприятия;
- Услуги по обеспечению перелета участников Мероприятия, Москва-Казань-Москва;
- Услуги по обеспечению транспортом участников Мероприятия;
- Услуги по обеспечению помещениями и оборудованием места проведения Мероприятия;
- Услуги по обеспечению Мероприятия устным синхронным переводом (с русского языка на немецкий и обратно);
- Услуги по обеспечению Мероприятия оборудованием для устного синхронного перевода;
- Услуги по обеспечению Мероприятия письменным переводом (с русского языка на немецкий);
- Услуги по проведению обзорной автобусной экскурсии по г. Казань для участников Мероприятия;
- Обеспечение сувенирной продукцией участников мероприятия;
- Услуги по организации фотосъемки во время проведения Мероприятия.

3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов по рассматриваемым 3 торгам:

- № № 0173100003516000035 и 0174200001916001948 входили ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ»,
- № 0173100003516000080 входили ООО «Молодежная креативная служба», АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» и ООО «Высокий статус»,

которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

Согласно сведениям сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «Молодежная креативная служба», АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» и ООО «Высокий статус» не входили в одну группу лиц (на даты проведения аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги аукционов в электронной форме с реестровыми № № 0173100003516000035, 0174200001916001948 и 0173100003516000080 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устных соглашений, не отвечающих принципам конкуренции, подтверждающегося совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Управление, учитывая совокупность имеющихся по делу № 1-11-1176/77-18 доказательств, а именно:

- подача заявок и ценовых предложений ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» в торгах № № 0174200001916001948, 0173100003516000080 с одних и тех же IP-адресов 109.188.125.5, 109.188.124.25, 94.25.173.30, 94.25.173.66;

- подача заявок обоими обществами для участия во всех 3 рассматриваемых аукционах в один день, в 2 из 3 случаях с разницей во времени несколько минут, при том, что для подачи заявок на указанные торги заказчиком для участников было предоставлено значительное время;

- совпадение наименований файлов заявок, учетных записей создания и изменения файлов заявок, наименования приложения, с помощью которого данные файлы были созданы, объемов, а также времени создания/изменения таких файлов;

- полная идентичность файлов заявок «Декларация соответствия», поданных ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» для участия в аукционе № 0173100003516000035, что подтверждается совпадением их хеш-сумм файлов заявок;

- совпадение учетной записи «МКС», с помощью которой создавались/изменялись файлы заявок ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» в аукционах № № 0173100003516000035, 0174200001916001948 и 0173100003516000080, с аббревиатурой наименования одного из них - ООО «Молодежная креативная служба»;

- создание обоими обществами для участия в аукционе № 0174200001916001948 файлов с наименованием «реестр недобросовестных поставщиков» на одном компьютере одним лицом;

- наличие устойчивых хозяйственных взаимосвязей между АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» и ООО «Молодежная креативная служба» в период проведения рассматриваемых торгов;

- заявление АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» с дополнением о заключении устного антиконкурентного соглашения с ООО «Молодежная креативная служба» при участии в рассматриваемых аукционах,

пришло к выводу о том, что ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на торгах № № 0173100003516000035, 0174200001916001948 и 0173100003516000080.

Доход ООО «Молодежная креативная служба» (по информации сайта ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный в результате торгов, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 10 228 579,00 рублей.

Доход АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ», полученный по результатам рассматриваемых Управлением торгов, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 2 879 040,00 рублей.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «Молодежная креативная служба» и АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ» Управлением не установлен.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, при этом юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ООО «Молодежная креативная служба» состоит в нарушении требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения с АНО «Молодежный досуговый центр «СТАРТ», реализация которого могла привести к поддержанию цены в ходе торгов с реестровыми № № 0173100003516000035, 0174200001916001948 и 0173100003516000080, состоявшихся в период с 23.05.2016 по 08.09.2016.

Таким образом, ООО «Молодежная креативная служба» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.32 КоАП РФ, начинается со дня вступления в силу решения антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение ООО «Молодежная креативная служба» части 2 статьи 14.32 КоАП РФ, начинается со дня вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 1-11-1176/77-18, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации — 28.12.2018.

Место совершения указанного правонарушения - город Москва.

Согласно примечанию 4 к статье 14.31 КоАП РФ за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины размера максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Суммарная НМЦК по трем аукционам в электронной форме с реестровыми № № 0173100003516000035, 0174200001916001948, 0173100003516000080, в которых участвовало ООО «Молодежная креативная служба», составила 13 351 100,00 рублей.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, не установлено.

Значения	Суммы
НМЦК	13 351 100,00
МаксШ (1/2 от стоимости торгов)	6 675 550,00 (50%)
МинШ (1/10 от стоимости торгов)	1 335 110,00 (10%)
$БШ = (МаксШ - МинШ) / 2 + МинШ$	$4 005 330,00 = (6 675 550,00 - 1 335 110,00) / 2 + 1 335 110,00$
$ОО (ОС) = (МаксШ - МинШ) / 8$	$667 555,00 = (6 675 550,00 - 1 335 110,00) / 8$
Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, не установлены.	
Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.	
$ПШ = БШ + (ОО * n) - (ОС * n)$	$4 005 330,00 = 4 005 330,00 + (667 555,00 * 0) - (667 555,00 * 0)$

Где «МаксШ» - максимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «МинШ» - минимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «БШ» - базовый штраф, применяемый для установления размера оборотного штрафа в каждом конкретном случае, составляющий административный штраф в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ОО (ОС)» - коэффициент, на который размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению (уменьшению) за каждое отягчающее (смягчающее) обстоятельство, составляющий одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ПШ» - размер оборотного штрафа, применяемого в рассматриваемом случае.

Таким образом, с учетом положений статей 4.1 и 4.2 КоАП РФ, а также на основании расчетов, произведенных в соответствии с приложением 4 к статье 14.31 КоАП РФ, в отношении ООО «Молодежная креативная служба», подлежит применению штраф в размере 4 005 330,00 рублей, что составляет 30% от НМЦК по трем аукционам.

Согласно части 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как

самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии со статьей 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе защита законных экономических интересов юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Исходя из указанных выше положений КоАП РФ, целью административного наказания является в том числе предупреждение совершения новых правонарушений, а не нанесение непоправимого экономического вреда, ведущего к банкротству юридического лица.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3.5 КоАП РФ при определении размера административного штрафа сумма выручки правонарушителя от реализации товара, на рынке которого совершено правонарушение, определяется за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено правонарушение.

При этом, в соответствии с частями 2 и 4 статьи 3.5 КоАП РФ размер административного штрафа, подлежащего наложению, не может быть менее 100 000,00 рублей и не может превышать одну двадцать пятую совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение (Приказ Московского УФАС России от 27.06.2018 № 154 о возбуждении дела № 1-11-1176/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства).

Согласно имеющимся в Управлении документам и сведениям (бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах ООО «Молодежная креативная служба»), совокупный размер суммы выручки за 2017 год составил 0,00 рублей.

Таким образом, в связи с тем, что совокупный размер суммы выручки ООО «Молодежная креативная служба» от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2017 год составил 0,00 рублей, подлежит применению согласно части 2 статьи 14.32 КоАП РФ в отношении ООО «Молодежная креативная служба» за заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения сумма штрафа в размере 100 000,00 рублей, что является установленным минимальным пределом накладываемого штрафа.

Руководствуясь статьями 23.48 и 29.9, а также частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ООО «Молодежная креативная служба» (адрес: 115114, г. Москва, наб. Павелецкая, д. 4, офис 92; дата регистрации 26.07.2011, ОГРН 1117746580478, ИНН 7725729636, КПП 772501001) виновным в совершении правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

2. Назначить ООО «Молодежная креативная служба» (адрес: 115114, г. Москва, наб. Павелецкая, д. 4, офис 92; дата регистрации 26.07.2011, ОГРН 1117746580478, ИНН 7725729636, КПП 772501001) административное наказание в виде штрафа в размере 100 000,00 рублей (Сто тысяч рублей 00 копеек).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Извещение	Наименование получателя платежа:	
	УФК по г Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)	
	ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001	
	Код ОКТМО: 45375000	
	Номер счета получателя платежа: 40101810045250010041	
	Наим.банка: ГУ Банка России по ЦФО	
	БИК: 044525000	КБК:161 1 16 02010 01 6000140
	Фамилия И.О.: _____	
	Адрес: _____	
	Наименование платежа: Административный штраф по делу №077/04/14.32-4156/2019 от 11.09.2019	

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после

истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя <...>