

Исх. от 16.03.2016 №04-03-05

Администрации муниципального
образования Кузьмолдовское
городское поселение

Всеволожского муниципального
района

Ленинградской области

ул. Рядового Леонида Иванова, д. 14,
Всеволожский р-н,

пгт Кузьмолдовский,

Ленинградская область, 188663

тел./факс: (813 70) 913 31,

(813 70) 231 86

email: kuzadmin@mail.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 3

16.03.2016

г. Санкт-Петербург

Заместитель руководителя Ленинградского УФАС России Журавлев Алексей Александрович, действующий на основании статьи 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), рассмотрев протокол об административном правонарушении от 03.03.2016 г. (исх № ПР/04/5) и материалы дела № 3 об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица - Администрации муниципального образования Кузьмолдовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области, руководствуясь статьей 29.10 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Событие административного правонарушения и его квалификация.

1. Место совершения административного правонарушения: Ленинградская область, Всеволожский р-н, пгт Кузьмоловский.
2. Время совершения административного правонарушения: 18.12.2015 (дата размещения извещения № 81215/0193139/01 о проведении аукциона)
3. Событие административного правонарушения.

Поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, является принятие комиссией антимонопольного органа решения о признании жалобы на действия Организатора торгов и Аукционной комиссии при организации аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Кузьмоловское городское поселение, г.п. Кузьмоловский, ул. Рядового Л. Иванова, уч. 1 (севернее д. 20А по ул. Рядового Леонида Иванова) (изв. от 18.12.2015 №181215/0193139/01) обоснованной.

Факт нарушения антимонопольного законодательства в действиях Администрации Комиссией установлен Решением от 01.02.2016 № Р/04/03, следовательно, повод для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении юридического лица: Администрации муниципального образования Кузьмоловское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ у должностного лица, уполномоченного составлять протокол об административном правонарушении, имеется.

В адрес Ленинградского УФАС России обратилась Лубченко Наталья Александровна, с жалобой на то, что Организатор торгов в пункте 2 аукционной документации установила перечень документов, необходимых к представлению для участия в аукционе, который нарушает пункт 1 и пункт 3 статьи 39.12 ЗК РФ.

18.12.2015 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов – www.torgi.gov.ru (далее – сайт торгов) опубликовано Извещение № 81215/0193139/01 о проведении аукциона.

Предметом аукциона является продажа права заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Кузьмоловское городское поселение, г.п. Кузьмоловский, ул. Рядового Л. Иванова, уч. 1 (севернее д. 20А по ул. Рядового Л. Иванова).

В соответствии с пунктом 19 статьи 39.12 ЗК РФ и согласно Протоколу о результатах открытого аукциона от 19.01.2016 №2 аукцион признан несостоявшимся с единственным участником ООО «Ека групп».

Порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка установлен главой 5.1 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее – ЗК РФ) и статьей 448 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – ГК РФ).

Пунктом 1 статьей 39.12 ЗК РФ установлено, что для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Согласно пункту 2 статьи 39.12 ЗК РФ представление документов, подтверждающих внесение задатка, признается заключением соглашения о задатке.

Также пунктом 3 статьи 39.12 ЗК РФ установлено, что Организатор аукциона не вправе требовать представление иных документов, за исключением документов, указанных в пункте 1 статьи 39.12 ЗК РФ. Организатор аукциона в отношении заявителей - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей запрашивает сведения о заявителе, содержащиеся соответственно в едином государственном реестре юридических лиц и едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с подпунктом 2.3.1. аукционной документации для участия в аукционе претендент, являющийся индивидуальным предпринимателем, представляет организатору аукциона (лично или через своего представителя), нотариально заверенные копии следующих документов:

- свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя либо свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей;
- свидетельства о постановке физического лица на учет в налоговом органе по месту жительства на территории Российской Федерации

По результатам рассмотрения жалобы, Решением Комиссии Ленинградского УФАС России от 01.02.2016 № Р/04/03, было установлено нарушение Администрацией процедуры торгов и порядка заключения договоров, а именно, Организатором торгов был нарушен пункт 3 статьи 39.12 ЗК РФ, то есть Администрацией в аукционной документации были установлены требования представления иных документов, не предусмотренных пунктом 1 статьи 39.12 ЗК РФ.

При указанных обстоятельствах действия юридического лица – Администрации муниципального образования Кузьмолотовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области образуют событие административного правонарушения, ответственность за которое

предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Лицо, совершившее противоправные действия (Субъект административного правонарушения) - Администрация муниципального образования Кузьмоловское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

Объект данного административного правонарушения: общественные отношения, возникающие при распоряжении муниципальным имуществом.

Объективная сторона административного правонарушения: Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен прямой запрет на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися,

В данном случае объективная сторона административного правонарушения характеризуется действием Администрации, выразившимся в установлении требования предъявления иных документов, не предусмотренных Земельным кодексом для участия в аукционе по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Кузьмоловское городское поселение, г.п. Кузьмоловский, ул. Рядового Л. Иванова, уч. 1 (севернее д. 20А по ул. Рядового Л. Иванова).

Субъективная сторона административного правонарушения:

В соответствии с частью 1 статьи 2.10 КоАП РФ административной ответственности подлежат юридические лица за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II Кодекса об административных нарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 1.4 КоАП РФ Юридические лица подлежат административной ответственности независимо от места нахождения, организационно-правовых форм, подчиненности, а также других обстоятельств.

В соответствии с частью 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

На основании части 1 статьи 1.8 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение на территории Российской Федерации, подлежит административной ответственности в соответствии с настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации.

Перечень обстоятельств, смягчающих административную ответственность, приведен в статье 4.2 КоАП РФ. Указанных обстоятельств в отношении юридического лица - Администрации муниципального образования Кузьмолдовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области не установлено.

Перечень обстоятельств, отягчающих административную ответственность, приведен в статье 4.3 КоАП РФ. С учетом данной нормы обстоятельств, отягчающих административную ответственность в отношении юридического лица не установлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении не установлено.

Определением от 03.03.2016 г. исх. №О/04/11 Администрация была уведомлена о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № 3.

На рассмотрение дела об административном правонарушении явился защитник Администрации муниципального образования Кузьмолдовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области – <...> (паспорт <...>)

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 статьи 7.32.4 и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей. С учетом изложенного, размер штрафа, исчисленный в соответствии с нормами действующего КоАП РФ будет составлять:

Обстоятельств, смягчающие административную ответственность не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность не установлено.

Минимальный размер административного штрафа двадцать тысяч рублей.

Максимальный размер штрафа тридцать тысяч рублей.

На основании вышеизложенного, учитывая характер совершенного правонарушения, отсутствие обстоятельств смягчающих и отягчающих административную ответственность, руководствуясь статьей 4.1, частью 10 статьи 7.32.4, статьями 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ),

ПОСТАНОВИЛ:

За нарушение статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и в соответствии с частью 10 статьи 7.32.4.КоАП РФ наложить на юридическое лицо — Администрацию муниципального образования Кузьмолдовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области (юридический адрес: 188663, Ленинградская обл., г.п. Кузьмолдовский, Всеволожский р-н ул. Рядового Леонида Иванова, д. 14, ИНН 4703083449) штраф в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа, в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя
Ленинградского УФАС России

А.А. Журавлев