

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 162-12747-17/7

об административном правонарушении

07 апреля 2017 года

г. Самара

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области Б. А. Р., рассмотрев в соответствии со статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) материалы дела об административном правонарушении № 162-12747-17/7, возбужденного в отношении должностного лица - члена аукционной комиссии Администрации муниципального района Борский Самарской области П. Д. А. (...) по части 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ, в связи с нарушением установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах,

в присутствии защитника – А. И.А. (доверенность от 22.03.2017 г.),

УСТАНОВИЛ:

Поводом для возбуждения дела об административном правонарушении явилось обнаружение достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ, совершенного членом аукционной комиссии Администрации муниципального района Борский Самарской области, указанное обстоятельство установлено при рассмотрении жалобы ООО «Строительная компания «РосЭлитСтрой» (далее – Заявитель) на действия МКУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального района Борский Самарской области» (далее – Организатор торгов) при проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков по Лоту № 1 (Извещение № 091216/0207683/01) (далее – Аукцион).

1. 13.12.2016 г. Организатором торгов на сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение № 091216/0207683/01 о проведении Аукциона (далее – Извещение) и документация (далее – Аукционная документация).

В соответствии с Извещением предметом Аукциона по Лоту № 1 является право на заключение договора аренды земельного участка сроком на 3 (три) года, расположенного по адресу: Самарская область, р-н Борский, п. Новоборский, ул. Куйбышева, д. 1 в, площадью 9426 кв.м, с кадастровым номером: 63:16:0605002:710. Категория земель – земли населенных пунктов. Разрешенное использование – для строительства многоквартирных жилых домов. Начальный размер ежегодной арендной платы – 390 000,00 (триста девяносто тысяч рублей 00 копеек).

Организатором торгов выступило Муниципальное казенное учреждение «Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального района Борский Самарской области».

Порядок подготовки, организации и проведения аукциона на право заключения договора аренды и договора купли-продажи земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, установлен статьями 39.11, 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее – ЗК РФ).

2. В силу пункта 7 части 21 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения, в том числе о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

Во исполнение пункта 7 части 21 статьи 39.11 ЗК РФ Организатором торгов в составе Аукционной документации размещена форма заявки на участие в Аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Согласно части 3 статьи 39.12 ЗК РФ организатор аукциона не вправе требовать представление иных документов, за исключением документов, указанных в [пункте 1](#) настоящей статьи.

17.01.2017 г. на сайте www.torgi.gov.ru Организатором торгов размещен Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка № 1.

Согласно указанному протоколу ООО «СК «РосЭлитСтрой» признано участником Аукциона по лоту № 1.

18.01.2017 г. на сайте www.torgi.gov.ru Организатором торгов размещен Протокол о внесении изменений в протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка от 17.01.2017 г. № 1.

Из данного протокола следует, что заявка ООО «СК «РосЭлитСтрой» подана по неустановленной в извещении о проведении аукциона форме, отличной от размещенной Организатором торгов на официальном сайте Российской Федерации, и не соответствует требованиям аукционной документации. На основании пункта 1 части 8 статьи 39.12 ЗК комиссия приняла решение о внесении изменений в протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка от 17.01.2017 г. № 1.

23.01.2017 г. на сайте www.torgi.gov.ru Организатором торгов размещен Протокол о результатах аукциона на право заключения договора аренды земельного участка от 23.01.2017 г. № 1, согласно которому победителем Аукциона признано ООО «Скала», в лице директора Землянского Сергея Вячеславовича, предложившего 413 400, 00 рублей.

Согласно письменным пояснениям МКУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального района Борский Самарской области», представленным в ходе рассмотрения жалобы ООО «СК «РосЭлитСтрой», в заявке ООО «СК «РосЭлитСтрой» исключен раздел «контактный телефон, адрес электронной почты», что и послужило основанием для отказа данному заявителю в допуске к участию в Аукционе.

Изучив заявку ООО «СК «РосЭлитСтрой» на участие в Аукционе, Комиссия Самарского УФАС России установила, что указанная заявка не содержит строки «контактный телефон, адрес электронной почты».

Вместе с тем, в графе «Юридический и (или) почтовый адрес, телефон и банковские реквизиты Заявителя» ООО «СК «РосЭлитСтрой» указан контактный телефон и адрес электронной почты.

Таким образом, по своему содержанию заявка ООО «СК «РосЭлитСтрой» полностью соответствует требованиям Аукционной документации, так как содержит все необходимые сведения, требуемые к указанию в заявке на участие в Аукционе.

В соответствии с частью 8 статьи 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- 4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных

участников аукциона.

Учитывая вышеизложенное, аукционной комиссией принято неправомерное решение об отказе в допуске ООО «СК «РосЭлитСтрой» на участие в аукционе по основанию, указанному в пункте 1 части 8 статьи 39.12 ЗК РФ.

Таким образом, аукционной комиссией Администрации муниципального района Борский Самарской области, при рассмотрении заявки ООО «СК «РосЭлитСтрой» на участие в Аукционе по лоту № 1, допущено нарушение части 8 статьи 39.12 ЗК РФ.

В соответствии с частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ, нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 7.30](#) и [7.32.3](#) настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

В силу примечания к статье 2.4 КоАП РФ, лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные [статьей 7.32.4](#) настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

МКУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального района Борский Самарской области» письмом от 20.02.2017 г. № 108 представлены сведения о члене аукционной комиссии Администрации муниципального района Борский Самарской области, ответственном за указанное правонарушение – П.Д. А.

Распоряжением Администрации муниципального района Борский Самарской области от 30.12.2012 г. № 105-об образована комиссия по проведению торгов по продаже земельных участков, а также права на заключение договора аренды земельных участков, расположенных в границах муниципального района Борский Самарской области.

Распоряжением Администрации муниципального района Борский Самарской области от 15.05.2015 г. № 30а-ОД внесены изменения в Распоряжение Администрации муниципального района Борский Самарской области от 30.12.2012 г. № 105-об «Об образовании комиссии по проведению торгов по продаже земельных участков, а также права на заключение договора аренды земельных участков, расположенных в границах муниципального района Борский Самарской области».

Согласно Распоряжению Администрации муниципального района Борский Самарской области от 15.05.2015 г. № 30а-ОД членом вышеуказанной комиссии Администрации муниципального района Борский Самарской области является Д.А. П.

Протокол о внесении изменений в протокол рассмотрения заявок на участие в

аукционе на право заключения договора аренды земельного участка от 17.01.2017 г. № 1, согласно которому аукционной комиссией принято решение об отказе ООО «СК «РосЭлитСтрой» в допуске к участию в Аукционе, в связи с подачей заявки по неустановленной в извещении о проведении аукциона форме, отличной от размещенной Организатором торгов на официальном сайте Российской Федерации, и не соответствует требованиям аукционной документации, подписан членами аукционной комиссии, в том числе Д.А. П.

Дата совершения административного правонарушения – 17.01.2017 г., место совершения административного правонарушения: Самарская область, с. Борское, ул. Октябрьская, д. 57.

Согласно письменным пояснениям П. Д.А., заявка ООО СК «РосЭлитстрой» не соответствовала форме, утвержденной организатором аукциона и размещенной на официальном сайте организатора торгов, что и послужило основанием для отказа данному заявителю в допуске к участию в аукционе.

П.Д.А. просит освободить его от административной ответственности на основании статьи 2.9 КоАП РФ и учесть наличие на иждивении двоих несовершеннолетних детей и общий доход семьи.

Вина П. Д.А. состоит в том, что он не выполнил установленные требования ЗК РФ.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение требований, установленных ЗК РФ, при рассмотрении настоящего дела об административном правонарушении не установлены.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, в действиях (бездействии) члена аукционной комиссии Администрации муниципального района Борский Самарской области П. Д.А. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

При вынесении решения по делу № 162-12747-17/7 рассмотрена возможность применения малозначительности.

Согласно статье 2.9. КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, может освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий, не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Действия аукционной комиссии, выразившиеся в отказе ООО «СК «РосЭлитСтрой»

в допуске к участию в Аукционе, имели негативные последствия, поскольку участник торгов, чья заявка содержала все необходимые сведения, требуемые Аукционной документацией, был лишен законного права на участие в Аукционе.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ, при рассмотрении настоящего дела не установлено.

Комиссией Самарского УФАС России выдано предписание от 03.02.2017 г. № 17-12630-17/7, которое исполнено Организатором торгов, что является смягчающим вину обстоятельством.

Вместе с тем, законный ход проведения аукциона восстановлен лишь после вмешательства контрольного органа по жалобе участника торгов, в связи с чем правонарушение не может быть признано малозначительным.

Более того, размер ежегодной арендной платы, предложенной победителем Аукциона, составил 436 800 рублей, что на 46 800 рублей больше начального размера ежегодной арендной платы.

При назначении административного наказания П. Д.А. в силу части 2 статьи 4.1 КоАП РФ учитывался характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, что указывает на возможность применения минимальной санкции, предусмотренной частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать П. Д. А. (...) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32.4. КоАП РФ.

2. Наложить на П. Д. А. в соответствии с частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ административный штраф в размере 30 000,00 (тридцати тысяч) рублей в связи с нарушением установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах.

3. Разъяснить, что согласно статье 31.5 КоАП РФ при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца при получении соответствующего ходатайства.

Согласно части 2 статьи 31.5 КоАП РФ с учетом материального положения лица,

привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев при получении соответствующего ходатайства.

Штраф должен быть перечислен в УФК по Самарской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области), ИНН 6315802344, КПП 631601001, Р/С 40101810200000010001 в Отделение Самара г. Самара, БИК 043601001, КБК 16111602010016000140, ОКТМО 36612408.

Назначение платежа административный штраф согласно постановлению № 162-12747-17/7.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ П.Д.А.надлежит уплатить административный штраф не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения десятидневного срока со дня получения копии постановления.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ

постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения.

Заместитель руководителя

Самарского УФАС России