

РЕШЕНИЕ № 1/00-34-16

о результатах внеплановой проверки соблюдения

законодательства Российской Федерации

о контрактной системе в сфере закупок и законодательства Российской Федерации о размещении заказов

08.12.2016 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

<...>,

при участии представителей ФКУ «Главный центр специальных перевозок Министерства внутренних дел Российской Федерации»

<...> (приказ о возложении временного исполнения обязанностей по вакантной должности начальника ФКУ «Главный центр специальных перевозок Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 27.09.2016

№ 1087 л/с), <...> (доверенность от 25.10.2016 б/н), <...> (доверенность от 19.10.2016 б/н), <...> (доверенность от 19.10.2016 б/н), <...> (доверенность от 19.10.2016 б/н), <...> (доверенность от 19.10.2016 б/н)

в результате осуществления в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки действий ФКУ «Главный центр специальных перевозок Министерства внутренних дел Российской Федерации» (далее – Заказчик) при заключении договоров и соглашений об особых условиях оформления перевозок пассажиров и багажа (далее – Договоры и Соглашения)

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила информация о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о размещении заказов и законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в действиях Заказчика при заключении Договоров и Соглашений (обращение Управления «М» ФСБ России от 27.05.2016 № 26/1/3-1748, вх. ФАС России от 14.06.2016 № 84730-ДСП/16, далее – Обращение).

Согласно Обращению Договоры и Соглашения заключены Заказчиком с единственными исполнителями в нарушение норм Федерального закона

от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и Закона о контрактной системе без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В рамках осуществления внеплановой проверки заседание Комиссии перенесено с 20.10.2016 на 27.10.2016, 17.11.2016, 08.12.2016.

Во исполнение статьи 20 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» постановлением Правительства Российской Федерации от 20.04.2000 № 354 «О порядке возмещения расходов, связанных с перевозкой военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы и членов их семей, а также личного имущества» (далее — Постановление) установлена обязанность Минобороны России и иных ФОИВов, в которых предусмотрена военная служба выдавать воинские перевозочные документы (денежные средства) военнослужащим, гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей (далее — Военнослужащие) во всех случаях перед осуществлением проезда. Проездные и перевозочные документы для проезда Военнослужащих в обмен на воинские перевозочные документы установленной формы выдаются транспортными организациями.

Таким образом, в соответствии с Постановлением в обязанности МВД России входит возмещение расходов, связанных с проездом Военнослужащих по проездным перевозочным документам, выданным в обмен на воинские перевозочные документы.

В соответствии с пунктом 7 Постановления возмещение транспортным организациям расходов, связанных с перевозкой Военнослужащих по проездным и перевозочным документам, выданным в обмен на воинские перевозочные документы, производится Минобороны России и ФОИВом за счет средств, выделяемых им из федерального бюджета, на основании счетов, предъявляемых транспортными организациями. Также пунктом 6 Постановления установлена обязанность Минобороны России и ФОИВов возмещать расходы Военнослужащих при приобретении ими проездных и перевозочных документов за свой счет.

Заказчиком в 2011, 2015 и 2016 годах заключены с единственными исполнителями следующие Договоры и Соглашения (Таблица 1).

Таблица 1

п/п	Договор/ № Соглашение (дата, номер)	Исполнитель по Договору/Соглашению	Сумма Договора/ Соглашения (руб.)	Срок действия Договора/ Соглашения
1.	Договор от 29.12.2011 № 76	ООО «Межрегиональное транспортное агентство» (ИНН 7703680592)	30 000 000,00	до 31.12.2012
2.	Договор	ОАО «Приморское авиационных компаний»	100 000 000,00	до

	от 30.12.2011 (ИНН 2540039013) № 77			31.12.2012
3.	Договор от 30.12.2011 (ИНН 7701709052) № 83	ООО «Эстет Вояж»	30 000 000,00	ДО 31.12.2012
4.	Договор от 30.12.2011 (ИНН 5406650601) № 87	ООО АГЕНТСТВО МЕЖДУНАРОДНОГО ТУРИЗМА «АЛЬБАТРОС»	30000000	ДО 31.12.2012
5.	Договор от 30.12.2011 (ИНН 1435035219) № 15/93	ОАО «Главное Агентство Воздушных Сообщений Республики Саха (Якутия)»	50 000 000,00	ДО 31.12.2012
6.	Договор от 01.01.2012 (ИНН 4105023556) № 1000/88	ООО «Камчатское агентство воздушных и железнодорожных сообщений»	30 000 000,00	ДО 31.12.2012
7.	Соглашение от 25.12.2015 (ИНН 2540039013) № 1	ОАО «Приморское агентство авиационных компаний»	237 500 000,00	ДО 31.12.2016
8.	Соглашение от 25.01.2016 (ИНН 2722031403) № 16	АО «Дальневосточное авиационное агентство «Спектр Авиа Сервис»	40 000 000,00	ДО 31.12.2016
9.	Договор от 27.01.2016 (ИНН 4105023556) № 9	ООО «Камчатское агентство воздушных и железнодорожных сообщений»	30 000 000,00	ДО 31.12.2016
10.	Договор от 28.01.2016 (ИНН 1435035219) № 20	ОАО «Главное Агентство Воздушных Сообщений Республики Саха (Якутия)»	40 000 000,00	ДО 31.12.2016
11.	Договор от 03.02.2016 (ИНН 65 000 000,00) № 21	ООО «Межрегиональное транспортное агентство»	65 000 000,00	ДО 31.12.2016
12.	Договор от 04.02.2016 (ИНН 7731425202) № 22	ООО «Воентур»	4 000 000,00	ДО 31.12.2016
13.	Договор от 04.02.2016 (ИНН 7701709052) № 23	ООО «Эстет Вояж»	45 000 000,00	ДО 31.12.2016
14.	Договор	ООО «ТМ-тур»	20 000 000,00	ДО

	от 09.02.2016 (ИНН 7734555760) № 24				31.12.2016
15.	Договор от 09.02.2016 № 25	ООО «Туристическая правоохранительных Сирена+» (ИНН 7704179082)	компания органов	1 000 000,00	до 31.12.2016
16.	Договор от 09.02.2016 № 26	ООО «АВИАРЕЙС» (ИНН 2221197447)		20 000 000,00	до 31.12.2016
17.	Договор от 25.02.2016 № 27	ООО «Градиент Лоджистик» (ИНН 6165167490)		15 000 000,00	до 31.12.2016
18.	Договор от 14.03.2016 № 29	ООО «Центральное воздушных сообщений» (ИНН 3808239437)	агентство	15 000 000,00	до 31.12.2016
19.	Договор от 24.03.2016 № 30	ООО «Авиа Мир - Красноярск» (ИНН 2460218698)		70 000 000,00	до 31.12.2016
20.	Договор от 11.04.2016 № 31	АО «Ред Вингс» (ИНН 7732107883)		30 000 000,00	до 31.12.2016
21.	Договор от 11.04.2016 № 32	ЗАО АК «РусЛайн» (ИНН 7713141247)		20 000 000,00	до 31.12.2016
22.	Договор от 25.04.2016 № 33	ОАО «Приморское авиационных компаний» (ИНН 2540039013)	агентство	10 000 000,00	до 31.12.2016
23.	Договор от 04.05.2016 № 35	ООО «ТО ИННТУР» (ИНН 7451405718)		4 000 000,00	до 31.12.2016
24.	Договор от 16.06.2016 № 37/63/15 РБ	ПАО «Авиакомпания «Ютэйр» (ИНН 7204002873)		50 000 000,00	до 31.12.2016
25.	Договор от 22.06.2016 № 39	ОАО Авиакомпания «Уральские авиалинии» (ИНН 6608003013)	«Уральские авиалинии»	30 000 000,00	до 31.12.2016

Предметом Договоров и Соглашений является организация приобретения проездных (перевозочных) документов (билетов) сотрудниками органов внутренних дел, военнослужащими внутренних войск МВД России и членами их семей, федеральными государственными гражданскими служащими и работниками воинских частей, учреждений и подразделений МВД России, гражданами, уволенными со службы, и членами их семей, членами семей и родителями погибших (умерших) сотрудников и военнослужащих, на проезд и перевозку багажа воздушным и железнодорожным транспортом, при особых условиях их оформления — в обмен на воинские перевозочные документы МВД России.

В соответствии с пунктами 22, 23, 25, 26 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по перевозкам воздушным и железнодорожным транспортом пассажиров и грузов подлежит лицензированию.

В то же время, большинство Договоров и Соглашений заключены с исполнителями (ОАО «Приморское агентство авиационных компаний» (ИНН 2540039013), ООО «Эстет Вояж» (ИНН 7701709052), ООО АГЕНТСТВО МЕЖДУНАРОДНОГО ТУРИЗМА «АЛЬБАТРОС» (ИНН 5406650601), ОАО «Главное Агентство Воздушных Сообщений Республики Саха (Якутия)» (ИНН 1435035219), ООО «Камчатское агентство воздушных и железнодорожных сообщений» (ИНН 4105023556), АО «Дальневосточное авиационное агентство «Спектр Авиа Сервис» (ИНН 2722031403), ООО «Межрегиональное транспортное агентство» (ИНН 7703680592), ООО «Воентур» (ИНН 7731425202), ООО «ТМ-тур» (ИНН 7734555760), ООО «Туристическая компания правоохранительных органов Сирена+» (ИНН 7704179082), ООО «АВИАРЕЙС» (ИНН 2221197447), ООО «Градиент Лоджистик» (ИНН 6165167490), ООО «Центральное агентство воздушных сообщений» (ИНН 3808239437) и ООО «ТО ИННТУР» (ИНН 7451405718), не имеющими соответствующих лицензий, основные виды деятельности которых (согласно выпискам из Единого государственного реестра юридических лиц) – деятельность туристических агентств, деятельность вспомогательная, связанная с воздушным и космическим транспортом, деятельность аэропортовая, деятельность прочая вспомогательная.

Таким образом, указанные Договоры и Соглашения заключены не с транспортными организациями, осуществляющими непосредственно перевозки воздушным и железнодорожным транспортом, а с юридическими лицами, которые оказывают возмездные услуги по организации приобретения проездных (перевозочных) документов (билетов). Кроме того, Договоры и Соглашения предусматривают дополнительное вознаграждение за оказание услуг – комиссионный сбор («Сбор за оформление (руб.)» в приложении «Реестр оформленных проездных и перевозочных документов» Договоров и Соглашений).

Однако порядок, установленный Постановлением, не предполагает выплату транспортной организации дополнительного вознаграждения за оказание услуг по приобретению проездных и перевозочных документов.

Представителями Заказчика на заседание Комиссии представили письменные пояснения (исх. от 19.10.2016 № 87/1258), согласно которым при заключении Договоров и Соглашений Заказчик руководствовался разъяснениями

Министерства экономического развития Российской Федерации от 07.03.2006 № 2974-АШ/Д07 (ответ на запрос МВД России от 06.02.2006 № 1/779), от 24.11.2014 № Д28И-2463 (ответ на запрос Главного управления на транспорте МВД России от 23.10.2014 № 1/9769) (далее – Разъяснения), согласно которым приобретение проездных документов (билетов) сотрудниками органов внутренних дел, военнослужащими внутренних войск МВД России и членами их семей с последующим возмещением расходов за счет средств МВД России не подпадает под действие Закона о размещении заказов и Закона о контрактной системе.

В то же время, Разъяснения касаются приобретения проездных документов (билетов) сотрудниками органов внутренних дел, военнослужащими внутренних войск МВД России и членами их семей в обмен на воинские перевозочные документы (воинские требования) или за счет личных средств указанных лиц с последующим возмещением понесенных расходов за счет средств МВД России (письмо Минэкономразвития России от 07.03.2006 № 2974-АШ/Д07). Кроме того, в соответствии с законодательством Российской Федерации в обязанности МВД России входит возмещение расходов, связанных с проездом Военнослужащих по проездным и перевозочным документам, выданным в обмен на воинские перевозочные документы, а не организация самих перевозок (письмо Минэкономразвития России от 24.11.2014 № Д28И-2463).

Учитывая изложенное, согласно Разъяснениям возмещение затрат на основании проездных и перевозочных документов осуществляется исключительно для проезда Военнослужащих.

Таким образом, выплата транспортной организации дополнительного вознаграждения за оказание услуг по приобретению проездных и перевозочных документов не может быть отнесена к затратам на проезд Военнослужащих.

Частью 2 статьи 1 Закона о размещении заказов установлено, что Закон о размещении заказов применяется в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений.

С 01.01.2014 вступил в силу Закон о контрактной системе, пунктом 1 статьи 113 которого Закон о размещении заказов признан утратившим силу.

Частью 1 статьи 112 Закона о контрактной системе установлено, что к отношениям, возникшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено статьей 112 Закона о контрактной системе. Государственные и муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, сохраняют свою силу.

Частью 2 статьи 10 Закона о размещении заказов установлено, что во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных Законом о размещении заказов.

Частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик

выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона о контрактной системе. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

По Договорам и Соглашениям Заказчиком осуществлялось не только возмещение затрат на проезд Военнослужащих, но и оплачивались услуги исполнителя (вознаграждение за оказание услуг по проездных и перевозочных документов), которые не включены в затраты на проезд. Следовательно, указанные закупки должны были осуществляться Заказчиком в порядке, установленном с Законом о размещении заказов и Законом о контрактной системе, путем проведения торгов и с применением конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Вместе с тем, заключение Договоров и Соглашений Заказчиком осуществлялось с единственными исполнителями без проведения торгов и без применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно части 4.1 статьи 9 Закона о размещении заказов цена контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения, за исключением случаев заключения контракта на основании пункта 2.1 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказов, а также случаев, установленных частями 4.2, 6, 6.2 - 6.4 статьи 9 Закона о размещении заказов. Оплата поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг осуществляется по цене, установленной контрактом. Цена контракта может быть снижена по соглашению сторон без изменения предусмотренных контрактом количества товаров, объема работ, услуг и иных условий исполнения контракта.

При этом, Комиссией установлено, что Заказчиком также заключались дополнительные соглашения к Договорам и Соглашениям (Таблица 2), которыми увеличивался срок оказания услуг и стоимость оказываемых услуг.

Таблица 2

№ п/п	Дата, номер Договор	Исполнитель	Сумма (руб.)	Срок действия
1.	от 29.12.2011 № 76	ООО «Межрегиональное транспортное агентство» (ИНН 7703680592)	30 000 000,00	до 31.12.2012
1.1.	Дополнительное соглашение от 18.05.2012 № 2		100 000 000,00	изменения не вносились
1.2.	Дополнительное соглашение от 12.07.2012 № 3		200 000 000,00	изменения не вносились
1.3.	Дополнительное соглашение от 29.01.2013 № 6		207 500 000,00	продлен до 31.03.2013
	Дополнительное соглашение			изменения

1.4	Дополнительное соглашение от 01.02.2013 № 7	232 500 000,00	не вносились продлен
1.5	Дополнительное соглашение от 26.03.2013 № 8	255 317 024,37	до 31.12.2013
1.6	Дополнительное соглашение от 26.04.2013 № 9	328 317 024,37	изменения не вносились
1.7	Дополнительное соглашение от 01.07.2013 № 11	398 317 024,37	изменения не вносились
1.8	Дополнительное соглашение от 12.08.2013 № 12	448 317 024,37	изменения не вносились
1.9	Дополнительное соглашение от 16.09.2013 № 14	478 317 024,37	изменения не вносились
1.10	Дополнительное соглашение от 25.11.2013 № 15	493 317 024,37	изменения не вносились
1.11	Дополнительное соглашение от 26.12.2013 № 16	593 317 024,37	продлен до 31.12.2014
1.12	Дополнительное соглашение от 11.06.2014 № 19	643 317 024,37	изменения не вносились
1.13	Дополнительное соглашение от 07.07.2014 № 20	693 317 024,37	изменения не вносились
1.14	Дополнительное соглашение от 17.07.2014 № 21	703 317 024,37	изменения не вносились
1.15	Дополнительное соглашение от 11.08.2014 № 22	753 317 024,37	изменения не вносились
1.16	Дополнительное соглашение от 22.08.2014 № 23	763 317 024,37	изменения не вносились
1.17	Дополнительное соглашение от 02.09.2014 № 24	813 317 024,37	изменения не вносились
1.18	Дополнительное соглашение от 18.12.2014 № 25	848317024,37	продлен до 01.09.2015
1.19	Дополнительное соглашение	918 317 024,37	изменения не



	от 18.02.2015 № 26			вносились
1.20	Дополнительное соглашение	968 317 024,37		изменения
	от 16.04.2015 № 28			не
	Дополнительное соглашение			вносились
1.21	Дополнительное соглашение	1 018 317 024,37		изменения
	от 21.05.2015 № 30			не
	Дополнительное соглашение			вносились
1.22	Дополнительное соглашение	1 028 317 024,37		изменения
	от 25.06.2015 № 31			не
	Дополнительное соглашение			вносились
1.23	Дополнительное соглашение	1 078 317 024,37		изменения
	от 30.06.2015 № 32			не
	Дополнительное соглашение			вносились
1.24	Дополнительное соглашение	1 128 317 024,37		изменения
	от 27.07.2015 № 33			не
	Дополнительное соглашение			вносились
1.25	Дополнительное соглашение	1 178 317 024,37		изменения
	от 17.08.2015 № 34			не
	Дополнительное соглашение			вносились
1.26	Дополнительное соглашение	1 188 317 024,37		изменения
	от 06.10.2015 № 35			не
	Дополнительное соглашение			вносились
1.27	Дополнительное соглашение	1 213 317 024,37		изменения
	от 09.12.2015 № 36			не
	Дополнительное соглашение			вносились
1.28	Дополнительное соглашение	1 203 317 024,37		изменения
	от 23.12.2015 № 37			не
	Договор		агентство	вносились
2.	ОАО «Приморское авиационных компаний» от 30.12.2011 № 77 (ИНН 2540039013)	100 000 000,00		до 31.12.2012
2.1	Дополнительное соглашение	300 000 000,00		изменения
	от 31.03.2012 № 5			не
	Дополнительное соглашение			вносились
2.2	Дополнительное соглашение	550 000 000,00		изменения
	от 23.10.2012 № 6/1			не
	Дополнительное соглашение			вносились
2.3	Дополнительное соглашение	625 000 000,00		изменения
	от 18.01.2013 № 9			не
	Дополнительное соглашение			вносились
2.4	Дополнительное соглашение	1 044 348 809,39		продлен
	от 05.04.2013 № 10			до 31.12.2013
	Дополнительное соглашение			изменения
2.5	Дополнительное соглашение	1 204 648 809,38		не
	от 02.02.2013 № 12			вносились

2.6	Дополнительное соглашение от 24.09.2013 № 14	1 211 648 809,38	изменения не вносились
2.7	Дополнительное соглашение от 02.10.2013 № 15	1 216 648 809,38	изменения не вносились
2.8	Дополнительное соглашение от 12.11.2013 № 16	1 236 648 809,38	изменения не вносились
2.9	Дополнительное соглашение от 13.12.2013 № 17	1 288 648 809,38	изменения не вносились
2.10	Дополнительное соглашение от 10.12.2013 № 18	1288648064,38	изменения не вносились
2.11	Дополнительное соглашение от 26.12.2013 № 19	2 008 648 809,38	продлен до 31.12.2014
2.12	Дополнительное соглашение от 11.11.2014 № 22	2 069 848 064,38	изменения не вносились
2.13	Дополнительное соглашение от 02.12.2014 № 23	2 079 848 064,38	изменения не вносились
2.14	Дополнительное соглашение от 17.12.2014 № 24	2 105 677 564,38	продлен до 01.09.2015
2.15	Дополнительное соглашение от 17.12.2014 № 25	2 163 348 064,38	изменения не вносились
2.16	Дополнительное соглашение от 31.12.2014 № 27	2 501 583 354,81	изменения не вносились
2.17	Дополнительное соглашение от 02.06.2015 № 30	2 706 583 354,81	изменения не вносились
2.18	Дополнительное соглашение от 09.07.2015 № 31	2 766 583 354,81	изменения не вносились
2.19	Дополнительное соглашение от 13.08.2015 № 33	2 888 583 354,81	изменения не вносились
2.20	Дополнительное соглашение от 29.09.2015 № 34	2 898 583 354,81	изменения не вносились
2.21	Дополнительное соглашение	2 920 174 523,19	изменения

	от 21.12.2015 № 35 Договор ООО «Эстет Вояж»		не вносились
3.	от 30.12.2011 № 83 (ИНН 7701709052)	30 000 000,00	до 31.12.2012
3.1	Дополнительное соглашение от 09.01.2013 № 5	37 500 000,00	продлен до 31.03.2013
3.2	Дополнительное соглашение от 10.04.2013 № 6	75 562 012,83	продлен до 31.12.2013
3.3	Дополнительное соглашение от 19.12.2013 № 7	75 062 012,83	изменения не вносились
3.4	Дополнительное соглашение от 26.12.2013 № 8	175 062 012,83	продлен до 31.12.2014
3.5	Дополнительное соглашение от 08.08.2014 № 13	200 062 012,83	изменения не вносились
3.6	Дополнительное соглашение от 05.11.2014 № 14	215 062 012,83	изменения не вносились
3.7	Дополнительное соглашение от 19.11.2014 № 15	220 062 012,83	изменения не вносились
3.8	Дополнительное соглашение от 16.12.2014 № 16	215 062 012,83	продлен до 01.09.2015
3.9	Дополнительное соглашение от 04.02.2015 № 17	254 562 012,83	изменения не вносились
3.10	Дополнительное соглашение от 22.04.2015 № 19	354 562 012,83	изменения не вносились
3.11	Дополнительное соглашение от 20.05.2015 № 21	404 562 012,83	продлен до 31.12.2015
3.12	Дополнительное соглашение от 09.11.2015 № 22	419 562 012,83	изменения не вносились
3.13	Дополнительное соглашение от 16.12.2015 № 23	419 538 556,93	изменения не вносились

4	Договор от 30.12.2011 № 87	ООО АГЕНТСТВО МЕЖДУНАРОДНОГО ТУРИЗМА «АЛЬБАТРОС» (ИНН 5406650601)	30 000 000,00	до 31.12.2012
4.1	Дополнительное соглашение от 10.07.2012 № 2		60 000 000,00	изменения не вносились
4.2	Дополнительное соглашение от 09.08.2012 № 3		80 000 000,00	изменения не вносились
4.3	Дополнительное соглашение от 09.01.2013 № 6		87 500 000,00	продлен до 31.03.2013
4.4	Дополнительное соглашение от 12.04.2013 № 7		79602840	изменения не вносились
4.5	Дополнительное соглашение от 08.04.2013 № 8		88 892 041,18	продлен до 31.12.2013
4.6	Дополнительное соглашение от 30.04.2013 № 9		101 392 041,18	продлен до 31.12.2013
4.7	Дополнительное соглашение от 24.06.2013 № 10		131 392 041,18	изменения не вносились
4.8	Дополнительное соглашение от 29.07.2013 № 11		146 392 041,18	изменения не вносились
4.9	Дополнительное соглашение от 08.11.2013 № 12		161 392 041,18	изменения не вносились
4.10	Дополнительное соглашение от 26.12.2013 № 13		261 392 041,18	изменения не вносились
4.11	Дополнительное соглашение от 31.10.2014 № 16		248 392 041,18	изменения не вносились
4.12	Дополнительное соглашение от 16.12.2014 № 17		318 392 041,18	продлен до 01.09.2015
4.13	Дополнительное соглашение от 31.12.2014 № 18		313 556 934,48	изменения не вносились
4.14	Дополнительное соглашение		323 556 934,48	продлен

			до
	от 01.06.2015 № 20		31.12.2015
5	Договор от 30.12.2011 № 15/93 (ИНН 1435035219)	ОАО «Главное Агентство Воздушных Сообщений Республики Саха (Якутия)»	до 31.12.2012
		50 000 000,00	
5.1	Дополнительное соглашение от 01.05.2012 № 1		изменения не вносились
		100 000 000,00	
5.2	Дополнительное соглашение от 08.08.2012 № 3		изменения не вносились
		200 000 000,00	
5.3	Дополнительное соглашение от 25.10.2012 № 4		изменения не вносились
		240 000 000,00	
5.4	Дополнительное соглашение от 10.01.2013 № 6		продлен
		290 000 000,00	до 31.03.2013
5.5	Дополнительное соглашение от 27.03.2013 № 7		продлен
		310 661 360,00	до 31.12.2013
5.6	Дополнительное соглашение от 31.03.2013 № 8		изменения не вносились
		390 661 360,00	
5.7	Дополнительное соглашение от 01.08.2013 № 9		изменения не вносились
		415 661 360,00	
5.8	Дополнительное соглашение от 24.12.2013 № 10		изменения не вносились
		418 585 149,04	
5.9	Дополнительное соглашение от 26.12.2013 № 11		продлен
		538 585 149,04	до 31.12.2014
5.10	Дополнительное соглашение от 08.08.2014 № 13/1		изменения не вносились
		583 585 149,04	
5.11	Дополнительное соглашение от 14.10.2014 № 14		изменения не вносились
		598 585 149,04	
5.12	Дополнительное соглашение от 16.12.2014 № 15		продлен
		603 585 149,04	до 01.09.2015
5.13	Дополнительное соглашение		изменения не
		663 585 149,04	

	от 16.12.2014 № 16		вносились
5.14	Дополнительное соглашение от 25.05.2015 № 19	713 585 149,04	продлен до 31.12.2015
5.15	Дополнительное соглашение от 28.07.2014 № 20	763 585 149,04	изменения не вносились
5.16	Дополнительное соглашение от 14.12.2014 № 21	770 831 684,50	изменения не вносились
6.	Договор ООО «Камчатское агентство воздушных и железнодорожных сообщений» от 01.01.2012 № 1000/88 (ИНН 4105023556)	30 000 000,00	до 31.12.2012
6.1	Дополнительное соглашение от 18.06.2012 № 2	80 000 000,00	изменения не вносились
6.2	Дополнительное соглашение от 09.01.2013 № 5	87 500 000,00	продлен до 31.03.2013
6.3	Дополнительное соглашение от 18.03.2013 № 6	92 575 621,13	продлен до 31.12.2013
6.4	Дополнительное соглашение от 04.04.2013 № 7	92 575 621,13	продлен до 31.12.2013
6.5	Дополнительное соглашение от 21.05.2013 № 8	113 075 621,13	изменения не вносились
6.6	Дополнительное соглашение от 11.07.2013 № 9	143 075 621,13	изменения не вносились
6.7	Дополнительное соглашение от 23.12.2013 № 11	233 075 621,13	продлен до 31.12.2014
6.8	Дополнительное соглашение от 14.10.2014 № 14	223 075 621,13	изменения не вносились
6.9	Дополнительное соглашение от 16.12.2014 № 15	243 075 621,13	продлен до 01.09.2015
...	Дополнительное соглашение	...	изменения

6.10	от 07.04.2015 № 17		263 075 621,13	не вносились продлен
6.11	Дополнительное соглашение от 25.05.2015 № 19		278 075 621,13	до 31.12.2015
6.12	Дополнительное соглашение от 06.07.2015 № 20		293 075 621,13	изменения не вносились
6.13	Дополнительное соглашение от 27.08.2015 № 21		303 075 621,13	изменения не вносились
6.14	Дополнительное соглашение от 09.12.2015 № 22		300 729 293,03	изменения не вносились
7	Соглашение ОАО «Приморское авиационных компаний» от 25.12.2015 № 1 (ИНН 2540039013)	агентство	237 500 000,00	до 31.12.2016
7.1	Дополнительное соглашение от 18.05.2016 № 8		435 000 000,00	изменения не вносились
7.2	Дополнительное соглашение от 29.06.2016 № 9		475 000 000,00	изменения не вносились
7.3	Дополнительное соглашение от 16.08.2016 № 10		575 000 000,00	изменения не вносились
7.4	Дополнительное соглашение от 01.09.2016 № 11		670 000 000,00	изменения не вносились
8	Соглашение АО «Дальневосточное авиационное агентство «Спектр Авиа Сервис» от 25.01.2016 № 16 (ИНН 2722031403)		40 000 000,00	до 31.12.2016
8.1	Дополнительное соглашение от 05.07.2016 № 1		70 000 000,00	изменения не вносились
8.2	Дополнительное соглашение от 26.08.2016 № 2		80 000 000,00	изменения не вносились
9	Договор ООО «Камчатское воздушных и железнодорожных сообщений» от 27.01.2016 № 9 (ИНН 4105023556)	агентство	30 000 000,00	до 31.12.2016
9.1	Дополнительное соглашение от 29.05.2016 № 1		50 000 000,00	изменения не

10	Договор от 28.01.2016 № 20	ОАО «Главное Агентство Воздушных Сообщений Республики Саха (Якутия)» (ИНН 1435035219)	40 000 000,00	вносились до 31.12.2016
10.1	Дополнительное соглашение от 06.06.2016 № 1		85 000 000,00	изменения не вносились
10.2	Дополнительное соглашение от 16.08.2016 № 2		110 000 000,00	изменения не вносились
11	Договор от 03.02.2016 № 21	ООО «Межрегиональное транспортное агентство» (ИНН 7703680592)	65 000 000,00	до 31.12.2016
11.1	Дополнительное соглашение от 14.06.2016 № 2		100 000 000,00	изменения не вносились
11.2	Дополнительное соглашение от 29.06.2016 № 3		160 000 000,00	изменения не вносились
11.3	Дополнительное соглашение от 26.08.2016 № 4		175 000 000,00	изменения не вносились
11.4	Дополнительное соглашение от 26.08.2016 № 5		198 159 184,80	изменения не вносились
12	Договор от 04.02.2016 № 22	ООО «Воентур» (ИНН 7731425202)	4 000 000,00	до 31.12.2016
12.1	Дополнительное соглашение от 26.08.2016 № 1		6 000 000,00	изменения не вносились
13	Договор от 04.02.2016 № 23	ООО «Эстет Вояж» (ИНН 7701709052)	45 000 000,00	до 31.12.2016
13.1	Дополнительное соглашение от 17.05.2016 № 1		135 000 000,00	изменения не вносились
13.2	Дополнительное соглашение от 17.06.2016 № 2		260 000 000,00	изменения не вносились
13.3	Дополнительное соглашение		280 000 000,00	изменения не



13.4	от 10.08.2016 № 3 Дополнительное соглашение от 30.08.2016 № 4  Договор		307 418 644,53	вносились изменения не вносились
14	от 09.02.2016 ООО «ТМ-тур» (ИНН 7734555760)  № 24		20 000 000,00	до 31.12.2016
14.1	Дополнительное соглашение от 03.06.2016 № 2		40 000 000,00	изменения не вносились
14.2	Дополнительное соглашение от 09.09.2016 № 3		47 000 000,00	изменения не вносились
15	Договор ООО «Туристическая правоохранительных органов от 09.02.2016 Сирена+» № 25 (ИНН 7704179082)		1 000 000,00	до 31.12.2016
15.1	Дополнительное соглашение от 27.06.2016 № 1		7 700 000,00	изменения не вносились
15.2	Дополнительное соглашение от 27.09.2016 № 2  Договор		6 725 667,15	изменения не вносились
16	от 09.02.2016 ООО «АВИАРЕЙС» (ИНН 2221197447)  № 26		20 000 000,00	до 31.12.2016
16.1	Дополнительное соглашение от 17.05.2016 № 1		50 000 000,00	изменения не вносились
16.2	Дополнительное соглашение от 11.08.2016 № 2  Договор		80 000 000,00	изменения не вносились
17	от 25.02.2016 ООО «Градиент Лоджистик» (ИНН 6165167490)  № 27		15 000 000,00	до 31.12.2016
17.1	Дополнительное соглашение от 26.05.2016 № 1		33 000 000,00	изменения не вносились
17.2	Дополнительное соглашение от 16.08.2016 № 2		35 000 000,00	изменения не вносились
17.3	Дополнительное соглашение		49 000 000,00	изменения не

18	от 06.09.2016 № 3 Договор	ООО «Центральное воздушных сообщений» (ИНН 3808239437)	агентство	15 000 000,00	вносились до 31.12.2016
18.1	№ 29 Дополнительное соглашение от 16.08.2016 № 1			25 000 000,00	изменения не вносились
19	от 24.03.2016 № 30	ООО «Авиа Мир - Красноярск» (ИНН 2460218698)		70 000 000,00	до 31.12.2016
19.1	Дополнительное соглашение от 12.08.2016 № 1			90 000 000,00	изменения не вносились
20	от 11.04.2016 № 31	АО «Ред Вингс» (ИНН 7732107883)		30 000 000,00	до 31.12.2016
20.1	Дополнительное соглашение от 03.08.2016 № 1			2 000 000,00	изменения не вносились
21	от 11.04.2016 № 32	ЗАО АК «РусЛайн» (ИНН 7713141247)		20 000 000,00	до 31.12.2016
21.1	Дополнительное соглашение от 10.08.2016 № 1			2 000 000,00	изменения не вносились
22	от 25.04.2016 № 33	ОАО «Приморское авиационных компаний» (ИНН 2540039013)	агентство	10 000 000,00	до 31.12.2016
22.1	Дополнительное соглашение от 29.06.2016 № 1			20 000 000,00	изменения не вносились
22.2	Дополнительное соглашение от 01.09.2016 № 2			25 000 000,00	изменения не вносились
22.3	Дополнительное соглашение от 08.09.2016 № 3			46 000 000,00	изменения не вносились
23	от 04.05.2016 № 35	ООО «ТО ИННТУР» (ИНН 7451405718)		4 000 000,00	до 31.12.2016
23.1	Дополнительное соглашение			6 500 000,00	изменения не

23.2	от 29.06.2016 № 1 Дополнительное соглашение от 22.08.2016 № 2 Договор	13 000 000,00	вносились изменения не вносились
24	от 16.06.2016 ПАО «Авиакомпания «ЮТэйр» (ИНН 7204002873) № 37/63/15 РБ	50 000 000,00	до 31.12.2016
24.1	Дополнительное соглашение от 22.08.2016 № 1	70 000 000,00	изменения не вносились
24.2	Дополнительное соглашение от 19.09.2016 № 2 Договор	95 000 000,00	изменения не вносились
25	от 22.06.2016 № 39	30 000 000,00	до 31.12.2016
25.1	Дополнительное соглашение от 11.08.2016 № 1	60 000 000,00	изменения не вносились
25.2	Дополнительное соглашение от 12.09.2016 № 2	80000000	изменения не вносились
25.3	Дополнительное соглашение от 19.09.2016 № 3	87 547 552,36	изменения не вносились
25.4	Дополнительное соглашение от 21.09.2016 № 4	188 547 552,36	продлен до 31.12.2017
25.5	Дополнительное соглашение от 29.09.2016 № 5	191 913 244,81	изменения не вносились

Фактически Заказчиком путем заключения дополнительных соглашений к Договорам и Соглашениям увеличивался объем оказываемых услуг по организации приобретения проездных (перевозочных) документов (билетов), и закупка указанного дополнительного объема услуг также Заказчиком осуществлялась у единственных исполнителей без проведения торгов и без применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, действия Заказчика по заключению Договоров и Соглашений, предусматривающих оплату услуг исполнителя (вознаграждение за оказание услуг по проездным и перевозочным документам), а также действия по заключению дополнительных соглашений к Договорам и Соглашениям являются нарушением

части 2 статьи 10 Закона о размещении заказов и части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе. Указанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Заказчика нарушение часть 5 статьи 9, части 2 статьи 10 Закона о размещении заказов.
2. Передать сведения о выявленных нарушениях Закона о контрактной системе соответствующему должностному лицу Управления контроля программ инфраструктурного и ресурсного обеспечения в сфере ГОЗ ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.