

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-04-223/16

### О наличии оснований для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков

02 марта 2016 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Председателя  
Комиссии: <...> - заместителя руководителя Челябинского УФАС России;

Членов Комиссии: <...> - начальника отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,  
<...> - ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

рассмотрев обращение ФГУП «РФЯЦ - ВНИИТФ им. ак. Е.И. Забабахина» (далее - Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ЛВ-Спецтехника» в связи с его уклонением от заключения договора по результатам проведения открытого запроса цен на право заключения договора на поставку гелий-кадмиевого лазера с блоком питания (извещение № 31503096005) путем предъявления встречных требований, противоречащих ранее установленным в документации о закупке и в заявке на участие (далее - извещение № 31503096005, Запрос цен), в присутствии представителей Заказчика,

### УСТАНОВИЛА:

16.12.2015 на официальном сайте в сети Интернет по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (извещение № 31503096005), Заказчиком опубликовано извещение и документацию о проведении открытого запроса цен с начальной (максимальной) ценой 2 026 690 (два миллиона двадцать шесть тысяч шестьсот девяносто) рублей 67 копеек, включая НДС.

Согласно протоколу **открытия доступа к заявкам на участие в запросе цен** от 24.12.2015 № **2226263-1** на участие в Запросе цен подано две заявки:

№ заявки	Участник запроса цен	Предложение участника запроса цен	Цена заявки
----------	----------------------	-----------------------------------	-------------

Цена заявки: 1 989 816 (один

60359272	ООО «ПРОМТЕХСЕРВИС»	Основное предложение	Цена заявки: 1 707 000 (один миллион девятьсот восемьдесят девять тысяч восемьсот шестнадцать) рублей 55 копеек, включая НДС
60359111	ООО «ЛВ-Спецтехника»	Основное предложение	Цена заявки: 1 697 000 (один миллион шестьсот девяносто семь тысяч) рублей 00 копеек, включая НДС

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии от 14.01.2016 № 2226263-2 победителем Запроса цен признано ООО «ЛВ-Спецтехника».

15.01.2016 путем проведения преддоговорных переговоров ООО «ЛВ-Спецтехника» снизило ценовое предложение до 1 690 000 (один миллион шестьсот девяносто тысяч) рублей 00 копеек, включая НДС.

21.01.2016 посредством электронной почты Заказчиком на электронный адрес ООО «ЛВ-Спецтехника» [info@st-tech.ru](mailto:info@st-tech.ru) направлен проект договора на поставку гелий-кадмиевого лазера с блоком питания для подписания со стороны ООО «ЛВ-Спецтехника».

22.01.2016 письмом № 51-17/149 Заказчиком посредством Почты России направлен проект договора поставки в адрес ООО «ЛВ-Спецтехника».

23.01.2016 ООО «ЛВ-Спецтехника» направило в адрес Заказчика подписанный со своей стороны договор на поставку гелий-кадмиевого лазера, предложив следующие изменения:

- после слов Цена продукции изложить «в иностранной валюте (доллар США) по курсу на день подписания договора»;
- после слов «цена договора является фиксированной и не подлежит изменению в течение срока действия договора» изложить «за исключением изменения курса валюты на величину более 3% от даты подписания договора на момент оплаты»;
- исключить пункт 2.3 договора «В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения ПОСТАВЩИКОМ обязательств, предусмотренных настоящим Договором, ПОКУПАТЕЛЬ производит оплату по договору за вычетом соответствующего размера неустойки (штрафа, пени) с направлением ПОСТАВЩИКУ соответствующего уведомления»;
- вместо слов «за 15 (пятнадцать) календарных дней до начала поставки ПОСТАВЩИК направляет ПОКУПАТЕЛЮ извещение о дате готовности ПРОДУКЦИИ к отгрузке, в котором сообщает ПОКУПАТЕЛЮ – номер и дату Договора, наименование ПРОДУКЦИИ, дату отгрузки, вид транспорта и его номер <...> номер накладной, количество мест (если требуется с указанием веса, кубатуры груза, а также с выделением тяжеловесов (свыше десяти тонн) и негабаритов)» изложить «за 2 (два)»;
- вместо «фактической датой поставки считается дата, указанная в транспортной накладной», указать «товарной накладной».

- исключить пункт 4.3.2 договора «В случае необоснованного отказа от явки представителей ПОСТАВЩИКА в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента получения ПОСТАВЩИКОМ письменного уведомления ПОКУПАТЕЛЯ о выявленных несоответствиях (дефектах), либо в случае неявки представителей ПОСТАВЩИКА в установленный ПОКУПАТЕЛЕМ срок, либо необоснованного отказа ПОСТАВЩИКА от подписания акта, действительным считается акт о выявленных недостатках и (или) дефектах, подписанный ПОКУПАТЕЛЕМ в одностороннем порядке»;
- дополнить проект договора пунктом 5.4 следующего содержания «В случае нарушения срока оплаты товара по договору, ПОСТАВЩИК вправе требовать уплаты ПОКУПАТЕЛЕМ пени в размере 0,1 % от цены неоплаченного в срок товара за каждый день просрочки оплаты, по настоящему договору» и прочие изменения.

Письмом от 29.01.2016 № 013 ООО «ЛВ-Спецтехника» направило в адрес Заказчика пояснения относительно внесенных в проект договора изменений и формулировок, указав то, что оборудование закупаемое Заказчиком производится только под заказ, является импортным и поэтому оплата за него производится в иностранной валюте; оплата Заказчиком производится в 100% размете в течение 15 дней после поставки, что из-за колебаний курса рубля несет высокие финансовые риски для ООО «ЛВ-Спецтехника». В договор поставки предложено добавить пункт 5.4 об ответственности Заказчика, поскольку, если речь идет об ответственности сторон, то она должна относиться к обеим сторонам, а не только на Поставщика.

Письмом от 03.02.2016 № 51-17/295 Заказчик сообщил ООО «ЛВ-Спецтехника» о недопустимости внесения изменений в проект договора, размещенный в составе закупочной документации, в том числе в части цены и ответственности сторон.

В закупочной деятельности Заказчик руководствуется Единым отраслевым стандартом закупок государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утвержденным решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07.02.2012 № 37 (далее — Положение о закупке).

В подпункте «г» пункта 28.6.1 Положения о закупке Заказчик под уклонением от заключения договора понимает действия лица, с которым заключается договор, которые не приводят к его подписанию в сроки, установленные в извещении и (или) документации о закупке, в которой для такого лица предусмотрена обязанность заключить договор, на условиях, определяемых согласно требованиям подраздела 28.3 (с учетом результатов преддоговорных переговоров согласно подразделу 28.4) путем предъявления при подписании договора встречных требований по условиям договора в противоречие ранее установленным в документации о закупке и (или) в заявке такого участника, а также достигнутым в ходе преддоговорных переговоров условиям.

Заказчик уведомил ООО «ЛВ-Спецтехника» о наличии признаков уклонения от заключения договора поставки по результатам проведенного Открытого запроса цен, и намерении направить обращение в антимонопольный орган о включении сведений об ООО «ЛВ-Спецтехника» в реестр недобросовестных поставщиков.

17.02.2016 Заказчик обратился в Челябинское УФАС России с заявлением вх. № 1935 о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ЛВ-Спецтехника» (ИНН 7715574214).

Уведомлением от 19.02.2016 Челябинское УФАС России сообщило Заказчику о приостановлении рассмотрения обращения от 17.02.2016, в связи с необходимостью представления информации о коде ОКВЭД и коде валюты договора.

Письмом от 20.02.2016 вх. № 2106 Заказчик представил в Челябинское УФАС России уточняющую информацию:

- код ОКВЭД – 33.20.6;
- код ОКВЭД 2 – 26.51.6;
- код валюты договора цифровой – 643;
- код валюты договора буквенный – RUB.

Уведомлением от 26.02.2016 № 2215/04 Челябинское УФАС России сообщило сторонам о назначении рассмотрения обращения на 01 марта 2016 года на 13 часов 00 минут по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, каб. 318.

Письмом от 26.02.2016 № 39 ООО «ЛВ-Спецтехника» представило в Челябинское УФАС России пояснения на жалобу Заказчика, в которых указывает на нарушение Заказчиком сроков и порядка направления проекта договора поставки по результатам проведенного Открытого запроса цен, а также на то, что со стороны ООО «ЛВ-Спецтехника» направлялись подписанные проекты договора поставки и не совершалось действий по предъявлению встречных требований.

*Рассмотрев представленные документы, Комиссия пришла к следующим выводам.*

Частью 1 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) предусмотрено ведение реестра недобросовестных поставщиков, которое осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, на официальном сайте.

В соответствии с пунктом 5.3.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утв. постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба ведет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, реестры недобросовестных поставщиков, предусмотренные федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно Приказу ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О введении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия территориального органа ФАС России по результатам рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров даёт соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо отсутствии оснований для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков.

**Обращение ФГУП «РФЯЦ - ВНИИТФ им. ак. Е.И. Забабахина» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ЛВ-Спецтехника» направлено в Челябинское УФАС России в сроки и в порядке, предусмотренные Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1211.**

*В результате проверки представленных сторонами документов Комиссия пришла к выводу о наличии оснований для признания рассматриваемых действий ООО «ЛВ-Спецтехника» уклонением от заключения договора с ФГУП «РФЯЦ - ВНИИТФ им. ак. Е.И. Забабахина» по результатам провидения открытого запроса цен (извещение № 31503096005) по следующим основаниям.*

**Комиссией Челябинского УФАС России установлено, что ООО «ЛВ-Спецтехника» 22.12.2015 направило заявку на участие в открытом запросе цен (извещение № 31503096005), в которой выражает согласие на поставку гелий-кадмиевого лазера с блоком питания, принимая требования и условия, установленные в извещении (№31503096005) о проведении Открытого запроса цен и закупочной документации.**

Победителем Открытого запроса цен признано **ООО «ЛВ-Спецтехника».**

В пункте 17 закупочной документации указан порядок заключения договора «Заказчик в течение 7 (семи) рабочих дней, со дня размещения протокола заседания закупочной комиссии по подведению итогов закупки на официальном сайте и ЭТП, либо со дня завершения выше указанных мероприятий, передает лицу, с которым заключается договор (победителю закупки или единственному участнику закупки), проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных лицом, с которым заключается договор, в заявке на участие в закупке, с учетом преддоговорных переговоров, в проект договора, прилагаемый к закупочной документации.

Заказчик должен обеспечить получение подтверждения от лица, с которым заключается договор, что данный проект договора таким лицом получен.

Лицо, с которым заключается договор, обязано предоставить заказчику подписанный и заверенный печатью со своей стороны договор в течение 5 (пяти) дней со дня направления указанного договора».

Заказчиком представлены доказательства направления 21.01.2016 и 22.01.2016 посредством электронной почты и Почты России в адрес **ООО «ЛВ-Спецтехника»** проекта договора на поставку гелий-кадмиевого лазера с блоком питания.

При этом, со стороны **ООО «ЛВ-Спецтехника» не совершено действий по подписанию договора поставки** гелий-кадмиевого лазера с блоком питания в соответствии с условиями проекта договора, размещенного в составе закупочной документации.

По состоянию на 02.03.2016 между Заказчиком и **ООО «ЛВ-Спецтехника» не заключен договор поставки в соответствии с условиями, предусмотренными**

## **закупочной документацией.**

Изучив предложенные ООО «ЛВ-Спецтехника» изменения об исключении и дополнении ряда положений договора поставки гелий-кадмиевого лазера с блоком питания, Комиссия приходит к выводу о том, что со стороны ООО «ЛВ-Спецтехника» совершены действия по предъявлению встречных требований, противоречащих ранее установленным в документации о закупке и в заявке на участие в открытом Запросе цен, а также, противоречащих положениям пункта 28.6.1 Положения о закупке.

**Таким образом, Комиссия пришла к выводу о наличии оснований для включения сведений об ООО «ЛВ-Спецтехника» в реестр недобросовестных поставщиков.**

*С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь положениями Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утв. постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, положениями Приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О введении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,*

### **РЕШИЛА:**

Направить в Федеральную антимонопольную службу заключение о наличии оснований для включения сведений об ООО «ЛВ-Спецтехника» в реестр недобросовестных поставщиков.