

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение акционерного общества «Ракетно-космический центр «Прогресс» (далее – АО «РКЦ «Прогресс», Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «ОПТИМА ИНФОКОНСАЛТ» (<...>) (далее – ООО «ОПТИМА ИНФОКОНСАЛТ», Участник) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с уклонением Участника от заключения договора по результатам проведенного Заказчиком аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право поставки комплекта для тензометрических измерений (извещение № 32110641227, <http://zakupki.gov.ru>; <https://etpgpb.ru>) (далее – Аукцион).

в присутствии: представителя от АО «РКЦ «Прогресс» – <...> (доверенность); представителя от ООО «ОПТИМА ИНФОКОНСАЛТ» – <...> (доверенность),

УСТАНОВИЛА:

16.12.2021г. в Самарское УФАС России поступило обращение АО «РКЦ «Прогресс» о включении сведений об ООО «ОПТИМА ИНФОКОНСАЛТ» в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам Аукциона.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:
общество с ограниченной ответственностью «ОПТИМА ИНФОКОНСАЛТ»;
- сведения о месте нахождения юридического лица:

Российская Федерация, 119454, город Москва, улица Коштыянца, дом 6, корпус 1, этаж 1, помещение 18, комната 1-3;

идентификационный номер налогоплательщика:

9729295380;

- дата подведения итогов закупки:

26.10.2021г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

Протокол № 356СМСП/21-2 рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов открытого аукциона в электронной форме на поставку комплекта для тензометрических измерений от 26.10.2021 г.

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

поставка комплекта для тензометрических измерений;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

26.51.45.190 Приборы и аппаратура для измерения или контроля электрических величин прочие, не включенные в другие группировки;

- валюта договора:

евро;

- цена договора:

116 220.00;

- срок исполнения договора:

дата начала исполнения договора: 22.12.2021 г.

дата окончания исполнения договора: 31.08.2021 г.;

- код валюты договора:

978.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган

исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам АО «РКЦ «Прогресс» в регламентированный срок – 15.11.2021г. ООО «ОПТИМА ИНФОКОНСАЛТ» не представило Заказчику подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Самарским УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке Заказчика размещена в ЕИС: 10.06.2021г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

15.09.2021г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении Аукциона. Актуальная документация по Запросу котировок (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 15.09.2021г.

26.10.2021г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол № 356СМСП/21-2

рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов открытого аукциона в электронной форме на поставку комплекта для тензометрических измерений от 26.10.2021 г., согласно которому всего подано 3 (три) заявки на участие в Аукционе – участники ООО «ИВСПЕЦОДЕЖДА», ООО «ОПТИМА ИНФОКОНСАЛТ», ООО «Арнакс Групп». На основании результатов рассмотрения заявок на участие в Аукционе закупочной комиссией приняты решения:

- в соответствии с пунктом 13.9.9 Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» признать победителем открытого аукциона в электронной форме ООО «ОПТИМА ИНФОКОНСАЛТ».

- заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «Арнакс Групп» присвоить второй номер.

Частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Из материалов обращения следует, что проект договора был направлен для подписания поставщику на ЭТП ООО «Электронная торговая площадка ГПБ»: 01.11.2021г.

По состоянию на 15.11.2021г. обеспечение исполнения договора на право поставки комплекта для тензометрических измерений ООО «ОПТИМА ИНФОКОНСАЛТ» не было предоставлено и договор не подписан. Уведомлений о причинах уклонения от заключения договора в адрес АО «РКЦ «Прогресс» также не поступало.

В соответствии с Положением о закупке договор, право на заключение которого являлось предметом процедуры закупки, подписывается предприятием и победителем процедуры закупки, в течение установленного в извещении о проведении процедуры закупки срока.

Однако, в нарушение Положения о закупке, Участник Аукциона не предоставил Заказчику в срок, предусмотренный извещением, подписанный договор и обеспечение исполнения договора.

В связи с тем, что участником закупки ООО «ОПТИМА ИНФОКОНСАЛТ» не представлен Заказчику подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, в целях соблюдения требований Положения о закупке Заказчиком принято решение о признании Участника уклонившимся от заключения договора в связи с непредоставлением в установленные сроки подписанного проекта договора.

30.11.2021г. Заказчиком составлен Протокол № 356СМСП/21-3 об уклонении победителя от заключения договора по итогам Аукциона, согласно которому Заказчиком принято решение признать ООО «ОПТИМА ИНФОКОНСАЛТ» участником закупки, уклонившимся от заключения договора.

Из материалов обращения следует, что общество направляло Заказчику документ, подтверждающий обеспечение исполнения договора – банковскую гарантию. АО «РКЦ «Прогресс» направило в адрес Участника уведомление о несоответствии банковской гарантии требованиям закупочной документации.

Из представленных пояснений ООО «ОПТИМА ИНФОКОНСАЛТ» следует, что неподписание договора в установленный срок произошло по совокупности сложившихся обстоятельств.

Участник в представленных письменных пояснениях указывает что, 28.10.2021г. на электронной площадке Заказчиком был размещён проект договора без своей подписи с целью подписания ООО «ОПТИМА ИНФОКОНСАЛТ» его электронной цифровой подписью.

ООО «ОПТИМА ИНФОКОНСАЛТ» обратились к брокеру для выпуска Банковской гарантии, который впоследствии проинформировал о том, что только ПАО «Совкомбанк» имеет возможность выпустить банковскую гарантию в валюте «евро».

Для выпуска Банковской гарантии в валюте «евро», ПАО «Совкомбанк» потребовал от Участника предоставить Договор поручительства на требуемую сумму с кем-либо из партнеров ООО «ОПТИМА ИНФОКОНСАЛТ». Участник предоставлял брокеру различных контрагентов, соответствующих требованиями для составления договора поручительства, но в отношении данных контрагентов поступали отказы от Банка.

Впоследствии, от ПАО «Совкомбанк» был получен отказ в выпуске Банковской гарантии на требуемую сумму 80 833,456 евро. Таким образом, ввиду отказов в выпуске Банковской гарантии, отсутствием денежных средств в размере 80 833,456 евро. на расчётном счёте компании, Участнику не удалось предоставить надлежащее обеспечение исполнения Договора, в связи с чем процедура подписания Договора не состоялась.

23.11.2021 г. со стороны ООО «ОПТИМА ИНФОКОНСАЛТ» было направлено в адрес Заказчика письмо о том, что на данный момент банковская гарантия согласовывается банком, и ответ до сих пор не получен.

Из пояснений Участника также следует, что 27.10.2021 г. ООО «ОПТИМА ИНФОКОНСАЛТ» обратилось к иностранному поставщику - «Service an Profsystemen + Maschinen» и разместил заказ на оборудование, необходимое к поставке в рамках настоящей закупки.

Таким образом, отказ ООО «ОПТИМА ИНФОКОНСАЛТ» от заключения договора был обусловлен не умышленными действиями, направленными на уклонение от заключения договора ввиду недобросовестных действий, а невозможностью

предоставления обеспечения исполнения договора, в связи с отказом финансовой организации в предоставлении ООО «ОПТИМА ИНФОКОНСАЛТ» банковской гарантии.

Исходя из представленных документов и сведений, у ООО «ОПТИМА ИНФОКОНСАЛТ» имелись намерения заключить договор и поставить товар.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

В материалах обращения отсутствуют доказательства и сведения, указывающие на недобросовестное поведение ООО «ОПТИМА ИНФОКОНСАЛТ» при осуществлении рассматриваемых действий.

Таким образом, оценив фактические обстоятельства дела в совокупности и взаимосвязи, приняв во внимание характер, степень существенности нарушения и вины ООО «ОПТИМА ИНФОКОНСАЛТ», можно сделать вывод о том, что Участник закупки не совершал действия, свидетельствующие о недобросовестном поведении.

В связи с этим, Комиссия Самарского УФАС России исходит из того, что мера ответственности в виде включения общества в реестр недобросовестных поставщиков в рассматриваемом случае не отвечает целям реализации ведения реестра, поскольку рассматриваемые действия не свидетельствуют недобросовестной цели.

При имеющихся обстоятельствах не имеется объективных оснований для признания действий ООО «ОПТИМА ИНФОКОНСАЛТ» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «ОПТИМА ИНФОКОНСАЛТ» не совершены действия (бездействие), указывающие на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам проведенного АО «РКЦ «Прогресс» аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право поставки комплекта для тензометрических измерений (извещение № 32110641227, <http://zakupki.gov.ru>; <https://etp.gpb.ru>).

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО «ОПТИМА ИНФОКОНСАЛТ» (<...>) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.