

ООО «СИЛА ЧИСТОТЫ»

Холмогорская ул., д. 2, корп. 3, пом. XV, комн.15А, г. Москва, 129347

ГУП «Мосводосток»

Новокузнецкая ул., 26/8 стр. 1  
г. Москва, 119017

АО «ЕЭТП»

Кожевническая ул., д. 14, стр. 5,  
г. Москва, 115114

## РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-5553/2020 о нарушении  
процедуры торгов и порядка заключения договоров

01.04.2020

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение  
процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:  
Председателя Комиссии:

При участии представителей посредством конференц-связи:  
от ООО «СИЛА ЧИСТОТЫ»: генерального директора  
от ГУП «Мосводосток»:

рассмотрев жалобу ООО «СИЛА ЧИСТОТЫ» (далее также — Заявитель) на  
действия ГУП «Мосводосток» (далее также — Заказчик) при проведении открытого  
аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку  
жидкого мыла для нужд ГУП «Мосводосток» (реестровый № 32008942858) (далее —  
Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О  
защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

## УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия  
Заказчика при проведении Аукциона.

Согласно доводам жалобы нарушение со стороны Заказчика при проведении  
закупочной процедуры выразилось в неправомерном отклонении заявки Заявителя  
от дальнейшего участия в Аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции  
антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие)  
юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки,  
конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении  
торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги,  
проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством  
Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и  
проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно протоколу № 32008942858-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре от 20.03.2020 участник ООО «СИЛА ЧИСТОТЫ» (номер заявки 7) отклонен от участия в процедуре со следующим обоснованием:

«Пункт 13.4.1. Положения о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Мосводосток» - непредставление в составе заявки обязательных для предоставления документов и сведений (сведения о товаре, предлагаемом к поставке участником закупки, не содержат сведений о гарантийном сроке)».

На заседании Комиссии установлено следующее.

В соответствии с пунктом 3.1 Технического задания срок гарантии качества на товар должен быть не менее срока, установленного производителем товара, определенного в руководстве (инструкции) по эксплуатации товара.

Согласно Форме 1.1 «Сведения о поставляемом товаре (или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар)», приведенной в разделе 4 Аукционной документации, заявка на участие в Аукционе, в том числе должна содержать сведения о гарантийном сроке товара.

Комиссией установлено, что форма «Сведения о конкретных показателях предлагаемого для поставки товара», представленная в составе первой части заявки Заявителя, не содержала указания на гарантийный срок товара.

Заявитель ссылается на то, что его заявка от участия в конкурентной процедуре была отклонена Заказчиком неправомерно, поскольку содержала безоговорочное согласие на поставку товара в соответствии со всеми требованиями Аукционной документации, в том числе на то, что срок гарантии качества на товар будет не менее срока, установленного производителем товара, определенного в руководстве (инструкции) по эксплуатации товара.

На заседании Комиссии представитель Заказчика против доводов жалобы возражал, а также пояснил, что Заявитель подавал сведения о поставляемом товаре не в соответствии с установленной формой, в связи с чем, не указал

сведения о гарантийном сроке, в свою очередь, действия Заказчика по отклонению заявки ООО «СИЛА ЧИСТОТЫ», по мнению представителя Заказчика, являются правомочными и обоснованными в силу указанных обстоятельств. Согласно пункту 1 статьи 471 Гражданского кодекса Российской Федерации гарантийный срок начинает течь с момента передачи товара покупателю (статья 457), если иное не предусмотрено договором купли-продажи.

Необходимо отметить, что гарантийный срок – это срок, в течение которого товар должен соответствовать требованиям, предъявляемым к его качеству. При этом гарантийный срок напрямую зависит от использования товара, так как качество товара в результате использования изменяется.

Иными словами участник закупки, выражая в составе заявки согласие на поставку товара в соответствии с требованием пункта 3.1 Технического задания, подтверждает, что на момент поставки товара гарантийные обязательства на такой товар будут составлять не менее требуемого условиями Аукционной документации.

В этой связи, Комиссия также принимает во внимание тот факт, что законодательство о закупках не наделяет участников закупочных процедур обязанностью иметь в наличии, предлагаемый к поставке товар, на момент подачи заявки, что также свидетельствует о невозможности конкретизации гарантийного срока установленного производителем товара, определенного в руководстве (инструкции) по эксплуатации товара, в связи с чем выражение согласия на поставку товара, соответствующего требованиям Заказчика, надлежит расценивать как достаточное для принятия участия в такой процедуре.

Комиссия полагает возможным сделать вывод о том, что участник может продекларировать соответствие предлагаемого к поставке товара требованиям документации Заказчика, что, в свою очередь, не будет противоречить действующему законодательству в сфере закупок.

В связи с вышеизложенным Комиссия полагает целесообразным установление в Аукционной документации условий, при которых участники закупки вправе выразить в составе заявки свое согласие на поставку товара, в соответствии с требованиями Аукционной документации, в том числе к гарантийному сроку товара, что, в свою очередь, было сделано Заявителем.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу, что заявка Заявителя подана в соответствии с требованиями Заказчика и Закона о закупках, поскольку фактически Заявителем в составе первой части заявки было выражено согласие на поставку товара в соответствии со всеми условиями и требованиями Аукционной документации, в связи с чем у Заказчика отсутствовали правовые основания для отклонения заявки такого участника.

Одновременно, Комиссия считает необходимым принять во внимание тот факт, что по соответствующему формальному основанию было отклонено 4 участника Аукциона, которые, в свою очередь, подавая заявку на участие в Аукционе, выразили свое согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных Аукционной документацией.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях Заказчика нарушения принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленного пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Резюмируя вышеизложенного, Комиссия приняла решение о признании обоснованной жалобы Заявителя.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,  
РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СИЛА ЧИСТОТЫ» (ОГРН: 5167746150908, ИНН 7716835317) на действия ФГУП «Мосводосток» (ОГРН: 1027739015567, ИНН: 7705013033) при проведении Аукциона обоснованной.
2. Установить в действиях АО «Особое конструкторское бюро МЭИ» нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать ФГУП «Мосводосток» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ООО «СИЛА ЧИСТОТЫ»

Холмогорская ул., д. 2, корп. 3, пом. XV, комн.15А, г. Москва, 129347

ГУП «Мосводосток»

Новокузнецкая ул., 26/8 стр. 1  
г. Москва, 119017

АО «ЕЭТП»

Кожевническая ул., д. 14, стр. 5,  
г. Москва, 115114

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 077/07/00-5553/2020 о нарушении  
процедуры торгов и порядка заключения договоров

01.04.2020

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе: Председателя Комиссии:

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании вынесенного решения от 01.04.2020

по делу № 077/07/00-5553/2020,

## ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГУП «Мосводосток» (далее — Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку жидкого мыла для нужд ГУП «Мосводосток» (реестровый № 32008942858) (далее — Аукцион):

1. Заказчику отменить все протоколы составленные в ходе проведения Аукциона;
2. Заказчику назначить новые даты рассмотрения заявок, подведения итогов Аукциона;
3. Заказчику пересмотреть заявки участников Аукциона с учетом принятого решения от 01.04.2020 № 077/07/00-5553/2020;
4. Заказчику не позднее трех дней со дня совершения действий, указанных в пунктах 1-3 настоящего предписания, разместить в единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) информацию о совершении действий, указанных в пунктах 1-3 настоящего предписания;
5. Заказчику продолжить проведение Аукциона в соответствии с требованиями действующего законодательства в сфере закупок, Положения о закупке, Аукционной документации;
6. Заказчику надлежит исполнить настоящее предписание в срок до 20.05.2020;
7. Заказчику надлежит сообщить в адрес Московского УФАС России об исполнении настоящего предписания в срок до 22.05.2020 с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

## Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.
2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.